

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia..... 2015 r.

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty
kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój**

Na podstawie art. 34a ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu społeczno - gospodarczego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, w związku z Częścią II Tytułem IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320) .

2. Pomoc jest udzielana jako pomoc publiczna zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014 r., str. 1), zwanego dalej "rozporządzeniem Komisji".

§ 2. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 2, jest udzielana mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, jako:

- 1) regionalna pomoc inwestycyjna, zgodnie z art. 14 rozporządzenia Komisji;
- 2) pomoc na wspieranie innowacyjności, zgodnie z art. 28 rozporządzenia Komisji;
- 3) pomoc na innowacje procesowe i organizacyjne, zgodnie z art. 29 rozporządzenia Komisji.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 198 oraz z 2014 r. poz. 84 i 1662.

§ 3.1. Łączna wartość pomocy publicznej dla jednego podmiotu, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie może przekroczyć progów, o których mowa w art. 4 rozporządzenia Komisji, oraz progów intensywności, o których mowa w przepisach dotyczących poszczególnych kategorii pomocy, wymienionych w § 2.

2. Ekwiwalent dotacji brutto obliczany jest z zastosowaniem:

1) art. 5 ust. 2 lit. c (i) rozporządzenia Komisji lub

2) art. 5 ust. 2 lit. c (ii) rozporządzenia Komisji w odniesieniu do tych rodzajów pomocy, do tych transakcji bazowych oraz do tych kategorii przedsiębiorców, dla których Komisja zaakceptowała zgłoszoną metodologię wyliczania ekwiwalentu dotacji brutto.

§ 4. 1. Pomoc publiczna udzielana jest MŚP w formie udzielanych przez BGK gwarancji spłaty kredytów.

2. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% kwoty kredytu.

3. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas oraz przeznaczenie kredytów, określa umowa zawarta pomiędzy BGK a bankiem kredytodawcą.

§ 5. 1. Gwarancja, o której mowa w § 4 ust. 3, jest udzielana na wniosek MŚP składany do banku kredytodawcy albo do BGK .

2. Wniosek o udzielenie gwarancji zawiera informacje, o których mowa w art. 37 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.³⁾) oraz w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji.

3. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny in blanco wystawiony przez MŚP na rzecz BGK.

4. Dniem udzielenia pomocy publicznej jest data udzielenia gwarancji.

§ 6. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
GD 24.04.11
Grzegorz Dostatni
radca prawny

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

UZASADNIENIE

W Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój, zwanym dalej „POIR”, w III osi priorytetowej, w priorytecie inwestycyjnym 3c w ramach celu szczegółowego 4, przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego dla wspierania wdrożeń innowacji związanych z wynikami prac badawczo-rozwojowych. Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK” ubiega się o przyznanie funkcji instytucjonalnej w procesie wdrażania wspomnianego funduszu. W celu stworzenia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji w ramach tzw. wyłączeń grupowych, w ramach POIR konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez BGK pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z ww. przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w ramach rządowych programów społeczno - gospodarczych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy, w formie poręczeń lub gwarancji BGK, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programach rządowych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy społeczno - gospodarcze, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty:

- 1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - 2) infrastrukturalne,
 - 3) związane z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw,
- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Na podstawie art. 34 ust. 1a ustawy *o poręczeniach i gwarancjach* BGK może udzielać, w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*. Przepis ten został wprowadzony ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. poz. 198), celem umożliwienia BGK znacznego rozszerzenia działalności poręczeniowej i gwarancyjnej poprzez udzielanie jej jako pomoc publiczna lub pomoc *de minimis*.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami, działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego.

Ponadto, zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE* (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktu normatywnego, tj. np. rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy, której nie dotyczy obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, projekt pomocy udzielanej w ramach wyłączeń grupowych podlega notyfikacji, jeżeli o jej dokonanie wystąpi podmiot opracowujący program pomocowy lub podmiot udzielający pomocy.

Na podstawie ww. delegacji ustawowej oraz w oparciu o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2013 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, zwanego dalej „*rozporządzeniem Komisji*”, proponuje się wydanie rozporządzenia umożliwiającego udzielanie przez BGK pomocy w formie gwarancji w oparciu o powyższe przepisy.

Potrzeba uchwalenia takiego aktu jest związana z faktem, że w ramach realizacji Strategii BGK Bank ten ubiega się o pełnienie funkcji podmiotu uczestniczącego w systemie wdrażania instrumentów finansowych w formie poręczeń i gwarancji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146), zwanej dalej „*ustawą wdrożeniową*”, i w oparciu o przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „*rozporządzeniem ogólnym*”.

Ustawa wdrożeniowa w art. 28 ust. 2 stanowi, że podmiotem wdrażającym instrument finansowy lub fundusz funduszy, o którym mowa w art. 2 pkt 27 rozporządzenia ogólnego, może być podmiot wskazany w art. 38 ust. 4 lit. a i b rozporządzenia ogólnego, w tym w szczególności BGK, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.

Ustawa *o Banku Gospodarstwa Krajowego* z dnia 14 marca 2003 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 510 i 1146) w art. 4 pkt 1 stanowi, że do podstawowych celów działalności BGK, w zakresie określonym ustawą oraz odrębnymi przepisami, należy wspieranie rządowych programów społeczno - gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących w szczególności projekty m.in. realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe.

Ta sama ustawa w art. 5 ust. 1 pkt 5 stanowi, że do zadań BGK należy: prowadzenie - bezpośrednio lub pośrednio - działalności gwarancyjnej lub poręczeniowej w ramach realizacji programów rządowych lub w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa na podstawie ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, w szczególności dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Ustawa wdrożeniowa w art. 27 ust. 4 stanowi, że właściwy minister, a w zakresie regionalnych programów operacyjnych oraz w zakresie programu Europejskiej Współpracy Terytorialnej (EWT), dla którego instytucja zarządzająca została ustanowiona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1, a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego

i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.

Wyżej zaprezentowany stan prawny reguluje działalność BGK w zakresie poręczeń i gwarancji, w tym działalność z wykorzystaniem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Uzasadnia to, aby warunki i tryb udzielania pomocy w formie gwarancji przez BGK ze środków pochodzących z funduszy europejskich uregulowało rozporządzenie wydane na podstawie ustawy o poręczeniach i gwarancjach – zgodnie z treścią art. 27 ust. 4 ustawy wdrożeniowej.

Przewiduje się, że podstawową formą działalności pomocowej BGK jako gwaranta będzie pomoc *de minimis* udzielana na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach. Jednakże dla wyższych wartości gwarancji pomoc ta może być niedostępna z uwagi na ograniczenia kwotowe pomocy *de minimis* limitem 200 tys. euro w ciągu 3 lat. Gwarancje *de minimis* mogą być praktycznie niedostępne dla okresów obowiązywania: 10 lat dla gwarancji nie przekraczających kwoty 750 tys. euro i 5 lat dla gwarancji nie przekraczającej kwoty 1,5 mln euro. Zasadne jest zatem stworzenie podstawy formalnej dla pomocy udzielanej na większą skalę, zwłaszcza w przypadkach projektów o wyższych wartościach i dłuższych terminach realizacji, co ma umożliwić niniejsze rozporządzenie.

Przewiduje się, że pomoc na podstawie rozporządzenia Komisji (tzw. pomoc w ramach wyłączeń grupowych) w formie gwarancji BGK będzie udzielana w ramach POIR. Jak wspomniano, w ramach POIR BGK ubiega się o pełnienie funkcji podmiotu uczestniczącego w systemie wdrażania instrumentu finansowego - Fundusz Gwarancyjny POIR dla celów wspierania wdrażania wyników prac b+r przez przedsiębiorców.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu, rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu społeczno - gospodarczego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, czyli programu rządowego „*Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego*”.

W § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia sprecyzowano, iż określona w projekcie rozporządzenia pomoc publiczna jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji.

W § 2 projektu rozporządzenia wymieniono poszczególne kategorie dostępnej pomocy publicznej wraz z odniesieniem do konkretnego przepisu rozporządzenia Komisji kierując się prawdopodobieństwem wystąpienia potrzeby udzielenia konkretnej pomocy. Należy przewidywać, że najczęściej stosowaną pomocą będzie regionalna pomoc inwestycyjna, o której mowa w § 2 pkt 1 projektu rozporządzenia.

Zgodnie z § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia, łączna wartość pomocy publicznej nie może przekroczyć progów kwotowych określonych w § 4 rozporządzenia Komisji oraz progów intensywności (relacji wartości pomocy do kosztów kwalifikowanych) dla poszczególnych kategorii pomocy. Ponieważ nie cała kwota udzielonej gwarancji stanowi równowartość udzielonej pomocy, wyliczenie komponentu pomocowego w ramach udzielonej gwarancji następuje poprzez wyliczenie tzw. ekwiwalentu dotacji brutto (EDB) wg dwóch możliwych wariantów dostępnych na podstawie § 3 ust. 2 rozporządzenia:

- na podstawie „bezpiecznych stawek” określonych w Obwieszczeniu Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy państwa w formie gwarancji (2008/C 155/02),
- lub na podstawie metodologii wyliczania EDB notyfikowanego i zaakceptowanego przez Komisję.

Zgodnie z § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia wspomniana gwarancja obejmować będzie nie więcej niż 80% kwoty kredytu.

Zgodnie z § 4 ust. 3 projektu rozporządzenia, gwarancja BGK będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru, określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą.

Zgodnie z § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia, gwarancja jest udzielana na wniosek przedsiębiorcy składany do banku kredytodawcy albo do BGK.

Zgodnie z § 5 ust. 2 projektu rozporządzenia, wniosek o udzielenie gwarancji zawiera informacje, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zakres tych informacji określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 6 wspomnianej ustawy. Ponadto wniosek ten musi spełniać wymogi co do zakresu informacji określone w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji. Pomoc publiczna udzielana na podstawie ww. rozporządzenia musi wiązać się z efektem zachęty. Zakres informacji, które powinny znaleźć się we wniosku, niezbędnych dla stwierdzenia efektu zachęty, zawiera przywołany przepis.

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie, wystawiony na rzecz BGK, przez przedsiębiorcę weksel własny *in blanco* (§ 5 ust. 4 projektu rozporządzenia).

Dniem udzielenia pomocy publicznej będzie data udzielenia gwarancji (§ 5 ust. 5 projektu).

Rozporządzenie ma mieć zastosowanie do dnia 31 grudnia 2020 r., tj. do granicznej daty obowiązywania rozporządzenia Komisji (§ 6 projektu rozporządzenia).

Proponuje się, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie w terminie 2 tygodni od jego ogłoszenia (§ 7 projektu rozporządzenia).

Zgodnie z przyjętymi założeniami, w celu zapewnienia przedsiębiorcom szerszego dostępu do kapitału, dla gwarancji BGK udzielanych jako pomoc publiczna, przewiduje się preferencyjne lub bezpłatne udostępnianie tych gwarancji przez BGK. Bank będzie natomiast otrzymywał wynagrodzenie w formie opłat za zarządzanie stosownie do przepisów art. 13 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r., zwanego dalej „rozporządzeniem delegowanym”.

Stosownie do art. 8 rozporządzenia delegowanego, w przypadkach gdy instrumenty finansowe obejmują gwarancje, powinny być spełnione następujące wymogi:

a) należy osiągnąć odpowiedni współczynnik mnożnikowy między kwotą wkładu z programu przeznaczoną na pokrycie spodziewanych i niespodziewanych strat z nowych pożyczek lub innych instrumentów podziału ryzyka, które mają być pokryte z gwarancji, a wartością odpowiednich wypłaconych nowych pożyczek lub innych instrumentów podziału ryzyka,

b) współczynnik mnożnikowy ustala się w oparciu o ostrożną ocenę *ex ante* ryzyka dla konkretnego oferowanego produktu gwarancyjnego, uwzględniając szczególne warunki rynkowe, strategię inwestycyjną instrumentu finansowego oraz zasady oszczędności i efektywności. Ocena *ex ante* ryzyka może zostać poddana przeglądowi, o ile będzie to uzasadnione późniejszymi warunkami rynkowymi,

c) wkład z programu przeznaczony na dotrzymanie zobowiązań wynikających z gwarancji odzwierciedla taką ocenę *ex ante* ryzyka.

Z uwagi na powyższe, gwarancja udzielana ze środków FG POIR będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze wspomnianego wyżej współczynnika ustalonego w toku procedury ostrożnej oceny ryzyka *ex ante*.

Analiza taka, przeprowadzona na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, wskazała na zasadność ustalenia współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 30% wartości udzielanych gwarancji. Wstępna alokacja do FG POIR przewidziana jest na kwotę 121,1 mln EUR, co odpowiada w przybliżeniu kwocie 500 mln zł.

Ustawa o poręczeniach i gwarancjach, w art. 34 b ust. 2 pkt 3 stanowi, że umowa między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK określi warunki i terminy przekazywania środków na pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielaniem poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych polegających na udzielaniu przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w tym wypłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Z uwagi na powyższe, skutkiem budżetowym wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie przekazywanie środków budżetowych na pokrycie wypłat z tytułu gwarancji przekraczających poziom wynikający z ustalonych w trybie analiz *ex ante* współczynników mnożnikowych. Ryzyko poniesienia takich wydatków, pomimo potencjalnie podwyższonej szkodowości projektów związanych z innowacjami, jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałoby się ono jedynie, gdyby straty FG POIR przekroczyły 30%, co jest niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym. Należy przypomnieć, że szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych *de minimis* (PLD) wynosi 6,2%. Należy ponadto uwzględnić ograniczony zakres pomocy publicznej udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia, ponieważ podstawową formą wsparcia będzie pomoc *de minimis*, uzupełnianą jedynie w pojedynczych przypadkach pomocą publiczną w ramach wyłączeń grupowych.

Jak wspomniano, warunki i terminy ewentualnego przekazywania tych środków oraz szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także warunki, w tym zasadę rezygnacji z opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji, na podstawie ustawy o poręczeniach i gwarancjach (art. 34b ust. 2), określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK.

Gotowość Skarbu Państwa do uczestniczenia w ryzyku poniesienia strat przekraczających 30% udzielonych gwarancji zapewni gwarancjom w ramach POIR status pełnej i wiarygodnej ochrony przed ryzykiem kredytowym, co umożliwi bankom traktowanie tych gwarancji jako tzw. ochrony nierzeczywistej. Wiązą się z tym preferencje w postaci możliwości nie uwzględniania zabezpieczonych w ten sposób ekspozycji przy wyliczaniu wymogów kapitałowych i naliczaniu rezerw. W konsekwencji, gwarancje POIR będą atrakcyjnym i akceptowanym przez banki instrumentem finansowym, co przyczyni się do sprawnej absorpcji środków unijnych i do efektywnej realizacji celów Programu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez BGK pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Dorota Podedworna - Tarnowska, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Jacek Skrzyński, Radca ministra 22 694 3585 jacek.skrzynski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>27.04.2015 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.).</p> <p>Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.</p> <p>Nr w wykazie prac: 21.8</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?															
<p>W Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój (POIR), w III osi priorytetowej, w priorytecie inwestycyjnym 3c w ramach celu szczegółowego 4, przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego dla wspierania wdrożeń innowacji związanych z wynikami prac badawczo-rozwojowych. BGK ubiega się o przyznanie funkcji instytucjonalnej w procesie wdrażania wspomnianego funduszu. W celu stworzenia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji w ramach wyłączeń grupowych, w ramach POIR konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.</p>															
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt															
<p>Na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie udzielana pomoc publiczna w ramach wyłączeń grupowych, w formie gwarancji BGK spłaty kredytów zaciągniętych przez przedsiębiorców z sektora MŚP, na ich wnioski składane do banku kredytodawcy.</p>															
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?															
<p>W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo - gwarancyjne dla MŚP, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwały element systemu wsparcia przedsiębiorczości.</p> <p>Wg danych publikowanych przez AECM – Europejskie Stowarzyszenie Instytucji Poręczeniowych, zrzeszające główne kraje UE, na jedno europejskie przedsiębiorstwo z sektora MŚP przypada przeciętne zaangażowanie w poręczenia i gwarancje o równowartości ok. 16 tys. zł. W Polsce, wg szacunków BGK, nawet przy uwzględnieniu wyników Portfelowej Linii Gwarancyjnej de minimis, zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na jedno polskie MŚP na koniec 2013 r. nie przekroczyło 4 tys. zł, czyli było czterokrotnie mniejsze niż średnia UE.</p> <p>Poniżej podano przykłady działalności europejskich instytucji poręczeniowo-gwarancyjnych (dane na koniec 2013 r.):</p> <p>1/ Portugalia: SPGM - sieć towarzystw poręczeń wzajemnych z rozbudowanym systemem regwarancji państwa. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje to 3 039 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 – 1 153 mln euro.</p> <p>2/ Włochy: Asconfidi - sieć towarzystw poręczeń wzajemnych z rozbudowanym systemem regwarancji państwa. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na koniec 2013 r. – 20 155 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 na poziomie 7 439 mln euro.</p> <p>3/ Niemcy: sieć banków poręczeniowych (Burgschaftsbanken) zlokalizowanych w krajach związkowych (landach), objętych podwójnym systemem regwarancji: na szczeblu federalnym oraz na szczeblu landów. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na koniec 2013 r. na kwotę 5 795 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 w kwocie 1 117 mln euro.</p>															
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt															
<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="67 1720 424 1751">Grupa</th> <th data-bbox="424 1720 751 1751">Wielkość</th> <th data-bbox="751 1720 1133 1751">Źródło danych</th> <th data-bbox="1133 1720 1535 1751">Oddziaływanie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="67 1751 424 1921">Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo-rozwojowych</td> <td data-bbox="424 1751 751 1921"></td> <td data-bbox="751 1751 1133 1921"></td> <td data-bbox="1133 1751 1535 1921"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="67 1921 424 1957">Banki</td> <td data-bbox="424 1921 751 1957"></td> <td data-bbox="751 1921 1133 1957"></td> <td data-bbox="1133 1921 1535 1957"></td> </tr> </tbody> </table>	Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie	Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo-rozwojowych				Banki						
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie												
Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo-rozwojowych															
Banki															
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji															
<p>Projekt został skonsultowany z Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Przeszedł również uzgodnienia w Ministerstwie Finansów. Niezwłocznie zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych.</p>															
6. Wpływ na sektor finansów publicznych															

(ceny stałe z 2014 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		Z budżetu środków europejskich.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Współfinansowanie krajowe instrumentów wsparcia realizowanych w ramach POIR jest zapewniane na poziomie montażu finansowego programu operacyjnego i jest odzwierciedlone w treści Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych POIR.</p> <p>Zgodnie z Umową Partnerstwa alokacja środków EFRR na POIR wynosi 8 613 929 014 euro. Minimalne zaangażowanie środków krajowych – szacowane na podstawie art. 120 Rozporządzenia Ogólnego – wynosi w momencie programowania 1 575 940 689 euro.</p> <p>Gwarancja udzielana ze środków FG POIR będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze współczynnika ustalonego w toku przeprowadzonej na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju procedury ostrożnej oceny ryzyka <i>ex ante</i>, która wskazała na zasadność ustalenia tego współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 30% wartości udzielanych gwarancji. Ewentualnym skutkiem budżetowym wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie przekazywanie środków budżetowych na pokrycie wypłat z tytułu gwarancji przekraczających poziom wynikający z ustalonych w trybie analiz <i>ex ante</i> współczynników ryzyka. Ryzyko poniesienia takich wydatków, pomimo potencjalnie podwyższonej szkodowości projektów związanych z innowacjami, jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałoby się ono jedynie, gdyby straty FG POIR przekroczyły 30%, co jest niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym. Należy przypomnieć, że szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych <i>de minimis</i> (PLD) wynosi 6,2%.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw wdrażających innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy rozporządzenia stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba przedsiębiorców wdrażających innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych, którym udzielone zostało wsparcie w formie gwarancji BGK w ramach wyłączeń grupowych, kwoty udzielonych gwarancji w ramach wyłączeń grupowych, kwoty udzielonych przez banki kredytów z gwarancjami w ramach wyłączeń grupowych - w okresach rocznych wg stanu na koniec roku, począwszy od 2016 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

