

Projekt z dnia 08 kwietnia 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego**

Na podstawie art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Dokonując wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nadaje się kolejno indywidualny numer rejestrowy, składający się z 7 cyfr arabskich, generowany przez Bazę danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce opakowaniami, o której mowa w art. 79 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**ZA ZGODNOŚĆ  
WZGLĘDEM PRAWNYM,  
FACJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
Dawid Gałewski

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Gospodarki Odpadami  
Joanna Darska

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1267).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888, 1238, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322 oraz z 2015 r. poz. 87 i 122.

Naczelnik Wydziału II

Kamil Zawadzki

**PODSEKRETARZ STANU**

Janusz Ostapiuk

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).

Celem rozporządzenia jest określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (zwanego dalej „rejestrem”). Zgodnie z art. 49 ustawy o odpadach podmiotem odpowiedzialnym za prowadzenie rejestru jest marszałek województwa. Będzie on dokonywał wpisu do rejestru nadając jednocześnie podmiotowi indywidualny numer rejestrowy.

Biorąc powyższe pod uwagę ustala się, że dokonując wpisu do rejestru nadaje się kolejno indywidualny numer rejestrowy, który będzie generowany przez Bazę danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce opakowaniami (zwanej dalej BDO), o której mowa w art. 79 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Numer rejestrowy będzie się składać z 7 cyfr arabskich. Numer rejestrowy będzie nadawany przedsiębiorcy w momencie dokonywania pierwszego wpisu do rejestru. Przewiduje się, że sposób nadawania numeru rejestrowego nie będzie stwarzał trudności w stosowaniu dla marszałków województw, jako że numer rejestrowy będzie generowany przez system automatycznie.

Zgodnie z ustawą o odpadach BDO, w tym także rejestr, ma zostać uruchomiona nie później, niż w styczniu 2016 r. Natomiast podmioty objęte obowiązkiem złożenia wniosku o wpis do rejestru są obowiązane do złożenia tego wniosku w terminie 6 miesięcy od dnia utworzenia rejestru. W związku z powyższym stosownym terminem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia jest dzień 1 stycznia 2016 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego	<b>Data sporządzenia</b> 25 marca 2015 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Środowiska	<b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Pan Janusz Ostapiuk	art. 54 ust. 4 ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.)
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Justyna Filipowicz, tel. 22 57 92 534, e-mail: justyna.filipowicz@mos.gov.pl	<b>Nr w wykazie prac .....</b> 107

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak określonego sposobu nadawania numeru rejestrowego do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (zwanego dalej „rejestrem”). Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) podmiotem odpowiedzialnym za prowadzenie rejestru jest marszałek województwa. Będzie on dokonywał wpisu do rejestru nadając jednocześnie podmiotowi indywidualny numer rejestrowy.

Niewydanie nowego rozporządzenia będzie skutkowało brakiem możliwości nadawania numeru rejestrowego.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego w formie rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 54 ust. 4 ustawy o odpadach. Proponuje się, aby indywidualny numer rejestrowy był nadawany kolejno i składał się z 7 cyfr arabskich. Numer rejestrowy będzie generowany automatycznie przez BDO.

Oczekiwanym efektem będzie umożliwienie marszałkom województw nadawanie numeru rejestrowego. Przewiduje się, że sposób nadawania numeru rejestrowego nie będzie stwarzał trudności w stosowaniu dla marszałków województw, jako że numer rejestrowy będzie generowany przez system automatycznie. Ponadto oczekuje się, że zgodnie z przepisami ustawy o odpadach podmioty, o których mowa w art. 57 ust. 1 tej ustawy będą umieszczać nadany numer rejestrowy na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy nakładają obowiązek prowadzenia m.in. rejestru podmiotów, które uzyskały zezwolenie w zakresie gospodarki odpadami. Jednak przepisy dotyczące funkcjonowania rejestru nie są szczegółowo uregulowane na poziomie UE, stąd w poszczególnych krajach stosuje się odrębne systemy rejestracji, dotyczące bardzo różnych grup podmiotów.

Zatem funkcjonowanie tworzonego w ramach BDO rejestru, jak również zaproponowany w tym rozporządzeniu sposób nadawania numeru rejestrowego jest wewnętrznym rozwiązaniem zastosowanym przez Polskę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty, które zostaną wpisane do rejestru na podstawie art. 50 i art. 51 ustawy o odpadach.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 150 tys. – liczba podmiotów zobowiązanych do złożenia wniosku o wpis do rejestru na podstawie art. 50 ustawy o odpadach;</li> <li>• 70 tys. – liczba podmiotów wpisywanych do rejestru z urzędu na podstawie art. 51 ustawy o odpadach.</li> </ul>	Ministerstwo Środowiska – dane opracowane na potrzeby utworzenia BDO	<p>Obowiązek uzyskania wpisu do rejestru na podstawie art. 50 i art. 51 ustawy o odpadach. Przedmiotowe rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na przedsiębiorców, jednak nadany numer rejestrowy będzie umieszczany na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością przez następujące podmioty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– wprowadzających sprzęt elektryczny i elektroniczny;</li> <li>– wprowadzających baterie lub akumulatory;</li> <li>– wprowadzających pojazdy;</li> <li>– producentów, importerów i wewnątrzwspólnotowych nabywców opakowań;</li> <li>– wprowadzających na terytorium kraju produkty w opakowaniach,</li> <li>– wprowadzających na terytorium kraju opony,</li> <li>– wprowadzających na terytorium kraju oleje smarowe.</li> </ul>
Marszałkowie województw	16		Obciążenie wynikające z obowiązku nadawania numeru rejestrowego, w tym zawiadamiania podmiotów o nadanym numerze rejestrowym oraz konieczności weryfikacji pod względem formalnym wniosków o wpis do rejestru.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Planowane są konsultacje publiczne, przeprowadzone w oparciu o §34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979). Projekt zostanie przekazany następującym podmiotom:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;</li> <li>2. Centrum Prawa Ekologicznego;</li> <li>3. Polski Klub Ekologiczny;</li> <li>4. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;</li> </ol>			

5. Krajowa Izba Gospodarcza;
6. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
7. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
8. Polska Izba Ekologii;
9. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
10. Polska Izba Gospodarki Odpadami;
11. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
12. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
13. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
14. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
15. Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
16. Instytut Ochrony Środowiska;
17. Instytut Chemii Przemysłowej;
18. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
19. Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
20. Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do:

1. wojewodów;
2. marszałków województw;
3. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
4. Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych;

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Wydatki ogółem</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Saldo ogółem</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Określenie sposobu nadawania numeru rejestrowego nie ma bezpośredniego wpływu na przedsiębiorców. Jednak nadany numer rejestrowy obliguje do jego umieszczania na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością przez podmioty. Obowiązek ten nie będzie nałożony przepisami przedmiotowego rozporządzenia, jako że wynika on z art. 63 ustawy o odpadach.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Projektowane rozporządzenie określa sposób nadawania numeru rejestrowego co ściśle wiąże się z funkcjonowaniem rejestru, który będzie integralną częścią BDO. Mając na uwadze fakt, że BDO będzie narzędziem umożliwiającym analizę i nadzór nad gospodarką odpadami przedmiotowe rozporządzenie może w pośredni sposób przyczynić się do ochrony środowiska. Należy podkreślić, że ustawa o odpadach zakłada, że rejestr i BDO będzie narzędziem informatycznym, które będzie prowadzone zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych oraz zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w formie elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<p>Wejście w życie rozporządzenia w sprawie sposobu nadawania numeru rejestrowego, na podstawie art. 54 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nastąpi z dniem 1 stycznia 2016 r. Zatem przedmiotowe rozporządzenie powinno wejść w życie w terminie umożliwiającym prawidłowe funkcjonowanie rejestru, o którym mowa powyżej.</p> <p>Rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 OSR nastąpi w momencie uruchomienia BDO, której integralną część stanowi rejestr, tj. w ustawowo przewidzianym terminie 23 stycznia 2016 r.</p>	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Projektowane rozporządzenie zakłada, że numer rejestrowy będzie składał się jedynie z kolejno nadawanej liczby porządkowej i będzie generowany przez system automatycznie. Biorąc pod uwagę prostotę tego rozwiązania należy uznać, że ewaluacja efektów projektu nie jest uzasadniona.</p>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Nie dotyczy.	

