

Projekt z dnia 18 września 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców

Na podstawie art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 680, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się regulamin pobytu w ośrodku dla cudzoziemców, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 grudnia 2011 r. w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. z 2011 r. Nr 282, poz. 1654).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1650, z 2014 r. poz. 1004 oraz z 2015 r. poz.

REGULAMIN POBYTU W OŚRODKU DLA CUDZOZIEMCÓW

§ 1. Regulamin określa zasady pobytu w ośrodkach dla cudzoziemców, zwanych dalej „ośrodkami”.

§ 2. 1. Cudzoziemca przyjmuje się do ośrodka, po wpisaniu jego danych osobowych do ewidencji mieszkańców ośrodka.

2. Po dokonaniu czynności, o których mowa w ust. 1, pracownik Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwany dalej „pracownikiem urzędu”, wydaje cudzoziemcowi, za pokwitowaniem, identyfikator.

§ 3. 1. Cudzoziemca przyjmowanego do ośrodka informuje się w zrozumiałym dla niego języku:

- 1) o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach;
- 2) o przepisach regulujących udzielanie pomocy cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej;
- 3) że w ośrodku stosuje się procedury przeciwdziałania wszystkim przypadkom przemocy oraz reagowania na nie, ze szczególnym uwzględnieniem przemocy wobec małoletnich cudzoziemców;
- 4) że ośrodek nie odpowiada za pieniądze lub inne przedmioty przechowywane przez cudzoziemca.

2. Cudzoziemcowi, o którym mowa w ust. 1, umożliwia się zapoznanie z regulaminem pobytu w ośrodku.

3. Cudzoziemiec, o którym mowa w ust. 1, składa pisemne oświadczenie, że zapoznał się z informacjami, o których mowa w ust. 1.

§ 4. 1. Cudzoziemiec przyjęty do ośrodka, zwany dalej „mieszkańcem”, otrzymuje, za pokwitowaniem, do użytkowania przedmioty codziennego użytku: ręcznik, sztućce, naczynia, komplet pościeli.

2. Mieszkaniec przed opuszczeniem ośrodka w związku z:

- 1) przeniesieniem do innego ośrodka,
- 2) przyznaniem pomocy socjalnej realizowanej w postaci świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

3) ustaniem prawa do pomocy socjalnej

- rozlicza się, za pokwitowaniem, z otrzymanych przedmiotów codziennego użytku.

§ 5. 1. Mieszkańca kwateruje się w pomieszczeniu mieszkalnym ośrodka, w miarę możliwości wraz z innymi członkami jego rodziny, i wyznacza mu się miejsce do spania.

2. Mieszkańca wymagającego szczególnego traktowania kwateruje się z uwzględnieniem jego szczególnych potrzeb.

3. Mieszkaniec może dokonać zmiany pomieszczenia mieszkalnego lub miejsca wyznaczonego mu do spania za zgodą pracownika urzędu.

4. Mieszkaniec może być przeniesiony do innego pomieszczenia mieszkalnego, w przypadku gdy:

- 1) wymagają tego względy organizacyjne; lub
- 2) jest to podyktowane koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa temu cudzoziemcowi lub innym mieszkańcom ośrodka.

§ 6. 1. Pracownik urzędu lub pracownik ochrony mogą wejść do pomieszczenia mieszkalnego lub innego pomieszczenia, w którym przebywają cudzoziemcy, bez zgody tych cudzoziemców, w przypadku gdy przemawiają za tym względy: organizacyjne, bezpieczeństwa lub sanitarno-epidemiologiczne.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, do pomieszczenia mieszkalnego lub innego pomieszczenia, w którym przebywają cudzoziemcy, mogą wejść co najmniej dwie osoby spośród pracowników urzędu lub pracowników ochrony.

§ 7. 1. Wejście na teren ośrodka osób niebędących jego mieszkańcami albo pracownikami urzędu wymaga każdorazowo zgody.

2. Zgodę na wejście na teren ośrodka udziela na wniosek:

- 1) cudzoziemców korzystających z pomocy socjalnej, innych niż mieszkańcy tego ośrodka – pracownik urzędu;
- 2) pozostałych osób – Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwany dalej „Szefem Urzędu”.

3. We wniosku o udzielenie zgody na wejście na teren ośrodka należy podać adres ośrodka, cel wejścia, termin oraz imię i nazwisko osoby wchodzącej, a w przypadku odwiedzin mieszkańca imię i nazwisko tego mieszkańca.

4. W przypadku przedstawicieli organizacji, do których zadań należy udzielanie pomocy cudzoziemcom, oraz podmiotów udzielających pomocy prawnej w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej, Szef Urzędu może udzielić zgody na wejście na teren ośrodka na okres prowadzenia działań na rzecz cudzoziemców przebywających w ośrodku.

5. Obowiązek uzyskania zgody na wejście na teren ośrodka nie dotyczy:

- 1) cudzoziemców korzystających z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, którzy w tym ośrodku otrzymują świadczenie pieniężne, o ile cel wejścia cudzoziemca jest związany z korzystaniem z uprawnień wynikających z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w godzinach od 8⁰⁰ do 22⁰⁰,
 - 2) przedstawiciela Urzędu Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców,
 - 3) funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej oraz innych organów porządku publicznego i służb ratowniczych,
 - 4) podmiotów świadczących usługi na rzecz Szefa Urzędu,
 - 5) przedstawicieli organów kontroli państwowej i inspekcji sanitarnej
- którzy mogą wejść na teren ośrodka, po uprzednim zawiadomieniu pracownika urzędu.

6. Szef Urzędu lub pracownik urzędu mogą odmówić udzielenia zgody na wejście na teren ośrodka lub cofnąć tę zgodę, w przypadku gdy:

- 1) wymagają tego względy organizacyjne; lub
- 2) jest to podyktowane ważnym interesem cudzoziemca lub koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa temu cudzoziemcowi, innym mieszkańcom ośrodka lub pracownikowi urzędu; lub
- 3) wymagają tego względy sanitarno-epidemiologiczne.

7. Szef Urzędu może zakazać wejścia lub ograniczyć wejście na teren ośrodka cudzoziemcom, o których mowa w ust. 5 pkt 1, w przypadkach, o których mowa w ust. 6.

§ 8. 1. Osoba, której wejście na teren ośrodka wymaga zgody, okazuje pracownikowi ochrony dokument potwierdzający jej tożsamość, a także pisemną informację potwierdzającą posiadanie zgody na wejście na teren ośrodka.

2. Osoba, której wejście na teren ośrodka nie wymaga zgody, okazuje pracownikowi ochrony dokument potwierdzający jej tożsamość, a także dokument potwierdzający, że jest osobą, o której mowa w § 7 ust. 5.

3. Pracownik ochrony ośrodka prowadzi ewidencję osób wchodzących i wychodzących z terenu ośrodka, z uwzględnieniem ich imion, nazwisk oraz numerów i rodzajów dokumentów potwierdzających ich tożsamość.

§ 9. 1. Mieszkaniec może przyjmować odwiedziny w ośrodku w godzinach od 10⁰⁰ do 16⁰⁰ w miejscu ustalonym z pracownikiem urzędu.

2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, za zgodą pracownika urzędu, godziny odwiedzin w ośrodku mogą zostać wydłużone, nie później jednak niż do godziny 22⁰⁰.

§ 10. 1. Całodzienne wyżywienie zbiorowe jest wydawane w stołówce.

2. Posiłki są wydawane trzy razy dziennie w godzinach: 8⁰⁰ – 10⁰⁰, 12⁰⁰ – 14⁰⁰ i 17⁰⁰ – 19⁰⁰.

3. Godziny wydawania posiłków mogą być zmienione przez pracownika urzędu, jeżeli wymagają tego względy organizacyjne lub przemawia za tym ważny interes cudzoziemców, w szczególności związany z wykonywaniem praktyk religijnych.

§ 11. Mieszkańcowi udostępnia się pomieszczenie kuchenne do przygotowywania posiłków oraz urządzenia chłodnicze do przechowywania artykułów żywnościowych.

§ 12. Mieszkaniec jest obowiązany:

- 1) wykazywać szczególną troskę o bezpieczeństwo małoletnich dzieci pozostających pod jego opieką;
- 2) przestrzegać ciszy nocnej w godzinach od 22⁰⁰ do 6⁰⁰;
- 3) powracać do ośrodka przed godziną 23⁰⁰;
- 4) posiadać i okazywać na żądanie pracownika tymczasowe zaświadczenie tożsamości cudzoziemca oraz identyfikator;
- 5) przy każdorazowym opuszczeniu terenu ośrodka pozostawiać pracownikowi ochrony ośrodka identyfikator.

§ 13. Na terenie ośrodka cudzoziemcom nie zezwala się na:

- 1) posiadanie broni lub amunicji w rozumieniu ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576, z 2013 r. poz., 829 oraz z 2014 r. poz. 295), a także materiałów wybuchowych lub innych przedmiotów, których używanie może zagrażać porządkowi w ośrodku;
- 2) posiadanie lub zażywanie środków odurzających, substancji psychotropowych lub środków zastępczych;
- 3) posiadanie lub spożywanie napojów alkoholowych;
- 4) zakłócanie porządku w ośrodku;
- 5) przyjmowanie na nocleg osób nieuprawnionych do przebywania w ośrodku;
- 6) samowolne przenoszenie wyposażenia pomieszczeń mieszkalnych ośrodka;
- 7) używanie dodatkowych urządzeń grzewczych, które nie stanowią wyposażenia ośrodka;
- 8) wnoszenie posiłków ze stołówki;
- 9) nagrywanie rozmów lub fotografowanie lub filmowanie cudzoziemców przebywających na terenie ośrodka bez ich zgody;
- 10) niszczenie mienia ośrodka oraz mienia innych cudzoziemców przebywających w ośrodku;

- 11) prowadzenie działalności w celach zarobkowych;
- 12) wykorzystywanie pomieszczeń ośrodka niezgodnie z przeznaczeniem;
- 13) palenie wyrobów tytoniowych, z wyjątkiem wyznaczonych do tego miejsc poza terenem budynku mieszkalnego.

§ 14. W ośrodku można organizować zajęcia kulturalno-oświatowe lub sportowe z udziałem instytucji, organizacji, stowarzyszeń i innych podmiotów oraz osób fizycznych.

§ 15. 1. Wnioski, skargi i prośby cudzoziemców są przyjmowane przez pracownika urzędu.

2. Skargi i wnioski dotyczące pracownika urzędu oraz w sprawach funkcjonowania i warunków pobytu w ośrodku przekazuje się do Szefa Urzędu bez pośrednictwa pracownika urzędu.

§ 16. Tekst regulaminu pobytu w ośrodku oraz informacje o podmiotach udzielających bezpłatnej pomocy prawnej w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz o organizacjach pozarządowych lub międzynarodowych, do których zadań statutowych należą sprawy uchodźców, umieszcza się w widocznym miejscu na terenie ośrodka w języku polskim oraz w językach zrozumiałych dla przebywających w ośrodku cudzoziemców.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego w art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 680, z 2013 r. poz. 1650, z 2014 r. poz. 1004 oraz z 2015 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 82 ust. 2 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, regulamin pobytu w ośrodku dla cudzoziemców, obejmujący warunki wstępu na teren ośrodka oraz odwiedzin, sposób organizacji posiłków, przepisy porządkowe oraz sposób przyjmowania wniosków i skarg, uwzględniając w szczególności potrzeby cudzoziemców przebywających w ośrodku, a także konieczność zapewnienia bezpiecznych warunków pobytu na terenie ośrodka oraz sprawnego jego funkcjonowania.

Dotychczas przedmiotowe kwestie regulowało rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 grudnia 2011 r. w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. z 2011 r. Nr 282, poz. 1654).

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania obowiązujących przepisów do uregulowań wprowadzonych w ustawie z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Regulamin pobytu w ośrodku dla cudzoziemców został określony w załączniku do rozporządzenia. Zaproponowane w stosunku do dotychczasowych rozwiązań zmiany w załączniku do rozporządzenia wynikają przede wszystkim z uwzględnienia doświadczeń zebranych w trakcie stosowania przepisów obecnego rozporządzenia, jak również potrzeby dokonania zmian w przepisach, których brzmienie budziło wątpliwości interpretacyjne tej natury, że jedynie zmiana tych przepisów pozwoli na właściwe stosowanie zawartych w nich norm prawnych.

Załącznik do rozporządzenia reguluje warunki wstępu na teren ośrodka dla cudzoziemców oraz odwiedzin, sposób organizacji posiłków, przepisy porządkowe oraz sposób przyjmowania wniosków i skarg, z uwzględnieniem w szczególności potrzeb cudzoziemców przebywających w ośrodku, a także konieczności zapewnienia bezpiecznych warunków pobytu na terenie ośrodka oraz sprawnego jego funkcjonowania.

Opracowanie regulaminu pobytu cudzoziemców w ośrodku dla cudzoziemców ma na celu zapewnienie porządku w trakcie przyjmowania i podczas pobytu cudzoziemca w tym ośrodku. Projekt określa podstawowe przepisy porządkowe, których cudzoziemiec przebywający w ośrodku powinien przestrzegać, czynności towarzyszące przyjmowaniu i zakwaterowaniu cudzoziemca w ośrodku oraz warunki odwiedzin osób z zewnątrz.

Przepisy § 1-6 określają warunki przyjęcia do ośrodków dla cudzoziemców oraz zakwaterowania w pomieszczeniach mieszkalnych ośrodków.

Przepis § 1 ma charakter ogólny – wskazuje zakres przedmiotowy i podmiotowy regulaminu.

W § 2 w ust. 2 konieczne było dostosowanie regulacji do stanu faktycznego. Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy, Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwany dalej „Szefem Urzędu”, zapewnia

i organizuje prowadzenie ośrodków. W myśl art. 79 ust. 2 ustawy Szef Urzędu może zlecić prowadzenie ośrodków organizacjom społecznym, stowarzyszeniom lub innym osobom prawnym albo osobom fizycznym. W ciągu dwudziestu lat doświadczeń w prowadzeniu ośrodków dla cudzoziemców utworzono sieć ośrodków zarówno własnych, jak i wynajmowanych od podmiotów zewnętrznych. Obecnie funkcjonuje 12 ośrodków. Cztery placówki stanowią własność Urzędu, są to ośrodki w Dębaku k. Podkowy Leśnej, Białej Podlaskiej, Czerwonym Borze k. Łomży, Lininie k. Góry Kalwarii. W ośrodkach wynajmowanych nie ma stanowiska kierownika ośrodka, występuje ono tylko w ośrodkach własnych Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwanego dalej „Urzędem”.

§ 3 został dostosowany do obowiązującej terminologii ustawowej. Zgodnie z przepisem cudzoziemca przyjmowanego do ośrodka informuje się w zrozumiałym dla niego języku o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach, o przepisach regulujących udzielanie pomocy cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej, o tym, że w ośrodku stosuje się procedury przeciwdziałania wszystkim przypadkom przemocy oraz reagowania na nie, ze szczególnym uwzględnieniem przemocy wobec małoletnich cudzoziemców oraz o tym, że ośrodek nie odpowiada za pieniądze lub inne przedmioty przechowywane przez cudzoziemca. Cudzoziemca zobowiązuje się do złożenia pisemnego oświadczenia o zapoznaniu się z ww. informacjami. Ponadto cudzoziemcowi przyjmowanemu do ośrodka umożliwia się zapoznanie z regulaminem pobytu w ośrodku.

W wyniku doświadczeń zebranych na gruncie stosowania przepisów dotychczasowego rozporządzenia brzmienie § 4 zostało doprecyzowane poprzez wskazanie przedmiotów, z których mieszkaniec jest obowiązany rozliczyć się przy opuszczaniu ośrodka dla cudzoziemców, a także poprzez określenie sposobu rozliczenia się z nich.

W § 5 w ust. 2 przewidziano, że przy kwaterowaniu cudzoziemca wymagającego szczególnego traktowania uwzględnia się jego szczególne potrzeby, co jest zgodne z uregulowaniami przewidzianymi w art. 68 ustawy, w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 10 września 2015 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw. Następnie w ust. 4 wskazano przesłanki, których spełnienie uzasadnia przeniesienie cudzoziemca do innego pomieszczenia mieszkalnego.

W § 6 wskazano sytuacje, w których pracownicy urzędu lub pracownicy ochrony będą mogli wejść do pomieszczeń mieszkalnych lub innych pomieszczeń, w których przebywają cudzoziemcy. Istotą przepisu jest brak konieczności uzyskania zgody cudzoziemców na wejście do tych pomieszczeń. W ust. 2 określono osoby uprawnione do wejścia bez zgody cudzoziemca do pomieszczeń mieszkalnych lub innych pomieszczeń, w których cudzoziemiec przebywa.

Wskazanie możliwości wejścia do pomieszczeń mieszkalnych lub innych pomieszczeń, w których przebywają cudzoziemcy, bez konieczności uzyskania ich zgody jest podyktowane dotychczasową praktyką. Przepis ten będzie stosowany w sytuacji, gdy zgoda nie zostanie uzyskana lub też brak będzie możliwości jej uzyskania (nieobecność cudzoziemca). Wejście pracowników urzędu lub pracowników ochrony do ww. pomieszczeń bez konieczności uzyskania zgody będzie możliwe w przypadku gdy będą wymagać tego względy organizacyjne, w tym m.in. przeprowadzenie czynności mających na celu zapewnienie niezakłóconej pracy ośrodka., a także gdy będzie to niezbędne ze względów bezpieczeństwa, a także względów sanitarno-epidemiologicznych.

W regulaminie przewidziano, że osobami uprawnionymi do wejścia do ww. pomieszczeń bez konieczności uzyskania zgody są pracownicy Urzędu oraz pracownicy ochrony. Wprowadzone

rozwiązanie wynika z uwzględnienia dotychczasowej praktyki. Niejednokrotnie zdarzało się, że cudzoziemcy pozostawiali małoletnie dzieci zamknięte w pomieszczeniach mieszkalnych bez opieki osób dorosłych, co zagrażało ich bezpieczeństwu. Ponadto zdarzyło się również, że podczas nieobecności cudzoziemca miała miejsce awaria urządzenia grzewczego, a w konsekwencji doszło do zalania wodą pomieszczeń mieszkalnych. Do sytuacji takich dochodziło zarówno w czasie godzin pracy pracowników Urzędu, jak też i po godzinach pracy. Dlatego przewidziano możliwość wejścia do ww. pomieszczeń bez konieczności uzyskania zgody również pracownikom ochrony zatrudnionym w ośrodku.

Projektowany § 7 reguluje kwestie związane z wejściem na teren ośrodka dla cudzoziemców. Zmiana dotychczasowych rozwiązań przyjętych w tym zakresie jest podyktowana zebranymi doświadczeniami wynikającymi z praktyki stosowania obecnego uregulowania. Ponadto na trudności interpretacyjne i nieaktualność przepisów regulaminu w świetle obecnej praktyki zwróciła uwagę Najwyższa Izba Kontroli. Określenia wymagało, jakie informacje we wniosku o udzielenie zgody na wejście na teren ośrodka powinny zostać przedstawione przez wnioskującego o przedmiotową zgodę. Potrzeba zmian wynikała w dużej mierze z konieczności każdorazowego wyrażania zgody na wejście na teren ośrodka podmiotów, które świadczyły usługi mające na celu zapewnienie pomocy socjalnej cudzoziemcom, np. przedsiębiorstwa świadczące usługi cateringowe, czy też remontowe, które świadczyły usługi na rzecz Szefa Urzędu. Ponadto zgodę na wejście na teren ośrodka musieli uzyskać przypisani do listy ośrodka cudzoziemcy korzystający z pomocy socjalnej realizowanej w postaci świadczenia pieniężnego. Wskazana grupa cudzoziemców ma prawo przebywać na terenie ośrodka w celu skorzystania z uprawnień wynikających z ustawy lub złożenia wniosku o skorzystanie z tych uprawnień. M.in. odbierają oni należne świadczenia pieniężne w ośrodku dla cudzoziemców, jak też korzystają z pomocy medycznej w punkcie medycznym tego ośrodka. Mając powyższe na uwadze uznano za zasadne dokonanie zmiany regulacji dotyczących wejścia na teren ośrodka dla cudzoziemców. W projekcie określono, jakie podmioty nie muszą uzyskiwać zgody, aby wejść na teren ośrodka dla cudzoziemców. Ponadto przewidziano, że w przypadku przedstawicieli organizacji, do których zadań statutowych należą sprawy uchodźców, oraz podmiotów udzielających pomocy prawnej w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej, Szef Urzędu może udzielić zgody na wejście na teren ośrodka na okres prowadzenia przez nich działań na rzecz cudzoziemców przebywających w ośrodku. Zgodnie z projektem z obowiązku uzyskania zgody na wejście na teren ośrodka są zwolnieni również: cudzoziemcy będący jego mieszkańcami albo korzystający z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, którzy w tym ośrodku otrzymują świadczenie pieniężne, przedstawiciel Urzędu Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców, funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej oraz innych organów porządku publicznego, podmioty świadczące usługi na rzecz Szefa Urzędu oraz przedstawiciele organów kontroli państwowej i inspekcji sanitarnej. Mogą oni wejść na teren ośrodka po uprzednim zawiadomieniu pracownika Urzędu. Wskazano przesłanki do odmowy lub cofnięcia zgody na wejście na teren ośrodka, tj. względy organizacyjne lub jest to podyktowane koniecznością zapewnienia temu cudzoziemcowi lub innym mieszkańcom ośrodka bezpieczeństwa lub względami sanitarno-epidemiologicznymi. Ponadto wymieniono przypadki, w których Szef Urzędu będzie mógł zakazać lub ograniczyć prawo do wejścia na teren ośrodka cudzoziemcom korzystającym z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, którzy w tym ośrodku otrzymują świadczenie pieniężne.

Przepis § 8 reguluje zasady wejścia na teren ośrodka. Dotychczas regulamin wskazywał jedynie zasady wejścia osób odwiedzających mieszkańców ośrodka. Praktyka wskazała, że powyższe

rozwiązanie jest niewystarczające. Dlatego uzasadnione jest określenie generalnych zasad wejścia na teren ośrodka. Ponadto wszystkie osoby wchodzące i opuszczające ośrodek dla cudzoziemców będą podlegać ewidencjonowaniu.

Projektowany przepis § 9 uwzględnia praktykę stosowania przepisów przedmiotowego rozporządzenia, zgodnie z którą wskazanie miejsca, w którym cudzoziemiec może przyjmować odwiedziny następuje w drodze ustaleń z pracownikiem ośrodka.

W § 10 wprowadzono zmiany wynikające ze zmian w terminologii ustawowej. Przepis reguluje kwestie wyżywienia w ośrodku. Określony przedział godzinowy wydawania posiłków zapewnia sprawność funkcjonowania ośrodka, dotyczy to zwłaszcza pracy osób przygotowujących posiłki dla cudzoziemców. Jednocześnie godziny wydawania posiłków mogą być zmienione przez pracownika Urzędu, jeżeli wymagają tego względy organizacyjne lub przemawia za tym ważny interes cudzoziemców, w szczególności, jeżeli jest to związane z wykonywaniem praktyk religijnych. Przepis pozostaje bez zmian w stosunku do obowiązujących rozwiązań.

§ 11 reguluje kwestie udostępniania pomieszczenia kuchennego do przygotowywania posiłków. Ze względu na zmiany organizacyjne w ośrodkach konieczne stało się dostosowanie przepisu do stanu faktycznego, zgodnie z którym urządzenia chłodnicze są udostępniane nie tylko w specjalnie do tego przeznaczonym pomieszczeniu.

§ 12 określa obowiązki cudzoziemca przebywającego w ośrodku, które pozostają bez zmian w stosunku do obowiązujących obecnie. Natomiast ze względu na regulacje wprowadzone w § 6 w zakresie możliwości wejścia do pomieszczenia mieszkalnego lub innego pomieszczenia, w którym przebywają cudzoziemcy, bez zgody tych cudzoziemców, konieczne stało się usunięcie dotychczasowego pkt 6.

W § 13 wskazano działania, na które nie zezwala się cudzoziemcom przebywającym na terenie ośrodka. W przepisie tym wprowadzono zmianę w zakresie rozszerzenia katalogu podmiotów, których przepis dotyczy. Dotychczas uregulowania regulaminu w części dotyczącej niedozwolonych zachowań obejmowały swoim zakresem jedynie cudzoziemców. Obecnie przewidziano, że przepisy regulaminu mają dotyczyć wszystkich osób przebywających na terenie ośrodka. Ponadto praktyka wskazała na niewystarczalność dotychczasowych rozwiązań w zakresie rejestracji obrazów i dźwięków. Zgodnie z obecnym brzmieniem § 11 pkt 10 na terenie ośrodka cudzoziemcowi nie zezwala się na fotografowanie lub filmowanie cudzoziemców przebywających się na terenie ośrodka bez ich zgody. Przepis ten nie reguluje kwestii związanej z nagrywaniem rozmów. W związku z powyższym uznano za zasadne rozszerzenie przedmiotowego zakazu o wskazanie, że zakazane jest nagrywanie rozmów cudzoziemców przebywających się na terenie ośrodka bez ich zgody.

W § 14 przewidziano możliwość organizowania zajęć kulturalno-oświatowych lub sportowych z udziałem instytucji, organizacji, stowarzyszeń i innych podmiotów oraz osób fizycznych.

§ 15 reguluje sposób i tryb składania wniosków, skarg i prośb. Wnioski, skargi i prośby cudzoziemców są przyjmowane przez kierownika ośrodka oraz inne wyznaczone przez niego osoby, także w czasie bezpośrednich kontaktów z cudzoziemcami. Natomiast skargi i wnioski dotyczące pracownika urzędu oraz w sprawach funkcjonowania i warunków pobytu w ośrodku są przekazywane do Szefa Urzędu bez pośrednictwa pracownika Urzędu.

Zgodnie z § 16 informacje o podmiotach udzielających bezpłatnej pomocy prawnej w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz o organizacjach pozarządowych lub międzynarodowych mają być umieszczone w widocznym miejscu na terenie ośrodka, w języku polskim oraz w językach zrozumiałych dla cudzoziemców.

Uregulowania regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców zostały dostosowane do terminologii wprowadzanej w ustawie.

Dotychczasowa praktyka wskazała na brak konieczności podtrzymania obecnego rozwiązania w zakresie konieczności zwracania, po zakończeniu okresu udzielania opieki socjalnej, identyfikatora ochronie ośrodka. Dlatego nie przewidziano już w projekcie stosownej regulacji w tym zakresie.

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Stachańczyk – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szymon Hajduk Dyrektor Departamentu Pomocy Socjalnej Urząd do Spraw Cudzoziemców tel. 22 6017447 szymon.hajduk@udsc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 14 września 2015 r.</p> <p>Źródło: art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 680, z 2013 r. poz. 1650, z 2014 r. poz. 1004 oraz z 2015 r. poz. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia określającego regulamin pobytu w ośrodku dla cudzoziemców, obejmujący warunki wstępu na teren ośrodka oraz odwiedzin, sposób organizacji posiłków, przepisy porządkowe oraz sposób przyjmowania wniosków i skarg, zawartego art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w związku ze zmianą przepisów ustawy wprowadzonych ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców obejmującego warunki wstępu na teren ośrodka oraz odwiedzin, sposób organizacji posiłków, przepisy porządkowe oraz sposób przyjmowania wniosków i skarg, z uwzględnieniem w szczególności potrzeb cudzoziemców przebywających w ośrodku, a także konieczności zapewnienia bezpiecznych warunków pobytu na terenie ośrodka oraz sprawnego jego funkcjonowania.

W związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.) powstała konieczność dostosowania dotychczasowych przepisów w przedmiotowej sprawie do uregulowań wynikających z ww. nowelizacji, m. in. w zakresie przyjętej w ustawie terminologii. Ponadto doświadczenia zebrane w trakcie stosowania przepisów obecnego rozporządzenia wskazywały na potrzebę wprowadzenia zmian w dotychczasowych regulacjach, w szczególności ze względu na to, że brzmienie części uregulowań budziło wątpliwości interpretacyjne.

Sprawy, które będą uregulowane w przedmiotowym projekcie wymagają określenia na poziomie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, że proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji upoważnienia do wydania rozporządzenia w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców, należy wskazać, iż nie jest to problematyka uzasadniająca dokonywanie analiz porównawczych z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy	Ok. 4 000 średniorocznie	Dane zostały wygenerowane z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców.	Pobyt w ośrodkach dla cudzoziemców.
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	1 urząd administracji rządowej	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004)	Prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych – art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182);
- 2) Radzie do Spraw Uchodźców – art. 89p ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na

Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				nie dotyczy				
Komentarz: nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Brak wpływu						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia proponuje się ustalić na 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Mając na uwadze zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia należy wskazać, że przepisy rozporządzenia nie wymagają oceny efektywności oraz skuteczności ich obowiązywania.

Zgodność przepisów rozporządzenia z obowiązującym porządkiem prawnym będzie weryfikowana podczas bieżącej analizy obowiązujących regulacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)