

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

w sprawie szkolenia obronnego

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) organizację szkolenia obronnego w państwie;
- 2) podmioty podlegające szkoleniu;
- 3) zadania w zakresie planowania i realizacji szkolenia;
- 4) właściwość organów realizujących szkolenie.

§ 2. Ilekroć w niniejszym rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) zadaniach obronnych – należy przez to rozumieć zadania wykonywane w ramach powszechnego obowiązku obrony na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony oraz innych ustaw;
- 2) osobach pełniących funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierownikach jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej – należy przez to rozumieć organy i kierowników, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599 i z 2007 r. Nr 197, poz. 1426);

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1407 i 1445, z 2013 r. poz. 852 i 1355 oraz z 2014 r. poz. 619 i 733.

- 3) ćwiczeniach międzynarodowych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone przy udziale organizacji międzynarodowych i sojuszniczych, w tym dowództw, służące doskonaleniu zasad współdziałania z tymi organizacjami;
- 4) ćwiczeniach krajowych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem wybranych działów administracji rządowej, centralnych organów administracji rządowej i jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów i ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów oraz województw, służące zgrywaniu systemu kierowania obronnością państwa;
- 5) ćwiczeniach regionalnych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem wybranych działów administracji rządowej, centralnych organów administracji rządowej i jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz województw, przedsiębiorców i organów administracji samorządowej, służące zgrywaniu wybranych elementów systemu obronnego państwa oraz współdziałania organów administracji publicznej różnych szczebli i przedsiębiorców w realizacji zadań obronnych;
- 6) ćwiczeniach kompleksowych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem wszystkich jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych, rządowej administracji zespolonej, organów administracji samorządowej i przedsiębiorców, służące wszechstronnemu zgrywaniu systemu obronnego w kierowanych działach (dziale) administracji rządowej lub w województwie;
- 7) ćwiczeniach centralnych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem komórek organizacyjnych wchodzących w skład urzędów obsługujących centralne organy administracji rządowej i jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów i ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, służące doskonaleniu procedur kierowania realizacją wybranych obszarów przygotowań obronnych oraz współdziałania z innymi organami administracji publicznej;

- 8) ćwiczeniach działowych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem wybranych komórek organizacyjnych urzędów obsługujących ministrów, jednostek podległych lub nadzorowanych oraz przedsiębiorców, służące sprawdzeniu przyjętych rozwiązań w ramach przygotowań obronnych oraz doskonaleniu procedur kierowania wybranymi obszarami przygotowań obronnych;
- 9) ćwiczeniach wojewódzkich – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem wybranych komórek organizacyjnych urzędów obsługujących wojewodów, rządowej administracji zespolonej, jednostek podporządkowanych lub nadzorowanych przez wojewodę, organów administracji samorządowej oraz przedsiębiorców, służące sprawdzeniu przyjętych rozwiązań w ramach przygotowań obronnych oraz doskonaleniu procedur kierowania wybranymi obszarami przygotowań obronnych;
- 10) samorządowych ćwiczeniach wojewódzkich – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem komórek organizacyjnych urzędów obsługujących marszałków województw oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, służące sprawdzeniu przyjętych rozwiązań w ramach przygotowań obronnych oraz doskonaleniu procedur kierowania wybranymi obszarami przygotowań obronnych;
- 11) ćwiczeniach powiatowych, miejskich, gminnych – należy przez to rozumieć ćwiczenia obronne organizowane i prowadzone z udziałem komórek organizacyjnych urzędów obsługujących organy samorządu terytorialnego, administracji zespolonej oraz samorządowych jednostek organizacyjnych, służące sprawdzeniu przyjętych rozwiązań w ramach przygotowań obronnych oraz doskonaleniu procedur kierowania wybranymi obszarami przygotowań obronnych.

§ 3. 1. Szkolenie obronne w państwie, zwane dalej „szkoleniem”, jest zorganizowaną przez organizatora szkolenia aktywnością szkoleniową, prowadzoną w formie zajęć teoretycznych lub praktycznych, zgodnie z planem szkolenia, której celem jest nabywanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do wykonywania zadań obronnych, podnoszenie kwalifikacji w zakresie wykonywania tych zadań, a także poznanie zasad i procedur kierowania wykonywaniem zadań obronnych w czasie pokoju, podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny.

2. Szkolenie planuje, organizuje i prowadzi się według ogólnych zasad ustalonych postanowieniami niniejszego rozporządzenia. Organizatorzy szkolenia w ramach swojej właściwości mogą ustalać w drodze aktów kierowania wewnętrznego, szczegółowy sposób realizacji szkolenia.

§ 4. Szkolenie obejmuje:

- 1) przygotowanie teoretyczne i praktyczne osób, którym powierzono wykonywanie zadań obronnych, a także osób uczestniczących w ich wykonywaniu;
- 2) kształtowanie umiejętności współdziałania w realizacji zadań obronnych jednostek organizacyjnych administracji publicznej i przedsiębiorców na wszystkich poziomach administracji publicznej;
- 3) przygotowanie w czasie pokoju elementów systemu obronnego państwa do działania podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny;
- 4) kształtowanie świadomości obronnej osób podlegających szkoleniu;
- 5) kształtowanie umiejętności współdziałania organów i jednostek organizacyjnych wykonujących zadania obronne z dowództwami i jednostkami organizacyjnymi Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wojsk sojusznicznych.

§ 5. 1. Zajęcia teoretyczne prowadzi się w celu zapoznania szkolonych z ogólnymi założeniami dotyczącymi bezpieczeństwa i obronności państwa, podstawami prawnymi realizacji zadań obronnych, organizacją i zasadami funkcjonowania systemu obronnego państwa, sposobem realizacji zadań obronnych ustalonych dla uczestników szkolenia lub zadaniami obronnymi określonymi dla danego stanowiska pracy.

2. Zajęcia praktyczne prowadzi się w celu zgrywania wybranych elementów systemu obronnego państwa na poszczególnych poziomach administracji publicznej, w tym systemu kierowania obronnością oraz nabywania przez szkolonych praktycznych umiejętności wykonywania czynności wynikających z ustalonych dla nich lub dla danego stanowiska pracy zadań obronnych.

3. Główną formą zajęć praktycznych są ćwiczenia obronne:

- 1) międzynarodowe, krajowe, regionalne, kompleksowe, centralne, działowe, wojewódzkie, samorządu wojewódzkiego, powiatowe, miejskie, gminne – prowadzone obligatoryjnie;
- 2) instytucjonalne, instruktażowe, a także gry decyzyjne i treningi, opisane w Instrukcji, o której mowa w ust. 8 – prowadzone fakultatywnie.

4. Do realizacji prowadzonych w ramach szkolenia zajęć praktycznych włącza się elementy infrastruktury przewidywane do wykorzystania podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny, a także etatowe lub doraźnie tworzone zespoły funkcjonalne przeznaczone do wykonywania zadań obronnych.

5. Szkolenia mogą być prowadzone w wymiarze cywilno-wojskowym poprzez łączenie własnych przedsięwzięć szkoleniowych z propozycjami szkoleń Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w których przewiduje się udział struktur pozamilitarnych.

6. W ramach szkolenia mogą być prowadzone kursy obronne i inne formy kształcenia specjalistycznego, które służą uzupełnianiu i poszerzaniu wiedzy teoretycznej i praktycznej szkolonych dotyczącej bezpieczeństwa i obronności państwa.

7. Szkolenie może być prowadzone w szkołach wyższych, w tym w uczelniach wojskowych oraz ośrodkach doskonalenia zawodowego lub innych placówkach wskazanych przez organizatorów szkolenia dysponujących infrastrukturą i kadrą dydaktyczną niezbędną do jego realizacji.

8. Minister Obrony Narodowej opracuje i wdroży do stosowania „Instrukcję organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych”, zwaną dalej „Instrukcją”, w której określi charakterystykę ćwiczeń, metodyczne zasady ćwiczeń, sposób ich przygotowania, prowadzenia i omawiania, wzory dokumentów sporządzanych na potrzeby ćwiczeń oraz zasady organizacji pracy zespołu autorskiego i kierownictwa ćwiczenia. Instrukcja będzie podlegać aktualizacji, stosownie do wniosków i doświadczeń wynikających z przeprowadzanych ćwiczeń.

§ 6. 1. W szkoleniu zobowiązani są uczestniczyć:

- 1) osoby zajmujące kierownicze stanowiska w administracji publicznej, a w szczególności:
 - a) ministrowie, sekretarze stanu, podsekretarze stanu i dyrektorzy generalni ministerstw, osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i ich zastępcy, kierownicy jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej i ich zastępcy, kierownicy jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, a także wojewodowie i wicewojewodowie,
 - b) marszałkowie województw, starostowie, wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast oraz ich zastępcy,

- c) dyrektorzy i kierownicy komórek organizacyjnych w urzędach obsługujących ministrów, centralne organy administracji rządowej, jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz w jednostkach organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, a także w urzędach wojewódzkich i urzędach obsługujących organy samorządu terytorialnego oraz ich zastępcy;
- 2) organy rządowej administracji zespolonej oraz pracownicy urzędów obsługujących te organy realizujący zadania związane z obronnością;
- 3) kierownicy wojewódzkich samorządowych, powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych oraz pracownicy tych jednostek realizujący zadania związane z obronnością;
- 4) osoby zajmujące stanowiska kierownicze u przedsiębiorców wykonujących zadania obronne, a także wyznaczeni przez nich pracownicy;
- 5) osoby realizujące zadania związane z obronnością w jednostkach organizacyjnych kierowanych przez osoby, o których mowa w pkt 1 lit a;
- 6) osoby, którym nadano przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do jednostek organizacyjnych przewidzianych do militaryzacji.

2. W szkoleniu mogą uczestniczyć:

- 1) posłowie i senatorowie – za ich zgodą;
- 2) inne osoby niewymienione w ust. 1:
 - a) skierowane przez organy administracji publicznej – za zgodą tych osób,
 - b) zgłoszone do organu, o którym mowa w § 13 ust. 1, przez władze związków zawodowych, samorządów zawodowych, organizacji przedsiębiorców i pracodawców, organizacji pozarządowych, partii politycznych, stowarzyszeń i fundacji, a także przez redaktorów naczelnych redakcji prasowych, mediów elektronicznych i inne instytucje.

§ 7. 1. W ramach szkolenia prowadzone są wyższe kursy obronne przeznaczone dla kierowniczej kadry administracji publicznej.

2. Wyższe kursy obronne mają głównie na celu zapoznanie ze strategicznymi zagadnieniami bezpieczeństwa narodowego, funkcjonowaniem systemu obronnego państwa oraz kształtowanie postaw patriotyczno-obronnych.

3. W wyższych kursach obronnych zobowiązani są uczestniczyć:

- 1) ministrowie, sekretarze stanu, podsekretarze stanu i dyrektorzy generalni ministerstw, osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i ich zastępcy, kierownicy jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej i ich zastępcy, kierownicy jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, a także wojewodowie i wicewojewodowie;
- 2) marszałkowie województw, starostowie i prezydenci miast oraz ich zastępcy;
- 3) dyrektorzy i kierownicy komórek organizacyjnych w urzędach obsługujących ministrów, centralne organy administracji rządowej, jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz w jednostkach organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, a także w urzędach wojewódzkich i urzędach marszałkowskich oraz ich zastępcy.

4. Do udziału w wyższych kursach obronnych w pierwszej kolejności kieruje się osoby obejmujące po raz pierwszy stanowiska, o których mowa w ust. 3.

5. W wyższych kursach obronnych mogą uczestniczyć osoby, o których mowa w § 6 ust. 2.

6. Wyższe kursy obronne prowadzi się zgodnie z regulaminem kursów opracowanym przez podmiot prowadzący kursy, który podlega zatwierdzeniu przez Ministra Obrony Narodowej.

§ 8. Na potrzeby szkolenia obronnego sporządza się następujące dokumenty:

- 1) wytyczne do szkolenia, które określają w szczególności:
 - a) ocenę realizacji szkolenia za okres, na który zostały wydane poprzednie wytyczne,
 - b) główne kierunki szkolenia na dany okres planistyczny,
 - c) ustalenia dotyczące planowania, organizowania i realizacji szkolenia,
 - d) formę sporządzanych dokumentów planistycznych;
- 2) programy szkolenia, które określają w szczególności:
 - a) cele szkolenia,
 - b) grupy szkoleniowe,
 - c) problematykę szkolenia realizowaną w okresie planistycznym objętym programem, zgodnie z § 9,

- d) zasadnicze przedsięwzięcia szkoleniowe własne i przedsięwzięcia realizowane przez innych organizatorów szkolenia, w których planuje się udział przedstawicieli organu sporządzającego program;
- 3) plany szkolenia, określające w szczególności:
 - a) cele szkolenia,
 - b) tematy szkolenia opracowane na podstawie problematyki ujętej w programie, dostosowane do poziomu organizatora szkolenia, jego roli i miejsca w systemie obronnym państwa oraz uwarunkowań wynikających z realizowanych zadań obronnych,
 - c) formę szkolenia,
 - d) termin i miejsce szkolenia,
 - e) uczestników szkolenia,
 - f) ustalenia dotyczące organizacji szkolenia.

§ 9. W programie szkolenia ujmuje się w szczególności problematykę dotyczącą:

- 1) międzynarodowych i wewnętrznych uwarunkowań bezpieczeństwa państwa;
- 2) procesów integracyjnych z międzynarodowymi strukturami bezpieczeństwa;
- 3) podstawowych zasad funkcjonowania Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i innych międzynarodowych organizacji bezpieczeństwa;
- 4) polityki bezpieczeństwa, w tym strategii bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) zasad funkcjonowania państwa w czasie pokoju, podwyższania gotowości obronnej i w czasie wojny;
- 6) organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa i jego elementów;
- 7) utrzymywania stałej gotowości obronnej państwa i jej podwyższania;
- 8) planowania operacyjnego i programowania obronnego;
- 9) przygotowań gospodarczo-obronnych;
- 10) realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wojsk sojusznicznych;
- 11) współpracy cywilno-wojskowej;
- 12) przygotowań do militaryzacji;
- 13) ochrony ludności w warunkach prowadzonych działań obronnych;
- 14) ochrony obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 15) ochrony obiektów kultury szczególnie cennych dla dziedzictwa narodowego;

- 16) ochrony informacji niejawnych podczas prowadzonych przygotowań obronnych;
- 17) inną, związaną z obronnością państwa, wynikającą ze specyfiki działalności danego podmiotu.

§ 10. 1. Organizatorami szkolenia są:

- 1) Prezes Rady Ministrów – w odniesieniu do ćwiczeń międzynarodowych i krajowych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na sześć lat;
- 2) Minister Obrony Narodowej – w odniesieniu do:
 - a) ćwiczeń regionalnych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na sześć lat,
 - b) wyższych kursów obronnych – realizowanych w cyklu rocznym;
- 3) minister – w ramach kierowanego przez niego działu administracji rządowej w odniesieniu do:
 - a) zajęć teoretycznych i praktycznych realizowanych w cyklu rocznym,
 - b) ćwiczeń działowych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na trzy lata,
 - c) ćwiczeń kompleksowych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na sześć lat;
- 4) osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierownicy jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także kierownicy jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów – w odniesieniu do:
 - a) zajęć teoretycznych i praktycznych realizowanych w cyklu rocznym,
 - b) ćwiczeń centralnych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na trzy lata;
- 5) wojewoda – w odniesieniu do organizowanych w województwie:
 - a) zajęć teoretycznych i praktycznych, realizowanych w cyklu rocznym,
 - b) ćwiczeń wojewódzkich, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na trzy lata,
 - c) ćwiczeń kompleksowych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na sześć lat;
- 6) marszałek województwa – w odniesieniu do organizowanych w samorządzie województwa:
 - a) zajęć teoretycznych i praktycznych, realizowanych w cyklu rocznym,
 - b) samorządowych ćwiczeń wojewódzkich, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na trzy lata;

- 7) starosta, wójt, burmistrz i prezydent miasta – w odniesieniu do organizowanych w samorządzie powiatu i gminy oraz w mieście:
- a) zajęć teoretycznych i praktycznych realizowanych w cyklu rocznym,
 - b) ćwiczeń powiatowych, miejskich lub gminnych, które przeprowadza się nie rzadziej niż raz na trzy lata.
2. Szkolenie w jednostkach przewidzianych do militaryzacji regulują odrębne przepisy.

§ 11. Do obowiązków organizatora szkolenia należy:

- 1) opracowywanie programów szkolenia:
 - a) w przypadku programów sporządzanych przez ministrów, osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, a także kierowników jednostek organizacyjnych go obsługujących oraz wojewodów – na sześcioletni okres planistyczny z ich aktualizacją co dwa lata,
 - b) w przypadku programów sporządzanych przez pozostałe podmioty – na trzyletni okres planistyczny z ich aktualizacją co dwa lata;
- 2) opracowywanie rocznych planów szkolenia oraz ich uzgadnianie z organem, o którym mowa w § 13 ust. 1;
- 3) kwalifikowanie osób podlegających szkoleniu;
- 4) zapewnienie właściwych warunków do realizacji procesu szkolenia;
- 5) organizowanie i prowadzenie szkolenia zgodnie z opracowaną dokumentacją sporządzaną na potrzeby szkolenia;
- 6) zapewnienie środków finansowych na pokrycie kosztów związanych z organizacją i realizacją szkolenia, za wyjątkiem szkoleń, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1, 6 i 7 finansowanych na zasadach określonych w § 12 ust. 2 i 3.

§ 12. 1. Zadania związane z organizacją i realizacją szkolenia są finansowane przez dysponentów części budżetowych organizujących szkolenie zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego.

2. Szkolenia, których organizatorem jest Prezes Rady Ministrów, są finansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

3. Szkolenie organizowane przez marszałków województw, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast finansuje się z części budżetu państwa, której dysponentem jest wojewoda.

4. Szkolenie organizowane przez podmioty, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4 i § 13 ust. 3 niebędące dysponentami środków budżetowych finansowane jest z części budżetu państwa, której dysponentem jest organ sprawujący nadzór nad tymi podmiotami.

§ 13. 1. Koordynację szkolenia sprawują:

- 1) Prezes Rady Ministrów za pośrednictwem Ministra Obrony Narodowej – w odniesieniu do szkolenia organizowanego przez ministrów, osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych jemu podległych lub przez niego nadzorowanych, a także kierowników jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów oraz wojewodów;
- 2) ministrowie – w odniesieniu do szkolenia organizowanego w kierowanych przez nich działach administracji rządowej, w tym przez osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych im podległych lub przez nich nadzorowanych;
- 3) wojewodowie – w odniesieniu do szkolenia organizowanego przez marszałków województw, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast;
- 4) organy nakładające na przedsiębiorców zadania obronne zgodnie z ustawą z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. Nr 122, poz. 1320 i z 2002 r. Nr 188, poz. 1571) – w odniesieniu do przedsiębiorców, na których te zadania zostały nałożone.

2. Do zadań koordynatorów szkolenia należy w szczególności:

- 1) sporządzanie i wydawanie wytycznych, o których mowa w § 8 pkt 1:
 - a) dla ministrów, osób pełniących funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, a także kierowników jednostek organizacyjnych go

obsługujących oraz wojewodów – co dwa lata na sześcioletni okres planistyczny, rozpoczynający się w roku nieparzystym,

- b) dla pozostałych organizatorów szkolenia – raz na rok;
- 2) uzgadnianie planów szkolenia w zakresie ich zgodności z ustaleniami wytycznych.

3. Koordynatorzy szkolenia, z zastrzeżeniem ust. 4, mogą wskazywać, zgodnie ze swoją właściwością, inne podmioty planujące i realizujące szkolenie, określając formy jego prowadzenia, zakres obowiązków wynikających ze wskazania, przy uwzględnieniu postanowień niniejszego rozporządzenia.

4. Koordynatorzy szkolenia będący organami, o których mowa w art. 5 ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców, określają przedsięwzięcia w zakresie szkolenia obronnego realizowane przez przedsiębiorców kierując się postanowieniami niniejszego rozporządzenia.

5. Podmioty, o których mowa w § 10, uzgadniają, stosownie do potrzeb, zakres i sposób wzajemnego uczestnictwa w szkoleniach kierując się ustaleniami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie ogólnych zasad wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony (Dz. U. Nr 16, poz. 152).

§ 14. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. Nr 16, poz. 150, z 2005 r. Nr 92, poz. 768 i z 2007 r. Nr 106, poz. 722).

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania projektowanego aktu

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie ma zastąpić rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. Nr 16, poz. 150, z późn. zm.).

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia regulującego system szkolenia obronnego w państwie wynika z doświadczeń zdobytych w ciągu 10 lat stosowania dotychczasowych przepisów wykonawczych oraz zmian jakie zaszły w tym czasie w podejściu do planowania i realizacji szkolenia obronnego. Wychodzi ona naprzeciw, zgłaszanym corocznie przez organy administracji rządowej w ramach sporządzanej oceny stanu przygotowań obronnych w formie Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych (NKPP0), postulatami dotyczącym m.in. opracowania instrukcji prowadzenia ćwiczeń obronnych oraz zmiany częstotliwości ich organizowania, doprecyzowania istniejących zbyt ogólnych przepisów dotyczących obowiązków organizatora i koordynatora szkolenia obronnego, określenia formy sporządzanej dokumentacji szkoleniowej, rozszerzenia katalogu organizatorów szkolenia obronnego. Szczególnie cennym doświadczeniem było przeprowadzone w 2012 r. Regionalne Ćwiczenie Obronne połączone z sojusznikiem operacyjnym ćwiczeniem z wojskami pk. ANAKONDA 12, w ramach którego zostały sprawdzone procedury współdziałania organów administracji rządowej i samorządowej. W ćwiczeniu tym wzięło udział osiem województw, grupy operacyjne z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz działów administracji rządowej: sprawy wewnętrzne, budżet, finanse publiczne, gospodarka, kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, transport, gospodarka morska, zabezpieczenie społeczne, a także wybrani przedsiębiorcy realizujący zadania obronne.

Ponadto warto zwrócić uwagę, że w zakresie szkolenia obronnego od 2011 r. główny nacisk kładzie się na jego praktyczny wymiar, poprzez skupienie wysiłku szkoleniowego na ćwiczeniach obronnych jako głównej formie szkolenia. Stąd wynikają potrzeby poszerzenia katalogu form szkolenia praktycznego, zróżnicowania ćwiczeń, których organizatorem są organy samorządu terytorialnego a także dążenie do łączenia ćwiczeń obronnych z ćwiczeniami Sił Zbrojnych RP w celu zgrywania i doskonalenia procedur współdziałania pozamilitarnych struktur systemu obronnego państwa z elementami podsystemu militarnego.

Dotychczasowe przepisy regulujące ten obszar przygotowań obronnych nie uwzględniają wszystkich podmiotów włączonych w przygotowania obronne, choć w rzeczywistości podmioty te realizują szkolenie obronne (np. osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej). Uzasadnione jest więc usankcjonowanie tego stanu rzeczy i zapewnienie pominiętym podmiotom formalnej możliwości organizowania szkolenia obronnego.

Dużą słabością dotychczasowych rozwiązań jest brak wskazania na możliwość organizowania i prowadzenia szkolenia obronnego przez organy administracji rządowej i samorządowej z organami administracji niespolonej. Problem ten szczególnie uwidacznia się na poziomie województwa. Ponadto, z uwagi na zachodzące zmiany w organizacji samej administracji publicznej, brak jest regulacji upoważniającej koordynatorów szkolenia obronnego do wskazywania innych niż określonych w obowiązującym rozporządzeniu podmiotów do podejmowania działań

szkoleniowych. Wskazaniem jest więc rozszerzenie zakresu koordynacji o możliwość decydowania o poszerzonym systemie szkolenia obronnego niż tylko wynikającym z regulacji przedmiotowego rozporządzenia. Ważnym czynnikiem determinującym zmiany jest także rozszerzanie formuły prowadzenia kontroli kompleksowych wykonywania zadań obronnych o elementy praktyczne¹. Dzięki temu możliwe jest sprawdzenie realnych możliwości organów administracji publicznej w podejmowaniu działań dotyczących wybranych obszarów przygotowań obronnych w razie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

Uwzględniając aktualny stan prawny oraz biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia w prowadzeniu szkolenia obronnego zaproponowano wydanie nowego aktu wykonawczego w sprawie szkolenia obronnego. Za zasadne uważa się bowiem kompleksowe i systemowe uregulowanie problematyki szkolenia obronnego w państwie, w tym dokonanie w przepisach wykonawczych zmian sankcjonujących rozwiązania wypracowane w praktyce stosowania obowiązującego rozporządzenia oraz doprecyzowujących i uszczegółwiających dotychczasowe zapisy - zgodnie z zakresem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6 ust. 2 pkt 9 ustawy.

Jednocześnie należy zauważyć, iż pomimo proponowanych zmian, szkolenie obronne pozostanie w ścisłej korelacji m.in. z planowaniem operacyjnym, programowaniem obronnym oraz systemem kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obronnością państwa. Szczególnie istotne jest zachowanie, ale też doprecyzowanie dotychczasowych rozwiązań finansowania szkolenia obronnego, które pomimo proponowanych zmian nie będą generowały dodatkowych kosztów finansowych. Analiza Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych RP wskazuje, że na wszystkie przedsięwzięcia szkoleniowe wydatki w tym zakresie kształtowały się następująco:

Tabela nr 1. Planowane i wydatkowane środki finansowe na szkolenia obronne w państwie (w tys. zł)

2009		2010		2011		2012		2013	
Plan.	Wyk.	Plan.	Wyk.	Plan.	Wyk.	Plan.	Wyk.	Plan.	Wyk.
6383	4465,38	6446	4467,04	6310	5088,82	6315,4	5712,86	6672	5712,86

Źródło: Plan. – Program Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych RP na lata 2009-2018

Wyk. – Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych – sporządzany corocznie przez respondentów

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W obowiązującym systemie edukacyjnym brak jest rozwiązań umożliwiających ukierunkowane szkolenie kadr administracji publicznej, która tworzy podsystem pozamilitarny systemu obronnego państwa. Wobec powyższego konieczne jest wskazanie procedur planowania, organizowania i realizacji szkolenia obronnego przez organy administracji publicznej oraz

¹ Zadanie to zostało ujęte w „Wytycznych Rady Ministrów z dnia 9 kwietnia 2013 r. do programowania przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2013-2022 (pkt V).

przedsiębiorców, na których nałożone zostały zadania obronne w sposób ujednoczony i tworzący spójny system. Obowiązek zapewnienia funkcjonowania systemu szkolenia obronnego w państwie spoczywa, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 9 ustawy, na Radzie Ministrów.

Z zapisów rozporządzenia w sprawie szkolenia obronnego, jak i postanowień dokumentów wydawanych na potrzeby szkolenia², a wpływających na jego kształt i kierunek wynika, iż szkolenie obronne składa się z trzech elementów (etapów): planowania, organizowania i realizacji, które są wzajemnie powiązane i zachodzi między nimi wynikowość, zarówno funkcjonalna jak i merytoryczna. Organy administracji publicznej sprawujące określone funkcje w obszarze szkolenia obronnego (np. koordynacji, organizacji) wraz z przypisanymi im w tym zakresie obowiązkami i uprawnieniami oraz ustanowionymi między nimi formalnoprawnymi relacjami - tworzą system szkolenia obronnego. System ten powinien zapewnić właściwe wsparcie organów administracji publicznej i określonych przedsiębiorców w przygotowaniu ich do realizacji zadań obronnych, które zostały na nie nałożone w trybie odrębnych przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Szkoleniem obronnym obejmuje się osoby wykonujące oraz uczestniczące w wykonywaniu zadań obronnych. Jego głównym celem jest przygotowanie elementów podsystemu pozamilitarnego systemu obronnego państwa do działania w czasie pokoju, podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny, kształtowanie umiejętności współdziałania podmiotów wykonujących zadania obronne oraz ich świadomości obronnej. Szkolenie prowadzi się w celu nabycia umiejętności niezbędnych do wykonywania zadań obronnych, podniesienia kwalifikacji w zakresie ich wykonywania, a także poznania zasad i procedur kierowania wykonywaniem zadań obronnych podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny.

Szkoleniem obronnym objęte są osoby zajmujące kierownicze stanowiska w administracji publicznej, a także kierownicy jednostek organizacyjnych im podległych lub przez nich nadzorowanych oraz pracownicy tych jednostek zatrudnieni na stanowiskach lub prowadzący sprawy związane z wykonywaniem zadań obronnych, przedsiębiorcy wykonujący zadania obronne oraz wyznaczeni przez nich pracownicy, a także osoby, którym nadano przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do jednostek przewidzianych do militaryzacji. W szkoleniu obronnym mogą także uczestniczyć posłowie i senatorowie oraz inne osoby skierowane przez organy władzy publicznej lub zgłoszone do koordynatorów szkolenia przez władze związków zawodowych, samorządów zawodowych organizacji przedsiębiorców i pracodawców, partii politycznych, stowarzyszeń i fundacji, a także przez redaktorów naczelnych dzienników i czasopism, nadawców programów radiowych i telewizyjnych oraz ośrodki opiniotwórcze i inne instytucje.

W myśl obowiązujących przepisów szkolenie prowadzi się w formie zajęć teoretycznych i praktycznych oraz ćwiczeń, w tym treningów i gier, o zasięgu terenowym, wojewódzkim, regionalnym, działowym, krajowym i międzynarodowym. Zajęcia teoretyczne i praktyczne realizowane są w cyklu rocznym, natomiast ćwiczenia międzynarodowe i krajowe nie rzadziej niż raz na pięć lat, a pozostałe ćwiczenia nie rzadziej niż raz na dwa lata.

Do szkolenia prowadzonego w formie ćwiczeń mogą być włączane elementy infrastruktury państwa przewidywane do wykorzystania w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, a także zespoły funkcjonalne przeznaczone do wykonywania zadań obronnych.

² np. Wytyczne Ministra Obrony Narodowej dla ministrów i wojewodów do szkolenia obronnego na sześcioletni okres planistyczny.

Szkolenie prowadzi się również w formie wyższych kursów obronnych i innych form kształcenia w państwowych szkołach wyższych, w tym w akademiach wojskowych.

Wyższe kursy obronne zajmują szczególne miejsce w systemie szkolenia obronnego. Obowiązek uczestniczenia w nich spoczywa na osobach zajmujących kierownicze stanowiska w administracji publicznej, udział innych osób ma charakter fakultatywny.

Obowiązujące rozporządzenie wskazuje organizatorów szkolenia, którymi są Prezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej, minister kierujący działem administracji rządowej, wojewoda, marszałek województwa, starosta, wójt, burmistrz i prezydent miasta. Do obowiązków organizatora szkolenia należy opracowywanie planów i programów szkolenia, kwalifikowanie osób podlegających szkoleniu, zapewnianie właściwych warunków do realizacji procesu szkolenia, prowadzenie dokumentacji szkoleniowej oraz zapewnienie środków finansowych na realizację szkolenia.

Rolę koordynatorów szkolenia pełnią Prezes Rady Ministrów, działający za pośrednictwem Ministra Obrony Narodowej w odniesieniu do szkolenia organizowanego przez ministrów i wojewodów, ministrowie w ramach kierowanych działów i w stosunku do jednostek im podległych lub przez nich nadzorowanych oraz wojewodowie w odniesieniu do marszałków województw, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Do zadań koordynatorów należy w szczególności wytyczanie głównych kierunków szkolenia, odpowiednio dla ministrów i wojewodów raz na sześć lat, a dla pozostałych organów raz na rok oraz uzgadnianie planów szkolenia w zakresie ich terminów i tematów.

Na mocy obowiązujących przepisów zadania związane z planowaniem i organizacją szkolenia finansowane są przez dysponentów części budżetowych organizujących szkolenie. W odniesieniu do szkoleń, których organizatorem jest Prezes Rady Ministrów, finansowanie odbywa się z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej, natomiast szkolenia realizowane przez marszałków województw, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast finansuje się z części budżetu państwa, której dysponentem jest wojewoda.

3. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W projekcie rozporządzenia dokonano szczegółowej regulacji dotyczącej szkolenia obronnego w państwie w ujęciu systemowym.

W przepisach ogólnych zamieszczono wyjaśnienia zastosowanych w rozporządzeniu pojęć takich jak zadania obronne, ćwiczenia międzynarodowe, krajowe, regionalne, kompleksowe, centralne, działowe, wojewódzkie, samorządu wojewódzkiego, powiatowe, miejskie, gminne.

Poszerzono katalog organizatorów szkolenia obronnego o osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także kierowników jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów. Wskazano jednocześnie, że należy przez to rozumieć organy i kierowników sporządzających plany operacyjne funkcjonowania, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599, późn. zm.).

W myśl projektowanych przepisów organizatorzy szkolenia obronnego będą mogli ustalać, w drodze aktów kierowania wewnętrznego, szczegółowy sposób realizacji szkolenia, w zależności od potrzeb instytucji, którą kierują.

Wśród obszarów realizowanych w ramach szkolenia obronnego wskazano dodatkowo na konieczność kształtowania umiejętności współdziałania w realizacji zadań obronnych różnych jednostek organizacyjnych administracji publicznej i przedsiębiorców na wszystkich poziomach administracji publicznej.

Dokonano systematyki form szkolenia zwracając szczególną uwagę na ich praktyczny wymiar, w tym możliwość prowadzenia szkoleń w wymiarze cywilno-wojskowym poprzez łączenie przedsięwzięć szkoleniowych administracji publicznej ze szkoleniami organizowanymi przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, w których przewiduje się udział struktur pozamilitarnych.

Odrębne miejsce poświęcono wyższym kursom obronnym, ujętym w obowiązującym rozporządzeniu dość enigmatycznie, których istotą jest zapoznanie ze strategicznymi zagadnieniami bezpieczeństwa narodowego, funkcjonowaniem systemu obronnego państwa oraz kształtowanie postaw patriotyczno-obronnych. Podkreślono również obowiązek uczestniczenia w nich osób zajmujących kierownicze stanowiska w administracji publicznej, a także wskazano możliwość udziału innych osób. Nowością jest wprowadzenie zapisu o pierwszeństwie w kierowaniu na tę formę szkolenia osób po raz pierwszy obejmujących kierownicze stanowisko w administracji publicznej. Mając na uwadze już 20-letnie funkcjonowanie wyższych kursów obronnych oraz rozliczne zmiany podstaw prawnych³ ich prowadzenia zaproponowano, aby takie kwestie jak m.in. zasady uczestnictwa, warunki ich ukończenia czy otrzymania odznaki absolwenta, dyplomu ukończenia kursu rozstrzygnąć poprzez opracowanie „regulaminu kursów”, który będzie podlegał zatwierdzeniu przez Ministra Obrony Narodowej.

Wprowadzono szereg zmian dotyczących organizacji ćwiczeń obronnych w zakresie ich rodzajów, częstotliwości oraz obligatoryjności i fakultatywności ich prowadzenia.

Dodano pojęcie ćwiczeń kompleksowych, które będą prowadzone przez ministrów i wojewodów oraz ćwiczeń centralnych organizowanych przez osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej. Ponadto ze względu na odmienny krąg podmiotów objętych szkoleniem wprowadzono rozróżnienie na ćwiczenia wojewódzkie, organizowane przez wojewodów i samorządowe ćwiczenia wojewódzkie dedykowane marszałkom województw. Dotychczasowe ćwiczenia terenowe zostały zastąpione ćwiczeniami powiatowymi, miejskimi i gminnymi. W przypadku tych ostatnich zmiana ma wyłącznie charakter dostosowujący do właściwości miejscowej oraz rzeczowej danego organu i wynika z postulatów zgłaszanych podczas prowadzonych kontroli kompleksowych. Organizatorzy szkolenia będą mogli również organizować ćwiczenia instytucjonalne, instruktażowe oraz gry decyzyjne i treningi, które jako ćwiczenia fakultatywne zostaną szczegółowo opisane w „Instrukcji organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych”, która zostanie opracowana i wprowadzona do użytku przez Ministerstwo Obrony Narodowej. Będzie

³ Uchwała Nr 72 Rady Ministrów z dnia 4 października 1994 r. w sprawie szkolenia obronnego kadr kierowniczych administracji publicznej (MP Nr 56, poz. 482), Uchwała Nr 3/97 Komitetu Obrony Kraju z dnia 28 kwietnia 1997 r. w sprawie szkolenia obronnego kadr kierowniczych i pracowników administracji publicznej (Biuletyn KOK Nr 2, poz. 5). Aktualnie wyłanianie podmiotu realizującego szkolenie w ramach wyższych kursów obronnych odbywa się w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

stanowić materiał umożliwiający organizatorom szkolenia obronnego dobór formy szkolenia adekwatny do ich potrzeb. Zostanie w niej określona charakterystyka ćwiczeń, metodyczne zasady ćwiczeń, sposób ich przygotowania, prowadzenia i omawiania, wzory niezbędnych dokumentów oraz zasady organizacji pracy zespołu autorskiego i kierownictwa ćwiczenia. Dokument będzie podlegał okresowym przeglądom w celu aktualizacji stosowanie do potrzeb szkoleniowych.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom wyrażanym przez organizatorów szkolenia w NKPPO dokonano zmniejszenia częstotliwości ćwiczeń. Zaproponowano, aby ćwiczenia międzynarodowe, krajowe, regionalne i kompleksowe odbywały się nie rzadziej niż raz na sześć lat, a pozostałe ćwiczenia nie rzadziej niż raz na trzy lata. Jednocześnie postanowiono powierzyć dodatkowo ministrom i wojewodom organizację ćwiczeń kompleksowych, jednak przy zachowaniu ugruntowanej już w praktyce zasady, że udział w ćwiczeniu wyższego rzędu zwalnia z obowiązku przeprowadzenia własnego ćwiczenia pod warunkiem osiągnięcia zakładanych celów i wypełnienia potrzeb szkoleniowych. Ta sama zasada obowiązywać będzie w przypadku łączenia ćwiczeń obronnych z ćwiczeniami Sił Zbrojnych RP.

Opisano dokumenty sporządzane na potrzeby szkolenia obronnego, zgodnie z ich hierarchią (wytyczne do szkolenia obronnego, programy szkolenia, plany szkolenia). W obowiązującym rozporządzeniu dokumenty te były jedynie wymienione, a przepisy ograniczały się wyłącznie do wskazania zawartości planu szkolenia i przykładowej problematyki, którą ujmuje się w programach szkolenia.

W odniesieniu do uczestników szkolenia obronnego dokonano aktualizacji ich katalogu poprzez dodanie:

- osób pełniących funkcje centralnych organów administracji rządowej, kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także kierowników jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów,
- organów rządowej administracji zespolonej oraz pracowników urzędów obsługujących te organy realizujących zadania związane z obronnością,
- kierowników wojewódzkich samorządowych, powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych oraz pracowników tych jednostek realizujących zadania związane z obronnością,
- osób realizujących zadania związane z obronnością w jednostkach organizacyjnych kierowanych przez ministrów, osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej, kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej, kierowników jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów, a także wojewodów.

Podkreślono jednocześnie obligatoryjność uczestnictwa tych osób w szkoleniu obronnym.

Doprecyzowano obowiązki spoczywające na organizatorach szkolenia w zakresie rodzaju dokumentów i terminów ich sporządzania i uzgadniania.

Nowym rozwiązaniem jest również zobowiązanie organizatorów szkolenia obronnego do uzgadniania zakresu i sposobu wzajemnego uczestnictwa w organizowanych szkoleniach. Przepis ten odwołuje się do postanowień rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie ogólnych zasad wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony

(Dz. U. Nr 16, poz. 152), zwłaszcza dotyczących określonego w § 5 współdziałania organów administracji publicznej obejmującego m.in. uzgadnianie działań dotyczących planowania i realizacji zadań obronnych. Należy przy tym zaznaczyć, że zobowiązanie to dotyczyć będzie tylko i wyłącznie tych przedsięwzięć szkoleniowych, których realizacja będzie tego wymagać.

Konsekwencją poszerzenia katalogu organizatorów szkolenia obronnego jest powierzenie dodatkowo Prezesowi Rady Ministrów (również tak jak dotychczas za pośrednictwem Ministra Obrony Narodowej) koordynacji szkolenia organizowanego przez centralne organy administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych jemu podległych lub przez niego nadzorowanych, a także kierowników urzędów go obsługujących, natomiast ministrom - koordynacji szkolenia organizowanego przez centralne organy administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych im podległych lub przez nich nadzorowanych.

Jako koordynatorów szkolenia wymieniono także organy nakładające na przedsiębiorców zadania obronne na podstawie ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. Nr 122, poz. 1320 i z 2002 r. Nr 188, poz. 1571) – w odniesieniu do przedsiębiorców, na których te zadania zostały nałożone. Organy te (ministrowie i wojewodowie), nie były wyszczególnione w obowiązującym rozporządzeniu w sprawie szkolenia obronnego, choć faktycznie sprawują tę funkcję jako właściwe do organizowania i sprawowania nadzoru nad realizacją zadań na rzecz obronności wykonywanych przez przedsiębiorców. Ponadto wskazano, że określając przedsięwzięcia w zakresie szkolenia obronnego realizowane przez przedsiębiorców będą się one kierować postanowieniami projektowanego rozporządzenia.

W odniesieniu do zadań koordynatorów szkolenia zmianie uległ zakres uzgadniania planów szkolenia, które dotyczyć będzie ich zgodności z wytycznymi do szkolenia obronnego a nie jak dotychczas jedynie zgodności w zakresie terminów i tematów. Usankcjonowano i uszczegółowiono także przepis dotyczący sporządzania i wydawania wytycznych do szkolenia obronnego. Zgodnie bowiem z obowiązującą w tym zakresie praktyką wytyczne te są wydawane co dwa lata na sześcioletni okres planistyczny, rozpoczynający się w roku nieparzystym (a nie raz na sześć lat jak stanowi obowiązujące rozporządzenie). Przyjęcie takiego rozwiązania pozwala korygować, ustalone w wymiarze sześcioletnim, główne kierunki szkolenia obronnego w państwie.

W projektowanym rozporządzeniu znalazł się także przepis, w myśl którego koordynator szkolenia obronnego będzie mógł wskazać, spośród jednostek jemu podległych lub przez niego nadzorowanych, podmioty, które będą planowały i realizowały szkolenie, chociaż z formalnego punktu widzenia nie pełnią roli organizatora szkolenia. Zakres udziału wskazanych podmiotów w organizowaniu szkolenia będzie określany przy uwzględnieniu postanowień rozporządzenia i uzależniony od realizowanych przez wskazane podmioty zadań obronnych

W zakresie finansowania zadań związanych z planowaniem i organizacją szkolenia dodano przepis regulujący pokrywanie kosztów szkolenia organizowanego przez osoby pełniące funkcje centralnych organów administracji rządowej i kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub ministrów kierujących działami administracji rządowej, a także kierowników jednostek organizacyjnych obsługujących Prezesa Rady Ministrów oraz podmioty wskazane przez koordynatorów szkolenia jako planujące i realizujące szkolenie, ustalając, że będą one pokrywane z części budżetu państwa, której dysponentem jest organ sprawujący nadzór nad tymi organami.

Zakres zmian wprowadzonych w dotychczasowym rozporządzeniu w sprawie szkolenia obronnego uzasadnia wydanie nowego aktu wykonawczego w tej sprawie.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
MINISTERSTWA OBRONY I RAKIOWEJ

Mariusz GORZOWSKI

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szkolenia obronnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Robert Kupiecki - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk Sławomir Olearczyk, tel. 22 687 47 71, e-mail: solearczyk@mon.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.06.2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej Dz. U. z 2012 r. poz. 46,1 z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac RD357</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.). W projekcie zakłada się stworzenie spójnego systemu szkolenia obronnego w państwie zapewniającego właściwe wsparcie organów administracji publicznej i określonych przedsiębiorców w przygotowaniu ich do realizacji nałożonych na nie zadań obronnych, a także dokonanie zmian sankcjonujących rozwiązania wypracowane w praktyce stosowania obowiązującego rozporządzenia w sprawie szkolenia obronnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- 1) Poszerzenie katalogu organizatorów i koordynatorów szkolenia obronnego oraz doprecyzowanie ich obowiązków, które umożliwi formalne włączenie do systemu szkolenia obronnego podmiotów faktycznie realizujących i koordynujących szkolenie oraz tych, które powinny realizować w określonym wymiarze oraz koordynować szkolenie obronne.
- 2) Dokonanie zmian w zakresie rodzajów i częstotliwości ćwiczeń obronnych, co zapewni optymalny dobór formy szkolenia dla danego organizatora szkolenia oraz wprowadzenie pod użytku „Instrukcji organizacji i prowadzenia ćwiczeń” jako materiału ułatwiającego organizatorom szkolenia obronnego dobór formy szkolenia adekwatny do ich potrzeb.
- 3) Aktualizacja katalogu uczestników szkolenia obronnego, z podkreśleniem obligatoryjności udziału w szkoleniu, mająca zapewnić zwiększenie frekwencji na szkoleniach obronnych.
- 4) Określenie formy oraz hierarchii dokumentów sporządzanych na potrzeby szkolenia obronnego, co zapewni prawidłowość sporządzania wymaganej dokumentacji.
- 5) Doprecyzowanie zasad dotyczących sporządzania i wydawania wytycznych do szkolenia obronnego dla ministrów i wojewodów, które pozwoli na korygowanie ustalanych w wymiarze sześcioletnim głównych kierunków szkolenia obronnego w państwie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez:

- wojewodów (§ 38 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin Pracy Rady Ministrów, M.P. poz. 979),
- Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Dz. U. Nr 90, poz. 759).

Z uwagi na brak oddziaływania społecznego projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	7,4	7,4	7,7	7,6	7,8	7,7	8,0	7,9	8,2	-	-	69,7
budżet państwa	7,4	7,4	7,7	7,6	7,8	7,7	8,0	7,9	8,2	-	-	69,7
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	7,4	7,4	7,7	7,6	7,8	7,7	8,0	7,9	8,2	-	-	69,7
budżet państwa	7,4	7,4	7,7	7,6	7,8	7,7	8,0	7,9	8,2	-	-	69,7
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Środki finansowe z budżetu państwa zaplanowane na realizację przedsięwzięć rzeczowo-finansowych ujętych w <u>Programie Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych RP na lata 2013-2022</u>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Źródłem danych przyjętych do obliczeń jest <u>Program Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych RP na lata 2013-2022</u> zatwierdzony przez Prezesa Rady Ministrów, sporządzany na dziesięcioletni okres planistyczny w roku nieparzystym na podstawie analizy danych liczbowych i opisowych ocen stanu przygotowań obronnych sporządzanej przez dysponentów części budżetowych w formie Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych, odpowiednio działu administracji rządowej, centralnego organu administracji rządowej albo województwa, wg stanu na 31 grudnia każdego roku Zmienność planowanych środków uwzględnia projekcję mniejszej częstotliwości prowadzenia ćwiczeń obronnych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Osiągnięcie efektów projektu będzie mierzone corocznie w sporządzanej przez Ministra Obrony Narodowej ocenie pozamilitarnych przygotowań obronnych, opracowanej na podstawie analizy danych z Narodowego Kwestionariusza Przygotowań Obronnych, zawierającej diagnozę stanu przygotowania struktur pozamilitarnych systemu obronnego państwa do realizacji zadań obronnych oraz propozycje kierunków działań na okres czterech kolejnych lat. Do określenia realizacji rozporządzenia przyjęto następujące mierniki - relacji liczby przeszkolonych osób do ogólnej liczby osób zaplanowanych do przeszkolenia (%) i relacji liczby przeprowadzonych ćwiczeń do ogólnej liczby ćwiczeń zaplanowanych do przeprowadzenia (%).		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		