

projekt z dnia 22.07.2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków dostępu i korzystania z
infrastruktury kolejowej**

Na podstawie art. 35 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 czerwca 2014 r. w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej (Dz. U. poz. 788) w § 7 po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Jeżeli nie jest możliwe ustalenie wysokości kosztów, o których mowa w ust. 6, w ostatnim zakończonym roku obrotowym, planowaną wysokość kosztów, o których mowa w ust. 5, ustala się na podstawie wartości szacunkowych.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 644, 962 i 768 oraz z 2015 r. poz. 200).

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 czerwca 2014 r. w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej (Dz. U. poz. 788) wynika z konieczności uzupełnienia przepisów o opis sytuacji, w której zarządca infrastruktury kolejowej nie może ustalić kosztów działalności w ostatnim zakończonym roku obrotowym, np. w przypadku rozpoczęcia działalności polegającej na udostępnianiu infrastruktury kolejowej.

Zmiana polega na wskazaniu w § 7, w nowoprojektowanym ust. 8a, że w sytuacji, gdy ustalenie kosztów za ostatni zakończony rok obrotowy nie jest możliwe, do kalkulacji opłat za udostępnianie infrastruktury przyjmuje się szacunkowe wartości kosztów.

Przyjęte rozwiązanie problemu jest zgodne z art. 3 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/909 z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie zasad obliczania kosztów, które są ponoszone bezpośrednio jako rezultat przejazdu pociągu.

W projekcie rozporządzenia nie określono szczegółowo sposobu dokonywania szacunków, gdyż nie taki jest cel przepisów. Zgodnie z rozporządzeniem 2015/909 zarządca infrastruktury kolejowej może stosować wartości obejmujące wartości szacunkowe, jeżeli można je w przejrzysty, rzetelny i obiektywny sposób zmierzyć i uzasadnić organowi regulacyjnemu.

Należy wskazać, że w przypadku wątpliwości dotyczących ustalenia kosztów przez zarządców infrastruktury kolejowej, Prezes Urzędu Transportu Kolejowego posiada mechanizmy przeciwdziałania praktykom zawyżania stawek opłat za udostępnianie infrastruktury kolejowej, polegające na odmowie ich zatwierdzenia. W szczególności Prezes Urzędu Transportu Kolejowego będzie mógł odmówić zatwierdzenia stawek opłat w przypadku, gdy zostały skalkulowane w oparciu o wartości szacunkowe, a w ocenie Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego istnieje możliwość ich kalkulacji w oparciu o dane z wykonania. Możliwość taka wynika z upoważnienia zawartego w art. 33 ust. 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594 z późn. zm.).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia wynika z konieczności pilnego umożliwienia Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego wydania decyzji w sprawie zatwierdzenia stawek dostępu do infrastruktury kolejowej dla zarządców infrastruktury kolejowej, którzy rozpoczynają swoją działalność.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie stanowi przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiego Banku Centralnego zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				

Źródła finansowania	projektowana regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego																		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	źródło danych: analiza własna;																		

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9 Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
1 września 2015 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Miernik: liczba decyzji wydanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego w sprawie zatwierdzenia stawek opłat za udostępnianie infrastruktury kolejowej dla zarządców, dla których nie jest możliwe ustalenie wykonania kosztów powstałych jako rezultat wykonywania przewozów pociągami w ostatnim zakończonym roku, np. dla zarządców rozpoczynających działalność. Celem projektu jest umożliwienie rozpoczęcia działalności przez nowych zarządców infrastruktury kolejowej.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		