

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 28 kwietnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy
o postępowaniu egzekucyjnym w administracji**

Na podstawie art. 174 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 46, poz. 237) w § 4:

1) w ust. 1 w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) przechowywania i likwidacji rzeczy znalezionych, które zostały przejęte na rzecz powiatu na podstawie przepisów o rzeczach znalezionych,”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisy działu II rozdziału 6 ustawy dotyczące poborcy skarbowego stosuje się odpowiednio do pracownika obsługującego organ likwidacyjny, upoważnionego do likwidacji ruchomości.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Administracji Podatkowej



Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA
Departamentu Administracji Podatkowej

 28.04.15

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 87, 211, 218, 396 i 539.

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 46, poz. 237) wynika z rozwiązań przyjętych w ustawach z dnia:

- 1) 20 lutego 2015 r. ustawy o rzeczach znalezionych (Dz. U. poz. 397),
- 2) 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 211).

Ww. ustawa o rzeczach znalezionych w art. 26 pkt 5 nadaje nowe brzmienie art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.). Przepis art. 187 § 2 Kodeksu cywilnego, w brzmieniu nadanym ustawą o rzeczach znalezionych stanowi, że w przypadku nieodebrania rzeczy przez osobę uprawnioną, w określonym terminie, jej właścicielem staje się powiat.

Zgodnie z art. 12 ustawy o rzeczach znalezionych odbieranie zawiadomień o znalezieniu rzeczy, przyjmowanie i przechowywanie rzeczy znalezionych oraz poszukiwanie osób uprawnionych do ich odbioru należy do zadań właściwego starosty. Są to zadania własne powiatu. Celowe jest zatem, aby organem likwidacyjnym rzeczy znalezionych również był starosta.

Z powyższego względu zapisy projektu rozporządzenia zakładają zmianę brzmienia m.in. przepisu § 4 ust. 1 pkt 2 lit. a zmienianego rozporządzenia - ustanawiając starostę organem likwidacyjnym rzeczy znalezionych. Zaproponowane rozwiązanie jest analogiczne do przyjętego w przepisie § 4 ust. 2 pkt 2 lit. b, odnoszącego się do ruchomości przejętych na rzecz powiatu na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.).

Ustawą z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw wprowadzono m.in. zmiany w zakresie organizacji urzędów skarbowych. (pracownicy urzędów skarbowych z dniem 1 kwietnia 2015 r. stali się pracownikami izb skarbowych). Z powyższego powodu niezbędne jest zastąpienie w § 4 ust. 2 zmienianego rozporządzenia określenia „*pracownik urzędu organu likwidacyjnego*” określeniem „*pracownik obsługujący organ likwidacyjny*”. Powyższa propozycja jest wzorowana na rozwiązaniach przyjętych w ustawie o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw, w części zmieniającej art. 1a pkt 4 i 9, art. 107 § 4 pkt 3 i art. 111d § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619, z późn. zm.). Zmiana uwzględnia nowy status urzędu skarbowego w odniesieniu do naczelnika urzędu działającego jako organ likwidacyjny.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 80 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13 poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i zostanie przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów w poz. RD427.

Opracowała:

Ewa Kamieniecka – główny specjalista, tel. 694 55 79,
Wydział Systemu Poboru i Egzekucji
w Departamencie Administracji Podatkowej

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Mróz, Z-ca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Tel. 22 694 40-34</p>	<p>Data sporządzenia 15.04.2015 r.</p> <p>Źródło: Uchwalenie w dniu 20 lutego 2015 r. ustawy o rzeczach znalezionych (Dz. U. poz. 397) oraz ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 211)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: RD427</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 46, poz. 237) wynika z:

1) uchwalenia w dniu 20 lutego 2015 r. ustawy o rzeczach znalezionych (Dz. U. poz. 397), która w art. 26 pkt 5 nadaje nowe brzmienie art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.), zgodnie z którym w przypadku nieodebrania rzeczy przez osobę uprawnioną, w określonym terminie, przechodzi ona na własność powiatu.

Odbieranie zawiadomień o znalezieniu rzeczy, przyjmowanie i przechowywanie rzeczy znalezionych oraz poszukiwanie osób uprawnionych do ich odbioru należy do zadań właściwego starosty. Są to zadania własne powiatu. Celowe jest zatem, aby organem likwidacyjnym rzeczy znalezionych również był starosta;

2) rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 211), którą wprowadzono m.in. zmiany w zakresie organizacji urzędów skarbowych (pracownicy urzędów skarbowych stali się z dniem 1 kwietnia 2015 r. pracownikami izb skarbowych). Z powyższego powodu niezbędne jest zastąpienie określenia „pracownik urzędu organu likwidacyjnego” określeniem „pracownik obsługujący organ likwidacyjny”. Powyższa zmiana uwzględnia nowy status urzędu skarbowego w odniesieniu do naczelnika urzędu działającego jako organ likwidacyjny.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapisy projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji zakładają zmianę brzmienia następujących przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji:

1) § 4 ust. 1 pkt 2 lit. a - ustanawiając starostę organem likwidacyjnym rzeczy znalezionych [analogicznie jak w odniesieniu do ruchomości przejętych na rzecz powiatu na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.)],

2) § 4 ust. 2 poprzez zastąpienie wyrazów „pracownik urzędu organu likwidacyjnego” wyrazami „pracownik obsługujący organ likwidacyjny” na wzór rozwiązań przyjętych w ustawie o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw, w części zmieniającej art. 1a pkt 4 i 9, art. 107 § 4 pkt 3 i art. 111d § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Powiaty	314		Pozytywne – skupienie w ramach jednego organu wszystkich zadań dotyczących rzeczy znalezionych
Urzędy skarbowe	400		Pozytywne – skupienie w ramach jednego organu wszystkich zadań dotyczących rzeczy znalezionych

..... r.)	gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie rozciągnięcia stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 46, poz. 237) wynika z rozwiązań przyjętych w ustawach z dnia:

- 1) 20 marca 2015 r. ustawy o rzeczach znalezionych (Dz. U. poz. 397),
- 2) 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 211).

Ww. ustawa o rzeczach znalezionych w art. 26 pkt 5 nadaje nowe brzmienie art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.). Przepis art. 187 § 2 Kodeksu cywilnego, w brzmieniu nadanym ustawą o rzeczach znalezionych stanowi, że w przypadku nieodebrania rzeczy przez osobę uprawnioną, w określonym terminie, jej właścicielem staje się powiat.

Zgodnie z art. 12 ustawy o rzeczach znalezionych odbieranie zawiadomień o znalezieniu rzeczy, przyjmowanie i przechowywanie rzeczy znalezionych oraz poszukiwanie osób uprawnionych do ich odbioru należy do zadań właściwego starosty. Są to zadania własne powiatu. Celowe jest zatem, aby naczelnik urzędu skarbowego, który był dotychczas organem likwidacyjnym rzeczy znalezionych, nie realizował już tego zadania. Ponadto mając na względzie, iż powiaty winny mieć swobodę w zakresie wykonywania praw właściciela w odniesieniu do rzeczy znalezionych, wskazana jest rezygnacja ze szczególnego trybu administracyjnego likwidacji tych rzeczy. Przyjęcie takiego rozwiązania sprawi, iż do regulowania praw i obowiązków powiatów w stosunku do rzeczy znalezionych, które stały się ich własnością stosowane będą przepisy prawa cywilnego.

Należy zauważyć, iż art. 16 ustawy o rzeczach znalezionych określa zasady przechowywania rzeczy znalezionych. Z powyższego powodu przepisy zmienianego rozporządzenia nie powinny mieć zastosowania w zakresie przechowywania rzeczy znalezionych.

Ponadto, mając na względzie iż ustawą z dnia 18 października 2006 r. o likwidacji niepodjętych depozytów (Dz. U. Nr 208, poz. 1537, z późn. zm.) został uchylony dekret z dnia 18 września 1954 r. o likwidacji nie podjętych depozytów i nie odebranych rzeczy (Dz. U. Nr 41, poz. 184, z późn. zm.), użyte w zmienianym rozporządzeniu wyrazy „likwidacji niepodjętych depozytów i nieodebranych rzeczy” zastępuje się wyrazami „likwidacji niepodjętych depozytów”.

Z powyższego względu zapisy projektu rozporządzenia zakładają zmianę brzmienia m.in. przepisu § 3 pkt 1 lit. b, § 3 pkt 2 lit. b, § 4 ust. 1 pkt 1 lit. a i c, § 4 ust. 1 pkt 2, poprzez rezygnację z odniesienia do przepisów o rzeczach znalezionych. Wskazana zmiana brzmienia będzie skutkowałą wyłączeniem rzeczy znalezionych z zakresu regulacji zmienianego rozporządzenia.

Ustawą z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw wprowadzono m.in. zmiany w zakresie organizacji urzędów skarbowych (pracownicy urzędów skarbowych z dniem 1 kwietnia 2015 r. stali się pracownikami izb skarbowych). Z powyższego powodu niezbędne jest zastąpienie w § 4 ust. 2 zmienianego rozporządzenia określenia „*pracownik urzędu organu likwidacyjnego*” określeniem „*pracownik obsługujący organ likwidacyjny*”. Powyższa propozycja jest wzorowana na rozwiązaniach przyjętych w ustawie o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw, w części zmieniającej art. 1a pkt 4 i 9, art. 107 § 4 pkt 3 i art. 111d § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619,

z późn. zm.). Zmiana uwzględnia nowy status urzędu skarbowego w odniesieniu do naczelnika urzędu działającego jako organ likwidacyjny.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 80 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13 poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i został przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 15 czerwca br., na posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych, KWRiST pozytywnie zaopiniowała projekt uwzględniający poprawkę Związku Powiatów Polskich dotyczącą rezygnacji z ustanawiania szczególnego trybu likwidacji rzeczy znalezionych. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów w poz. RD427.

Opracowała:
Ewa Kamieniecka – główny specjalista, tel. 694 55 79,
Wydział Systemu Poboru i Egzekucji
w Departamencie Administracji Podatkowej

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	92910.1038273.707168
Nazwa dokumentu	UZASADNIENIE rozp rozciągnięcie stosowania uopea 04-07-2015.docx
Tytuł dokumentu	UZASADNIENIE rozp rozciągnięcie stosowania uopea 04-07-2015.docx
Skrót dokumentu	38855EEB1E1C3E1DBAA2A024A4EFD52527AB1142
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.17.112.515.3382

Data wydruku: 2015-08-27 10:53:15

Autor wydruku: Kamieniecka Ewa