

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu
sześciowartościowego w opakowaniach ^{2) 3)}**

Na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustalenie sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach następuje na podstawie badań laboratoryjnych opakowań lub materiałów wykorzystanych do produkcji opakowań, wykonywanych przez laboratorium akredytowane przez odpowiednią dla danego rodzaju laboratorium jednostkę akredytującą lub przez laboratorium z wdrożonym systemem jakości w zakresie badania zawartości metali w opakowaniach lub materiałach wykorzystanych do ich produkcji.

§ 2. 1. Próbkę do badań pobiera się w sposób losowy z reprezentatywnych partii opakowań lub materiałów wykorzystanych do produkcji opakowań, zgodnie z udokumentowaną procedurą pobierania próbek opakowań.

2. Próbkę przeznaczoną do badań przed badaniem oczyszcza się i pozbawia śladowych zanieczyszczeń mogących mieć wpływ na wynik badania laboratoryjnego.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu pod numerem, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998 r., z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.13, t. 20, str.337).

³⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia art. 11 dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L. 86 z 05.04.2005 r. str. 6).

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 66, poz. 619), które na podstawie art. 81 pkt 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. W każdej próbkę wykonuje się odrębne badanie zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego zgodnie z udokumentowaną procedurą badawczą, w której zastosowana metoda analityczna charakteryzuje się poziomem wykrywalności co najmniej 1 mg każdego metalu na 1 kg opakowania lub materiałów wykorzystanych do produkcji opakowań.

§ 4. Przy ustalaniu zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w poszczególnych materiałach wykorzystanych do produkcji opakowania zawartość każdego z tych metali w opakowaniu oblicza się jako sumę zawartości danego metalu w opakowaniu w przeliczeniu na całkowitą masę opakowania, uwzględniając udziały masy poszczególnych materiałów w masie całego opakowania, zgodnie ze wzorem:

$$c_x = \sum_i \left(\frac{c_{x(i)} \times m_{(i)}}{m} \right)$$

gdzie:

c_x – oznacza zawartość danego metalu ciężkiego w opakowaniu, gdzie „x” oznacza jeden z metali ciężkich tj. c_{Pb} – ołów, c_{Cd} – kadm, c_{Hg} – rtęć, c_{Cr} – chrom sześciowartościowy $\left[\frac{mg}{kg} \right]$,

$c_{x(i)}$ – oznacza zawartość danego metalu ciężkiego w materiale wykorzystanym do produkcji opakowania, gdzie „i” oznacza dany materiał w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg} \right]$,

$m_{(i)}$ – oznacza masę danego materiału wykorzystanego do produkcji opakowania, gdzie „i” oznacza dany materiał w opakowaniu $[kg]$,

m – oznacza masę całkowitą opakowania $[kg]$.

§ 5. Sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu określa się zgodnie ze wzorem:

$$\sum c = c_{Pb} + c_{Cd} + c_{Hg} + c_{Cr}$$

gdzie:

$\sum c$ – oznacza sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg} \right]$,

C_{Pb} - oznacza zawartość ołowiu w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg}\right]$,

C_{Cd} - oznacza zawartość kadmu w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg}\right]$,

C_{Hg} - oznacza zawartość rtęci w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg}\right]$,

C_{Cr} - oznacza zawartość chromu sześciowartościowego w opakowaniu $\left[\frac{mg}{kg}\right]$.

§ 6. Wyniki badań zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu ujmuje się w protokole badań zawierającym następujące informacje:

- 1) nazwę jednostki wykonującej badania;
- 2) numer certyfikatu akredytacji lub oświadczenie o wdrożonym systemie jakości;
- 3) nazwę producenta lub importera badanego opakowania lub materiału wykorzystanego do produkcji opakowania;
- 4) identyfikację i opis badanego opakowania lub materiału wykorzystanych do produkcji opakowania;
- 5) wyniki i datę przeprowadzenia badań;
- 6) podpis osoby wykonującej badania.


§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.⁴⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

PODSEKRETARZ STANU


Janusz Ostapiuk


Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami
Małgorzata Szyborska


Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dominik Gajewski


Naczelnik Wydziału II

Kamil Zawadzki

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 66, poz. 619), wynikającego z upoważnienia zawartego w uchylonej z dniem 1 stycznia br. ustawie z dnia 11 maja 2001 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.) i powtarza treść tego rozporządzenia. Ponadto podobnie jak uchylane rozporządzenie, zapisy tego projektu wynikają również z transpozycji art. 11 dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L 86 z 5.04.2005, str. 6), który dotyczy poziomów stężenia metali ciężkich w opakowaniach.

Celem projektu rozporządzenia jest określenie sposobu, w jaki ustala się zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach. Przy ustalaniu zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w poszczególnych materiałach wykorzystanych do produkcji opakowania zawartość każdego z tych metali w opakowaniu oblicza się jako sumę zawartości danego metalu w opakowaniu w przeliczeniu na całkowitą masę opakowania, uwzględniając udział masy poszczególnych materiałów w masie całego opakowania. Natomiast sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu określa się jako sumę zawartości poszczególnych metali w opakowaniu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie sposobu ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Janusz Ostapiuk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Sebastian Sękalski, tel. 22 57 92 241, e-mail: sebastian.sekalski@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 3 czerwca 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac 10</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Projekt rozporządzenia określa sposób, w jaki ustala się zawartość ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach. Przy ustalaniu zawartości powyższych metali ciężkich w materiałach stosowanych do produkcji opakowań, zawartość każdego z nich oblicza się jako sumę zawartości danego metalu ciężkiego w opakowaniu w przeliczeniu na całkowitą masę opakowania. Uwzględnia się przy tym udział masy poszczególnych materiałów (wykorzystanych do produkcji danego opakowania) w masie całego opakowania. Natomiast sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu określa się jako sumę zawartości poszczególnych metali w całym opakowaniu.</p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Projektowane rozporządzenie zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 66, poz. 619). Jednocześnie zapisy tego projektu wynikają również z transpozycji z art. 11 dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L 86 z 5.04.2005, str. 6), który dotyczy poziomów stężenia metali ciężkich w opakowaniach.</p> <p>Przewidywanym efektem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będzie ujednoczenie metod badawczych określających sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego, dając w ten sposób możliwość obiektywnej oceny wyników, które pozwolą na stwierdzenie wypełnienia przez przedsiębiorców obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) w zakresie zawartości metali ciężkich w opakowaniach.</p> <p>Zgodnie z art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi przedsiębiorca, który narusza przepisy dotyczące zawartości przedmiotowych metali ciężkich w opakowaniach, wynikające z art. 11 ww. ustawy, podlega administracyjnej karze pieniężnej w wysokości od 5000 zł do 30 000 zł.</p>	
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	
<p>Przepisy dotyczące sumy zawartości metali ciężkich tj. ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego wynikają z art. 11 dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Zatem przepisy te są obligatoryjne dla wszystkich Państw Członkowskich.</p>	

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy wytwarzający lub importujący opakowania, a także dokonujący wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań oraz dokonujący wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań	Brak możliwości oszacowania liczby podmiotów	-	Projektowane rozporządzenie nie wprowadza nowych obciążeń dla przedsiębiorców. Ponadto projekt ten pozostawia dotychczasowy sposób obliczania zawartości metali ciężkich, który obowiązywał na podstawie przepisów wykonawczych wydanych do uchylonej ustawy z dnia 11 maja 2001 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.)
Laboratoria akredytowane do przeprowadzania badań	Brak możliwości oszacowania liczby podmiotów	-	Projektowane rozporządzenie utrzymuje dotychczasowy obowiązek przeprowadzania pomiaru zawartości metali ciężkich w opakowaniach przez akredytowane laboratoria. W związku z tym nie powinien mieć wpływu na wzrost lub spadek ilości badań opakowań przeprowadzanych przez jednostki akredytowane.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Planowane są konsultacje publiczne, przeprowadzone w oparciu o §34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), z następującymi podmiotami:

- 1) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 2) Izbą Przemysłowo- Handlową Gospodarki Żłosem;
- 3) Hutniczą Izbą Przemysłowo- Handlową;
- 4) Izbą Gospodarczą Metali Nieżelaznych;
- 5) Polską Izbą Ekologii;
- 6) Ogólnopolską Izbą Gospodarczą Recyklingu;
- 7) Polską Izbą Gospodarki Odpadami;
- 8) Krajową Izbą Gospodarki Odpadami;
- 9) Instytutem Ochrony Środowiska- Państwowy Instytut Badawczy;
- 10) COBRO Instytutem Badawczym Opakowań;
- 11) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji;
- 12) Polskim Stowarzyszeniem Ochrony Roślin;
- 13) Polską Grupą Recyklingu - PROEKO;
- 14) Związkiem Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce;
- 15) Stowarzyszeniem EKO-PAK;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 17) PROKARTON – Fundacją na rzecz edukacji ekologicznej i promocji opakowań kartonowych do płynnej żywności;
- 18) Polską Izbą Handlu;
- 19) Stowarzyszeniem Regionalnych Browarów Polskich;
- 20) Polskim Związkiem Przetwórców Tworzyw Sztucznych.
- 21) Eko Cykl Organizacją Odzysku S.A.;

- 22) Koba Organizacją Odzysku S.A.;
- 23) TOM Organizacją Odzysku S.A.;
- 24) Auraeko Organizacją Odzysku S.A.;
- 25) ReKopol Organizacją Odzysku S.A.;
- 26) ReEko Organizacją Odzysku S.A.;
- 27) Eko-Punkt Organizacją Odzysku S.A.;
- 28) Branżowej Organizacją Odzysku S.A.;
- 29) Centrum Utylizacji Opon – Organizacją Odzysku S.A.;
- 30) DOL-EKO – Organizacją Odzysku S.A.;
- 31) Drop Organizacją Odzysku S.A.;
- 32) EKO-REK Organizacją Odzysku S.A.;
- 33) Eko-Świat Organizacją Odzysku S.A.;
- 34) Energa Organizacją Odzysku S.A.;
- 35) EuROBAC Organizacją Odzysku S.A.;
- 36) GLOB KON-WIT Polską Organizacją Odzysku S.A.;
- 37) I Polską Organizacją Odzysku STOLICA S.A.;
- 38) INTERSEROH Organizacją Odzysku S.A.;
- 39) KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacją Odzysku S.A.;
- 40) Lobbyingową Organizacją Odzysku i Recyklingu LOBIS S.A.;
- 41) Ogólnopolską Organizacją Odzysku O TRZY S.A.;
- 42) Oiler Organizacją Odzysku S.A.;
- 43) Organizacją Odzysku Grupa Zachodnia S.A.;
- 44) Organizacją Odzysku i Recyklingu REBIS S.A.;
- 45) Organizacją Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A.;
- 46) PLASTEKOL Organizacją Odzysku S.A.;
- 47) Polski System Recyklingu - Organizacją Odzysku S.A.;
- 48) Pro-Ekol Organizacją Odzysku S.A.;
- 49) REBA Organizacją Odzysku S.A.;
- 50) Recan Organizacją Odzysku S.A.;
- 51) RECYKL Organizacją Odzysku S.A.;
- 52) RECYKLING.PL Organizacji Odzysku S.A.;
- 53) TOTAL-EKO Organizacją Odzysku S.A.;
- 54) CCR REPACK Polską Organizacją Odzysku S.A.;
- 55) Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 56) Polskiemu Stowarzyszeniu Producentów Kosmetyków i Środków Czystości „Czyste Piękno”.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 4) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie może w sposób pośredni pozytywnie wpłynąć na ochronę środowiska poprzez ograniczenie zawartości metali ciężkich w opakowaniach.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Regulacja ma charakter porządkujący już obowiązujące przepisy i stanowi wykonanie upoważnienia wynikającego z art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu jest nieuzasadniona, gdyż nie wprowadza on nowych regulacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		