

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia.....2015 r.

**w sprawie sposobu wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu  
teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe**

Na podstawie art. 125 § 3<sup>1</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) systemie teleinformatycznym – rozumie się przez to system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r. poz. 1422), obsługujący postępowanie sądowe, dostępny za pomocą usług internetowych udostępnianych na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości;
- 2) podpisie elektronicznym – rozumie się przez to bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP;
- 3) użytkownika – rozumie się przez to osobę fizyczną, która założyła konto w systemie teleinformatycznym;
- 4) użytkownika masowym – rozumie się przez to użytkownika komunikującego się z sądem właściwym do prowadzenia elektronicznego postępowania upominawczego za pomocą przeznaczonego do tego celu własnego oprogramowania;
- 5) uwierzytelnieniu – rozumie się przez to identyfikację użytkownika na potrzeby uzyskania przez niego dostępu do konta, w zakresie posiadanych uprawnień;
- 6) piśmie – rozumie się przez to pismo procesowe;
- 7) elektronicznym potwierdzeniu wniesienia pisma – rozumie się przez to zestaw danych jednoznacznie wskazujący wnoszone pismo, użytkownika, który je wniósł oraz datę wniesienia pisma;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 293, 379, 435, 567, 616, 945, 1091, 1161, 1296, 1585, 1626, 1741 i 1924 oraz z 2015 r. poz. 2, 4, 218 i 539.

- 8) nazwie użytkownika – rozumie się przez to niepowtarzalne i przyporządkowane do użytkownika dane wykorzystywane przez użytkownika do uwierzytelnienia w systemie teleinformatycznym;
- 9) zatwierdzeniu treści pisma – rozumie się przez to czynność użytkownika wytwarzającego pismo, powodującą brak możliwości zmiany treści pisma, a w przypadku wnoszenia pisma przez współuczestników także czynności kolejnych użytkowników oznaczające akceptację treści pisma.

§ 2. 1. Wniesienie pisma za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez użytkownika następuje przez:

- 1) uwierzytelnienie użytkownika;
- 2) wprowadzenie treści pisma;
- 3) dołączenie załączników, o ile są one wnoszone;
- 4) opatrzenie pisma podpisem elektronicznym, a w elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu;
- 5) nieodwracalne zainicjowanie procedury uiszczenia opłaty sądowej za pomocą udostępnianego przez system teleinformatyczny mechanizmu zapewniającego identyfikację wnoszącego opłatę, o ile pismo podlega opłacie, a przepis szczególny nie stanowi inaczej.

2. Niezwłocznie po wniesieniu pisma, użytkownik uzyskuje z systemu teleinformatycznego elektroniczne potwierdzenie wniesienia pisma.

§ 3. 1. Wniesienie pisma lub pism przez użytkownika masowego następuje przez:

- 1) utworzenie pisma lub pism z wykorzystaniem własnego oprogramowania przeznaczonego do komunikacji użytkownika z systemem teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe;
- 2) dołączenie załączników, o ile są wnoszone;
- 3) uwierzytelnienie użytkownika;
- 4) wprowadzenie pisma lub pism do systemu teleinformatycznego;
- 5) opatrzenie pisma lub pism podpisem elektronicznym;
- 6) nieodwracalne zainicjowanie procedury uiszczenia opłaty sądowej za pomocą udostępnianego przez system teleinformatyczny mechanizmu zapewniającego identyfikację wnoszącego opłatę, o ile pismo lub pisma podlegają opłacie.

2. Niezwłocznie po wniesieniu pisma lub pism, użytkownik masowy uzyskuje z systemu teleinformatycznego elektroniczne potwierdzenie wniesienia pisma lub pism.

3. Wymagania techniczne systemu teleinformatycznego dla dokonania czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 4, są udostępniane przez sąd za pośrednictwem stron internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 4. Użytkownik będący radcą prawnym, adwokatem, rzecznikiem patentowym lub radcą Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa może wносить pisma procesowe w sposób, o którym mowa w § 2 lub § 3.

§ 5. Do wniesienia pisma wymagającego łącznego współdziałania więcej niż jednej osoby, po utworzeniu pisma w systemie teleinformatycznym potrzeba także:

- 1) wskazania przez użytkownika tworzącego pismo w systemie teleinformatycznym sposobu reprezentacji oraz nazw użytkowników, którzy są uprawnieni do łącznego działania za stronę, i zatwierdzenia treści pisma przed jego wniesieniem;
- 2) ujawnienia pisma w systemie teleinformatycznym użytkownikom wskazanym w sposób określony w pkt 1;
- 3) zatwierdzenia treści pisma przez każdego z użytkowników, o których mowa w pkt 2.

§ 6. 1. Do wniesienia pisma wspólnie przez współuczestników sporu wymagane jest także wskazanie przez użytkownika tworzącego pismo w systemie teleinformatycznym nazw pozostałych współuczestników wnoszących pismo i zatwierdzenie jego treści przed wniesieniem pisma przez pozostałych współuczestników.

2. Przepisy § 5 pkt 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

§ 7. Wykaz znaków pisarskich dopuszczalnych w systemie teleinformatycznym określa załącznik do rozporządzenia.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 listopada 2015 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER ADMINISTRACJI I  
CYFRYZACJI**

**WYKAZ ZNAKÓW PISARSKICH DOPUSZCZALNYCH W SYSTEMIE  
TELEINFORMATYCZNYM**

~	'	!	@	#	\$	%	^	&	*	(	)	_	-	+	=	{	}	[	]		\	:	;	”	‘
<	>	,	.	?	/											0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z
Ą		Ć		Ę			Ś				Ł		Ń	Ó			Ś						Ż	Ź	
Á	Â	Ã	Ä	Å	Ç	Č	Ď	Đ	Ě	É	Ě	Í	Ī	Ĺ	Ľ	Ň	Ö	Ő	Ŕ	Ŗ	Š	Ş	Ţ	Ť	Ů
Û	Ú	Ů	Ý	Ž	β																				

W przypadku wystąpienia znaku pisarskiego niewystępującego w powyższej tabeli w danych podlegających wpisowi do systemu teleinformatycznego stosuje się następujące zasady:

1. Pomija się wszystkie znaki diakrytyczne występujące w danej literze, z wyjątkiem liter ze znakami diakrytycznymi wymienionych w powyższej tabeli.
2. W przypadku dyftongów wpisujemy pierwszą literę tworzącą dyftong (np. AE = A).
3. W przypadku wystąpienia innego znaku, nienależącego do grupy znaków, o których mowa w pkt 1 i 2, w miejsce tego znaku wpisuje się znak \*.
4. Apostrof w nazwiskach osób fizycznych i nazwach podmiotów innych niż osoby fizyczne piszemy zgodnie z pisownią oryginału, z zastosowaniem znaku dostępnego w powyższej tabeli.
5. W przypadku wystąpienia cudzysłówów:
  - cudzysłów otwierający („) zamienia się na cudzysłów zamykający (”),
  - cudzysłów («) oraz (») zastępuje się cudzysłowem zamykającym (”).
6. W przypadku wystąpienia znaku pisarskiego przesuniętego w stosunku do linii tekstu (indeks górny lub dolny) sprowadza się ten znak do linii tekstu (np. m2 = m2, x3 = x3).  
W przypadku równoczesnego wystąpienia obu indeksów indeks górny poprzedza indeks dolny.

### Uzasadnienie

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z art. 125 § 3<sup>1</sup> Kodeksu postępowania cywilnego (dalej: „k.p.c.”) w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 218). Przepis ten upoważnia Ministra Sprawiedliwości, aby w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, określił, w drodze rozporządzenia, sposób wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, mając na względzie skuteczność wnoszenia pism, szczególne wymagania postępowań obsługiwanych przez ten system oraz ochronę praw osób wnoszących pisma.

Upoważnienie ustawowe sformułowane w obowiązującym art. 125 § 3<sup>1</sup> k.p.c. nie zostało wykonane. Wynikało to stąd, że wnoszenie pism procesowych „drogą elektroniczną” było ograniczone tylko do tych postępowań, w których przepisy szczególnie przewidywały obowiązek lub uprawnienie do korzystania z tej formy komunikowania się z sądem. W praktyce dotyczyło to spraw rozpoznawanych w elektronicznym postępowaniu upominawczym oraz niektórych postępowań rejestrowych, a zagadnienia te były przedmiotem odrębnych aktów wykonawczych.

Wskazana wyżej ustawa nowelizująca rozszerzyła zakres stosowania przepisów o wnoszeniu pism za pośrednictwem systemu teleinformatycznego o elektroniczne postępowanie wieczystoksięgowe. Przyjęto zatem, że właściwe byłoby wydanie jednego aktu wykonawczego, w którym zostanie określony sposób wnoszenia pism za pośrednictwem systemu teleinformatycznego co do zasady we wszystkich postępowaniach cywilnych, które dopuszczają wnoszenie pism procesowych tą drogą, a odrębne przepisy nie stanowią inaczej. W szczególności uznano za niecelowe i niepożądane wydanie dwóch aktów wykonawczych regulujących osobno elektroniczne postępowanie upominawcze i elektroniczne postępowanie wieczystoksięgowe z uwagi na zbliżony mechanizm wnoszenia pism procesowych w tych postępowaniach za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. W związku z powyższym uchylono przepis upoważniający do wydania odrębnego rozporządzenia dotyczącego elektronicznego postępowania upominawczego (art. 505<sup>31</sup> § 6 k.p.c.).

W dalszym ciągu odrębne regulacje obowiązują na gruncie postępowań rejestrowych.

Projektowane przepisy w większości nawiązują do sprawdzonych reguł obowiązujących w elektronicznym postępowaniu upominawczym. Uwzględniają również konieczność

posługiwania się bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu w elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym.

W § 2 rozporządzenia określono sposób wniesienia pisma za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez użytkownika, a w § 3 przez użytkownika masowego.

W elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym notariusze, komornicy i naczelnicy urzędów skarbowych działający jako organy egzekucyjne będą wносить pismo zgodnie z § 2 rozporządzenia.

Na gruncie obowiązujących przepisów użytkownik masowy może wносить pismo lub pisma wyłącznie w elektronicznym postępowaniu upominawczym.

Elektronicznego postępowania upominawczego dotyczą także przepisy § 5 i 6. W obowiązującym stanie prawnym tylko bowiem w tym postępowaniu inicjowanym za pośrednictwem systemu teleinformatycznego dopuszczalne jest wspólne wnoszenie pism procesowych.

Przepisy te nie zmieniają określonych w Kodeksie postępowania cywilnego ogólnych reguł dotyczących wnoszenia pism procesowych przez współuczestników (art. 72 i nast. k.p.c.). Określają jedynie „techniczne warunki” wniesienia pisma wspólnie w systemie teleinformatycznym.

Uregulowany w § 6 rozporządzenia sposób wnoszenia pisma wspólnie przez współuczestników sporu nie wyłącza oczywiście możliwości wniesienia samodzielnie pisma przez jednego ze współuczestników. W takim przypadku pismo wnosi się w sposób określony w § 2 rozporządzenia.

Z uwagi na to, że nie wszystkie znaki pisarskie są możliwe do wprowadzenia w systemie teleinformatycznym, w załączniku do rozporządzenia określono wykaz dopuszczalnych znaków pisarskich oraz zasady wpisu znaków pisarskich niewystępujących w tabeli.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów

z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.





<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowania sądowe</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości w porozumieniu z Ministerstwem Administracji i Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Monika Zbrojewska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Edyta Bryzgalska, główny specjalista - sędzia, Departament Legislacyjny, 0-22 5212473</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21-05-2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b> A128</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**  
Nowelizacja art. 125 § 3<sup>1</sup> KPC (ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw) upoważnia Ministra Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.
2. **Rekomendowany rozmiar regulacji w tym zakresie (maksymalny i minimalny zakres regulacji)**  
Wydanie rozporządzenia – w oparciu o rozwiązania funkcjonujące obecnie w EPU – określającego sposób wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego co do zasady we wszystkich postępowaniach cywilnych (EPU i elektroniczne postępowanie wieczystoksięgowe).
3. **Jaki problem został rozwiązany – innymi słowami (czyżby możliwość wypracowania innych rozwiązań?)**  
Ze względu na szczegółowość projektowanych rozwiązań, odstąpiono od prowadzenia analiz prawnoporównawczych.
4. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Strony wnoszące pisma procesowe za pośrednictwem systemu teleinformatycznego	W latach 2012 – 2014 średni wpływ spraw postępowania nakazowego i upominawczego w EPU wynosił ok. 2,3 mln.	Sprawozdania statystyczne MS	Regulacja sposobu wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego
Notariusze, komornicy sądowi, naczelnicy urzędów skarbowych działający jako administracyjne organy egzekucyjne	W przypadku postępowań wieczystoksięgowych, regulacja będzie dotyczyć co najmniej połowy wniosków o wpis w księdze wieczystej – których łącznie wpływa ok. 3,2 mln rocznie (Szacuje się, że ok. 45% wniosków przekazują do sądów notariusze – zobowiązani do inicjowania postępowania drogą elektroniczną). Obowiązek taki dotyczy również komorników i naczelników izb skarbowych – co do których brak stosownych szacunków).	Sprawozdania statystyczne MS, OSR ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw	

6. Wpływ na efekty finansowe publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

**Źródła finansowania**

Projektowane rozporządzenie określa sposób wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego i samo w sobie nie wywołuje skutków finansowych. Informacje o skutkach finansowych wywoływanych przez ustawę z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (umożliwiająca wnoszenie pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego w elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym) – w tym wdrożeniu e-usług w zakresie ksiąg wieczystych – zaprezentowano w OSR ustawy.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorstw, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę obywateli gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

	(dodaj/usuń)
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane przepisy określają sposób wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, w tym we wprowadzonym nowelą KPC z dnia 15 stycznia 2015 r. elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym i same w sobie nie wpływają na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz pozostałe wskazane obszary. Należy oczekiwać, że popularyzacja wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego będzie stanowiła ułatwienie dla stosujących je podmiotów. Ponadto składanie wniosków o wpis w postępowaniu wieczystoksięgowym za pośrednictwem systemu teleinformatycznego umożliwi automatyczne zamieszczanie wzmianek wyłączających rękojmię ksiąg wieczystych, a tym samym poprawi bezpieczeństwo obrotu nieruchomościami. W zakresie postępowania egzekucyjnego (zarówno sądowego jak i administracyjnego) można natomiast oczekiwać poprawy sprawności i skuteczności tych postępowań.

**8. Zmiana obciążen regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych i informacyjnych)**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	<input type="checkbox"/> tak
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur
<input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak
	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projektowane przepisy określają sposób wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego (w tym wprowadzonych do elektronicznego postępowania wieczystoksięgowego nowelizacją KPC z 15 stycznia 2015 r.) w sposób niewprowadzający dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Wnoszenie pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, samo w sobie stanowi ułatwienie dla stron.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane zmiany nie wpłyną na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów**

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.

**12. W jaki sposób będą nastąpić ewaluacyjne efekty projektu, z jakimi narzędziami zostaną zrealizowane?**

Ze względu na specyfikę projektowanego aktu prawnego, nie jest planowana szczegółowa ewaluacja.

**13. Załącznik do niniejszego dokumentu: Źródłowe państwa, na których jest oparty**

- OSR ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, dostępna pod adresem <http://www.sejm.gov.pl/sejm7.nsf/druk.xsp?nr=2655>

