

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa

Na podstawie art. 1a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 747 i 978) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 października 2010 r. w sprawie określenia przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa (Dz. U. Nr 212, poz. 1387 oraz z 2013 r. poz. 1188) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) minister właściwy do spraw gospodarki – w odniesieniu do spółek wymienionych w poz. 1-8 oraz 23 załącznika do rozporządzenia;
 - 2) Minister Obrony Narodowej – w odniesieniu do spółki wymienionej w poz. 9 załącznika do rozporządzenia;”;
- 2) w załączniku do rozporządzenia:
 - a) poz. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Centralna Stacja Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu”,
 - b) poz. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. w Konstancinie-Jeziornie”,
 - c) poz. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Wojskowe Biuro Projektów Budowlanych Sp. z o.o. w Poznaniu”,
 - d) uchyla się poz. 10-20,
 - e) dodaje się poz. 23 w brzmieniu:

„23. Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A. w Warszawie”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZŁĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM**

NACZELNIK WYDZIAŁU

Nikolaj Mlacz

3-8-15

Natali
02.09.2015

DYREKTOR
Departamentu Prawnego i Procesowego

Marcin Moryń
RADCA PRAWNY

3.09.2015

MINISTER

Andrzej Czerwinski

PODSEKRETARZ STANU

Cezary Gabryjczyk

NACZELNIK WYDZIAŁU

RADCA PRAWNY

DYREKTOR
Departamentu Nadzoru Właścicielskiego

Mariola Skłodowska-Hończar
WA-S-128

Ewa S. Brecht-Ośka

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 października 2010 r. w sprawie określenia przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa ma na celu włączenie Polskiego Centrum Badań i Certyfikacji Spółka Akcyjna (dalej: „PCBC S.A.”) z siedzibą w Warszawie do wykazu przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek skarbu państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa. Ponadto istnieje konieczność dokonania korekt wspomnianego wykazu, co spowodowane jest bądź zmianą firmy danego podmiotu, bądź zmianami w jego strukturze właścicielskiej. W konsekwencji należy również dokonać korekt w przepisach rozporządzenia, które wskazują ministrów właściwych do wyrażania opinii w procesie kreowania składów osobowych organów nadzorczych wspomnianych podmiotów¹.

Włączenie PCBC S.A. do wykazu przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa jest w ocenie projektodawców uzasadnione ze względu na przedmiot działania i rangę podmiotu w zakresie realizowanych zadań w obszarze certyfikacji istotnych obszarów działalności.

PCBC S.A. jest jednoosobową spółką Skarbu Państwa, której przedmiotem działalności jest certyfikacja systemów zarządzania, badanie i certyfikacja wyrobów, szkolenie i certyfikacja personelu. Warto przy tym dodać, że PCBC S.A. jest wiodącą, najstarszą i największą polską jednostką działającą w opisanym wyżej zakresie. PCBC S.A. certyfikuje znaczącą grupę podmiotów administracji publicznej, zarówno rządowych jak i samorządowych oraz realizuje zadania w zakresie m.in. oceny wdrożenia i funkcjonowania Systemu Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym (w tym w 130 placówkach dyplomatycznych). Spółka certyfikuje również wewnętrzny system kontroli podmiotów o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym.

PCBC S.A. jest jednostką notyfikowaną Komisji Europejskiej posiadającą najszerszy zakres akredytacji na rynku polskim w odniesieniu do certyfikacji systemów zarządzania, wyrobów i osób (wydaje 50 rodzajów certyfikatów, zakres certyfikacji innych polskich jednostek certyfikujących jest znacznie węższy i związany ze specyfiką działalności tych podmiotów) oraz najszerszy zakres notyfikacji na tle akredytowanych przez Polskie Centrum Akredytacji jednostek certyfikujących. PCBC S.A. stanowi również jeden z kluczowych elementów całego systemu oceny zgodności zapewniając gospodarce dostęp do niezbędnej wiedzy i doświadczenia, przyczyniając się do zwiększenia efektywności ekonomicznej krajowych podmiotów gospodarczych, działając jako jednostka notyfikowana w zakresie 10 dyrektyw:

- 2009/48/WE Bezpieczeństwo zabawek
- 2004/108/WE Kompatybilność elektromagnetyczna
- 2006/95/WE Sprzęt elektryczny

¹ Zgodnie z art. 1a ust. 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996r. o komercjalizacji i prywatyzacji rady nadzorcze spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa są powoływane przez walne zgromadzenie po zasięgnięciu opinii ministra właściwego ze względu na przedmiot działania spółki

- 2006/42/WE Maszyny
- 90/385/EWG Aktywne implantowane wyroby medyczne
- 93/42/EWG Wyroby medyczne
- 98/79/WE Wyroby medyczne do diagnostyki in vitro
- 94/25/WE Rekreacyjne jednostki pływające
- 99/5/WE Urządzenia radiowe i końcowe urządzenia telekomunikacyjne
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011

Warto również pamiętać, że PCBC S.A. jest:

- największą jednostką notyfikowaną Komisji Europejskiej w zakresie wyrobów medycznych, w tym najwyższego ryzyka i jedyną w Polsce posiadającą autoryzację Ministra Zdrowia w zakresie dyrektywy 98/79 WE Wyroby medyczne do diagnostyki in vitro. Jest jedną z niewielu jednostek w Europie certyfikujących wyroby medyczne klasy III (najwyższego ryzyka, podlegające dyrektywie unijnej 93/42/EWG);
- jedyną w Polsce jednostką właściwą przyznającą z ramienia KE oznakowanie ekologiczne UE-Ecolabel - na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE;
- jedyną polską jednostką certyfikującą uprawnioną do wydawania międzynarodowych certyfikatów IQNet na systemy zarządzania oraz certyfikatów EOQ dla auditorów i menedżerów jakości, środowiska, bhp, konsultantów, asesorów itd.;
- jedyną jednostką na rynku polskim świadczącą usługi w zakresie certyfikacji wyrobów na znak ekologiczny Eko, znak Jakości „Q” oraz znak bezpieczeństwa „B”;
- jedynym wyłącznym w Polsce partnerem Europejskiego Stowarzyszenia Spa (ESPA) i EuropeSpamed&wellness GmbH uprawnionym do prowadzenia certyfikacji w zakresie EuropeSpa – nowy obszar działalności;
- jedyną polską jednostką certyfikującą uprawnioną do wydawania certyfikatów dot. bezpieczeństwa żywności na zgodność ze standardem FSSC 22000.

Ponadto, PCBC S.A. w obszarze badań i certyfikacji:

- ma m.in. status narodowego przedstawiciela w organizacjach:
 - EOQ (Europejska Organizacja Jakości),
 - IQNet (Międzynarodowa Sieć Jednostek Certyfikujących),
 - IECEE (Międzynarodowy System Certyfikacji Wyrobów Elektrotechnicznych),
 - CCA (Europejski System Certyfikacji Wyrobów Elektrotechnicznych),
 - European Compost Network ECN e.V (Europejska Sieć Kompostowa),
- prowadzi szeroką współpracę międzynarodową w ramach porozumień dwustronnych np. z niemieckim VDE Institute,
- przedstawiciel PCBC S.A. reprezentuje Polskę w pracach EUEB (Komitetu Unii Europejskiej ds. Oznakowania Ekologicznego).

PCBC S.A. jako lider wśród krajowych jednostek certyfikujących, w szczególności w obszarze wyrobów medycznych, elektrycznych i budowlanych, posiada najwyższe kompetencje gwarantujące wsparcie dla innowacyjności gospodarki, doskonale wpisujące się w program polityki innowacyjnej. Wyrazem perspektywicznego działania PCBC S.A.

jest również ciągle rozszerzanie oferty w obszarach dyrektyw nowego podejścia np. RoHS, umożliwiając podmiotom gospodarczym wykonywanie obowiązkowych badań i certyfikacji na miejscu w kraju.

Wpisanie PCBC S.A. na listę spółek o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa stanowi potwierdzenie dążenia Skarbu Państwa do kreowania polityki w obszarze jakości i bezpieczeństwa na wzór innych krajów Unii Europejskiej. Konsekwencją tego działania jest zapewnienie krajowym podmiotom gospodarczym, urzędom (w systemie oceny zgodności wyrobów medycznych: Ministerstwo Zdrowia, Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych; w obszarze rolnictwa: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; w obszarze wyrobów budowlanych: Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego; w pozostałych obszarach: Ministerstwo Gospodarki, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Główny Urząd Miar), uczelniom wyższym oraz pozostałym organizacjom (jak Polski Komitet Normalizacyjny, Krajowa Izba Gospodarcza, Instytut Techniki Budowlanej, Państwowy Instytut Weterynaryjny, Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego, Instytut Fizyki Jądrowej im. H. Niewodniczańskiego Polskiej Akademii Nauk, Narodowy Instytut Leków, Wojskowy Instytut Medyczny, Instytut Chemii i Techniki Jądrowej i wiele innych.) możliwości współpracy z narodową jednostką certyfikacyjną, która przez uczestniczenie w międzynarodowych strukturach certyfikacyjnych oraz normalizacyjnych reprezentuje interes strony polskiej.

Włączenie PCBC S.A. do wykazu przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa ma na celu:

- 1) wzmocnienie pozycji PCBC S.A. jako wiodącej, najstarszej i największej polskiej jednostki notyfikowanej o najszerszym zakresie działania i akredytacji na rynku polskim, świadczącej usługi w zakresie badań i certyfikacji, w tym w istotnych obszarach dla gospodarki państwa, w szczególności certyfikacji systemów zarządzania podmiotów administracji publicznej, certyfikacji rolnictwa ekologicznego i usług medycznych o najwyższym stopniu ryzyka i do diagnostyki in vitro,
- 2) zapewnienie bezpieczeństwa informacji strategicznych dla gospodarki państwa, do których dostęp posiada PCBC S.A. prowadząc certyfikację systemów zarządzania w podmiotach administracji publicznej, zapewnienie ochrony ważnych interesów publicznych obywateli, w tym dotyczących danych wrażliwych,
- 3) utrzymanie możliwości kreowania polityki jakościowej państwa,
- 4) pozostawienie PCBC S.A. w nadzorze Skarbu Państwa jako podmiotu stanowiącego narzędzie państwa do prowadzenia polityki projakościowej i proekologicznej wśród administracji rządowej i samorządowej oraz podmiotów gospodarczych, upowszechniania w społeczeństwie wiedzy o znaczeniu procedur certyfikacji jako gwarantów jakości usług, wyrobów oraz procesów,
- 5) utrzymanie poziomu rzetelności, niezależności i jakości świadczonych usług w całym obszarze systemu oceny zgodności poprzez ograniczenie niebezpiecznego zjawiska

konkurowania pomiędzy jednostkami certyfikującymi jedynie ceną w zakresie prowadzonych ocen,

- 6) kontynuację wprowadzonych innowacyjnych i sprawdzonych rozwiązań w zakresie usług certyfikacyjnych, mających na celu zapobieganie zagrożeniom o charakterze korupcyjnym, a w konsekwencji utrzymaniu transparentności w podejmowanych decyzjach przez administrację publiczną oraz budowanie zaufania,
- 7) zachowanie statusu PCBC S.A. jako największej jednostki notyfikowanej Komisji Europejskiej w zakresie wyrobów medycznych i jedynej posiadającej autoryzację Ministra Zdrowia w zakresie wszystkich trzech dyrektyw medycznych,
- 8) utrzymanie przez PCBC S.A. statusu jednostki właściwej przyznającej z ramienia KE oznakowanie ekologiczne UE-Ecolabel oraz roli reprezentanta Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Unii Europejskiej ds. Oznakowania Ekologicznego oraz Komitecie ds. Regulacji,
- 9) utrzymanie silnej identyfikacji klientów z polską jednostką certyfikującą poparte ugruntowaną tradycją logo PCBC S.A., w które wpisane jest godło państwowe, wzbudzające zaufanie wśród klientów oraz stanowiące tożsamość narodową, z którą identyfikuje się wiele organizacji.

Wydawane przez Spółkę certyfikaty z godłem Rzeczypospolitej są ważnym narzędziem promocji firm, uznawanym na świecie, ułatwiającym handel międzynarodowy i gwarantującym przejrzystość procedur.

W związku z niewątpliwie istotnym znaczeniem Polskiego Centrum Badań i Certyfikacji S.A. dla funkcjonowania krajowego systemu oceny zgodności, w tym w zakresie certyfikacji systemów zarządzania i realizacji zadań o szczególnym znaczeniu dla jednostek administracji państwowej, istotnych dla bezpieczeństwa państwa, wydaje się uzasadnione umieszczenie Spółki na liście podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa.

W związku z uzupełnieniem przedmiotowego wykazu o PCBC S.A., istnieje również konieczność doprecyzowania, że organem właściwym do wyrażania opinii w sprawie powołania rady nadzorczej tej spółki będzie minister właściwy do spraw gospodarki, co uzasadnione jest z punktu widzenia przedmiotu jej działalności (świadczenie usług w dziedzinie certyfikacji w procesie oceny zgodności). Jednocześnie z brzmienia § 2 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia, zwanego dalej „rozporządzeniem” wykreślono wyraz „przedsiębiorstw”, co wynika z faktu, że wszystkie podmioty, do których odwołuje się ten przepis mają status spółek prawa handlowego (spółka akcyjna albo spółka z ograniczoną odpowiedzialnością).

Pozostałe zmiany zostały wprowadzone do projektowanego rozporządzenia na wniosek Ministra Obrony Narodowej i dotyczą:

- 1) zmiany brzmienia poz. 1 załącznika do rozporządzenia na „*Centralna Stacja Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu*”, wynikającej z dokonania komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego w spółkę akcyjną i zarejestrowania w KRS w grudniu 2004 r.,
- 2) zmiany brzmienia poz. 6 załącznika do rozporządzenia na „*Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. w Konstancinie-Jeziornie*”, wynikającej z dokonania w KRS w styczniu 2013 r. zmiany nazwy spółki poprzez skreślenie wyrazu „*Operator*”,

- 3) zmiany brzmienia poz. 9 załącznika do rozporządzenia na „*Wojskowe Biuro Projektów Budowlanych Sp. z o.o. w Poznaniu*”, wynikającej z komercjalizacji podmiotu w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością i zarejestrowaniu w dniu 1 marca 2011 r.,
- 4) uchylecia poz. 10-20 w załączniku do rozporządzenia, wynikające z utraty przez te podmioty statusu jednoosobowych spółek Skarbu Państwa (w związku z wniesieniem akcji tych spółek do Polskiej Grupy Zbrojeniowej S.A.). W konsekwencji koniecznym było dokonanie także korekty § 2 pkt 2 rozporządzenia (pozostawienie jedynie spółki wymienionej w poz. 9 załącznika).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Skarbu Państwa oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Skarbu Państwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Cezary Gabryjczyk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Radosław Tabak – Zastępca Dyrektora Departamentu Nadzoru Właścicielskiego Tel. (22) 695-84-65, radoslaw.tabak@msp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 02.09.2015 r.</p> <p>Źródło: inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac RD415</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Wzmocnienie pozycji Polskiego Centrum Badań i Certyfikacji S.A. (zwanego dalej: PCBC S.A.) jako wiodącej, najstarszej i największej polskiej jednostki notyfikowanej o najszerszym zakresie działania i akredytacji na rynku polskim, świadczącej usługi w zakresie badań i certyfikacji, w tym w istotnych obszarach dla gospodarki państwa, w szczególności certyfikacji systemów zarządzania podmiotów administracji publicznej, certyfikacji rolnictwa ekologicznego i usług medycznych o najwyższym stopniu ryzyka i do diagnostyki in vitro.
2. Zapewnienie bezpieczeństwa informacji strategicznych dla gospodarki państwa, do których dostęp posiada PCBC S.A. prowadząc certyfikację systemów zarządzania w podmiotach administracji publicznej.
3. Utrzymanie możliwości kreowania polityki jakościowej państwa.
4. Pozostawienie PCBC S.A. w nadzorze Skarbu Państwa jako podmiotu stanowiącego narzędzie państwa do prowadzenia polityki pro jakościowej i proekologicznej wśród administracji rządowej i samorządowej oraz podmiotów gospodarczych.
5. Aktualizacja wykazu przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa, w związku ze zmianą ich statusu prawnego, zmianą nazwy lub utratą statusu jednoosobowych spółek Skarbu Państwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie:

1. Wpisanie Spółki PCBC S.A. na listę podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa.
2. Aktualizacja wykazu przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa

Oczekiwany efekt:

- pozostawienie pod nadzorem organu administracji rządowej jedynej polskiej jednostki certyfikującej z tak szerokim zakresem akredytacji oraz posiadającej najszerszy zakres notyfikacji na tle akredytowanych przez Polskie Centrum Akredytacji jednostek certyfikujących,
- zachowanie przez PCBC S.A. statusu jednostki właściwej przyznającej z ramienia KE oznakowanie ekologiczne UE – Ecolabel oraz roli reprezentanta Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Unii Europejskiej ds. Oznakowania Ekologicznego oraz Komitecie ds. Regulacji,
- utrzymanie pełnej kontroli Skarbu Państwa nad PCBC S.A., ważnym ze względu na prowadzoną certyfikację systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji i realizację zadań o szczególnym znaczeniu dla administracji rządowej i samorządowej w zakresie m.in. oceny wdrożenia Systemu Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym,
- kontynuacja innowacyjnych i sprawdzonych rozwiązań, mających zapobiegać zagrożeniom o charakterze korupcyjnym,
- zachowanie zasad bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego Rzeczypospolitej Polskiej,
- zwiększanie zaufania do europejskiego i krajowego systemu oceny zgodności, poprzez wysoką profesjonalną jakość świadczonych usług przez jednostkę notyfikowaną,

- dalsze rozszerzanie działalności jednostki notyfikowanej i dostosowywanie do zmieniających się regulacji prawnych, co stwarza dobry prognozyk dla rozwoju polskich firm.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W wielu krajach UE/OCED istnieją jednostki zajmujące się kreowaniem polityki jakościowej państwa w dziedzinach kluczowych dla gospodarki, jednostki nadzorowane bezpośrednio lub pośrednio przez organ administracji państwowej świadczące usługi certyfikacyjne (RFN, Francja, Wielka Brytania, Włochy, Grecja, Litwa, Słowacja).

W RFN funkcję narodowej instytucji ds. certyfikacji pełni Niemieckie Biuro Certyfikacji (DAkkS), które posiada wyłączną kompetencję w dziedzinie kreowania polityki jakościowej. DAkkS zostały przyznane kompetencje organu administracji państwowej i podlega ono nadzorowi Federalnego Ministerstwa Gospodarki i Energetyki, jest centralną jednostką certyfikującą w RFN. Funkcje jednostek certyfikujących pełnią zorganizowane wg. prawa cywilnego przedsiębiorstwa różnego rodzaju, które w zakresie certyfikacji podlegają nadzorowi ze strony DAkkS i są przy nim akredytowane.

Na terenie Francji główną instytucją odpowiedzialną za krajowy system normalizacyjny jest AFNOR - Francuskie Stowarzyszenie ds. Normalizacji, które jest organizacją użyteczności publicznej na rzecz rozwoju, promocji i rozpowszechniania norm nadzorowaną przez Ministerstwo Gospodarki. W posiedzeniach Rady Nadzorczej AFNOR uczestniczy międzyresortowy delegat ds. norm oraz inspektor państwowy, którzy pełnią funkcję reprezentantów Rządu.

W Wielkiej Brytani jedyną instytucją posiadającą uprawnienia do akredytowania - nadane przez rząd brytyjski - jest United Kingdom Accreditation Services (UKAS). Jest to Instytucja działająca w formie spółki company limited by guarantee (niewystępującej w prawie polskim) i pełni funkcję krajowej instytucji akredytującej na podstawie porozumienia z rządem brytyjskim, reprezentowanym przez Ministerstwo ds. Przedsiębiorczości. Z kolei, instytucją wyznaczoną przez rząd brytyjski do pełnienia roli krajowej jednostki normalizacyjnej jest the British Standards Institution (BSI). Nie funkcjonuje formalna lista podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa. Istnieje wyłącznie lista firm sektora obronnego, gdzie rząd brytyjski wykorzystując „złote akcje” gwarantuje ich kontrole przez kapitał brytyjski.

We Włoszech jedyną jednostką upoważnioną przez włoski rząd do prowadzenia działalności w zakresie akredytacji, certyfikacji, homologacji oraz kontroli produktów wytwarzanych, komercjalizowanych i dystrybuowanych na terenie kraju jest ACCREDIA, podlegająca nadzorowi instytucjonalnemu Ministerstwa Rozwoju Gospodarczego oraz innych resortów.

W Grecji Jednostką zbliżoną do profilu PCBC S.A. jest Centrum Badań Przemysłowych, Rozwoju Technologicznego, Certyfikacji i Jakości S.A. – MIRTEC S.A., podlegające Sekretariatowi Generalnemu ds. Przemysłu w Ministerstwie Rozwoju i Konkurencyjności. MIRTEC jest spółką z większościowym udziałem Skarbu Państwa. Podmioty o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa i w których Skarb Państwa posiada udziały, określane są ustawowo jako przedsiębiorstwa użyteczności publicznej tzw. DEKO.

Na Litwie kreowanie polityki jakości w podstawowych dziedzinach gospodarki leży w kompetencji szeregu instytucji państwowych odpowiednich kompetencyjnie dla poszczególnych sfer działalności gospodarczej. Instytucje państwowe odpowiedzialne za daną dziedzinę działają według ustalonego trybu oceny zgodności oraz wymogów wobec instytucji prowadzących działalność w zakresie certyfikacji. Dlatego też przestrzeganie tych wymogów nadzorują odpowiednie, wyznaczone do tego instytucje państwowe (np. oceny zgodności potencjalnie niebezpiecznych urządzeń mogą dokonywać tylko akredytowane instytucje posiadające pełnomocnictwa instytucji państwowej odpowiedzialnej za daną sferę).

Na Słowacji państwowa polityka jakości jest zdefiniowana przez Narodowy Program Jakości przyjęty przez Radę Ministrów, określający kluczowe obszary działalności. Koordynatorem państwowej polityki jakości jest Urząd ds. Normalizacji, Metrologii i Atestu Republiki Słowackiej, który jest osobą prawną finansowaną z budżetu państwa. Ww. urząd jest jednocześnie nadzorującym organem jednostek państwowych, świadczących usługi w określonych dziedzinach. Aktualnie na Słowacji nie są w sposób formalny wyróżniane podmioty o szczególnym znaczeniu dla słowackiej gospodarki. Ostatnie ustawowe określenie strategicznych podmiotów miało miejsce w okresie od 5.11.2009 do 31.12.2010r.

Na Węgrzech działalnością certyfikacyjną, którą dostarczają wyłącznie przedsiębiorstwa państwowe, zajmują się 3 podmioty podlegające pod Węgierską Narodową Agencję Zarządzania Mieniem Skarbu Państwa S.A. (MNV Zrt.). Ponadto działalnością certyfikacyjną w różnych dziedzinach zajmuje się ok 18 podmiotów, nie znajdujących się bezpośrednio w posiadaniu MNV Zrt. W chwili obecnej nie istnieje „wygenerowana” lista podmiotów o szczególnym znaczeniu, jednak są one wyróżnione w sposób formalny. Za podmioty takie uznaje się nie tylko spółki Skarbu Państwa ale też przedsiębiorstwa międzynarodowe oraz krajowe średniego i dużego formatu ze względu na zawiązanie licznych strategicznych porozumień w danej kadencji rządu.

W niektórych krajach funkcjonują:

- jednostki certyfikacyjne będące generalnie jednostkami prywatnymi, nie podlegające nadzorowi administracji publicznej, ale istnieją również jednostki posiadające wyjątkowy status np. w Hiszpanii. Istotną narodową jednostką

normalizacyjną jest Hiszpańskie Stowarzyszenie ds. Normalizacji i Certyfikacji (AENOR), które w dziedzinie certyfikacji obsługuje następujące sektory: żywnościowy, IT, służba zdrowia i kwestie społeczne, transport i logistyka, motoryzacja, lotnictwo, budownictwo, energetyka, administracja publiczna, turystyka. Nie podlega ona natomiast nadzorowi administracji publicznej w zakresie kreowania polityki jakościowej państwa. Wyjątkowy status ma również funkcjonująca w Hiszpanii Agencja ds. Ewaluacji i Jakości, jednostka rządowa, podlegająca Ministerstwu Finansów i Administracji Publicznej, której zadaniem jest m.in. wspieranie rozwoju polityki jakości i jej stosowania w administracji publicznej, opracowywanie metodologii, ewaluacja i analiza polityk i programów publicznych w tym zakresie, certyfikacja – ale tylko w odniesieniu do organów administracji państwowej,

- jednostki certyfikacyjne zarówno państwowe, jak i podmioty akredytowane, ale nie nadzorowane przez państwo np. w Czechach. Państwowe jednostki certyfikujące w Czechach podlegają bezpośrednio pod Ministerstwo Przemysłu i Handlu. Sześć państwowych jednostek certyfikujących odpowiada za certyfikację szerokiego spektrum produktów w dziedzinach kluczowych dla czeskiej gospodarki. Wg stanu na 1.09.2014r. Ministerstwo Finansów RCz, któremu podlegają podmioty ze 100% lub mniejszym udziałem czeskiego Skarbu Państwa w sposób formalny, w postaci okresowo aktualizowanej listy, wyróżnia 17 podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa.
- jednostki certyfikujące nie biorące bezpośredniego udziału w kreowaniu polityki jakościowej państwa w dziedzinach kluczowych dla gospodarki np. w Szwecji. Wśród jednostek podległych Ministerstwu Finansów, pośrednio biorących udział w kreowaniu polityki jakościowej państwa, m.in. w dziedzinach o kluczowym znaczeniu dla gospodarki, Ministerstwo Finansów wymienia m.in. agencje Ekonomistymningsverket i Konjunkturinstitutet – jednak jednostki te nie świadczą usług certyfikacyjnych. W Szwecji nie istnieje publicznie dostępna lista podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa. Wśród spółek z udziałem SP, które zgodnie z polityką rządu mają pozostawać w (przynajmniej częściowej) własności SP, nie są wymieniane jednostki świadczące usługi certyfikacyjne. Jedną z jednostek certyfikujących działających w Szwecji jest natomiast SWEDAC, podległy MSZ i Ministerstwu Gospodarki. Nie bierze on jednak formalnego udziału w kreowaniu polityki jakościowej państwa.

Informacje w przedmiotowym zakresie pozyskane zostały przez Ambasady RP.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
PCBC S.A.	1	MSP	Pozytywne – wzrost znaczenia PCBC S.A. i zachowanie dotychczasowego statusu, rozszerzanie działalności jednostki notyfikowanej w obszarach istotnych dla gospodarki państwa, zachowanie dotychczasowego logo podkreślającego historię PCBC S.A., związek z państwem polskim i realizowaną misję społeczną, wzrost przychodów.
MSP	1	MSP	Zmiana legislacyjna umożliwi wzmocnienie pozycji PCBC S.A. jako jednoosobowej Spółki Skarbu Państwa i zachowanie pełnej kontroli Skarbu Państwa nad Spółką.
Sektor administracji publicznej	400 (w tym 130 Urzędów Konsularnych MSZ, 108 podmiotów branży ochrony zdrowia i opieki socjalnej)	PCBC S.A.	Wzrost zaufania do systemu oceny zgodności i bezpieczeństwa informacji. Utrzymanie i dalsze wprowadzanie innowacyjnych i sprawdzonych rozwiązań, mających zapobiegać zagrożeniom o charakterze korupcyjnym, a w konsekwencji utrzymania transparentności w podejmowanych decyzjach przez administrację publiczną. Zachowanie preferencyjnych

			warunków finansowych w procesie oceny systemów zarządzania.
Pozostałe podmioty gospodarcze i organizacje (w tym prywatne, Spółki Skarbu Państwa)	3110	PCBC S.A.	Wzrost zaufania klientów krajowych i zagranicznych do certyfikowanych wyrobów. Możliwość uzyskania efektów ekonomicznych w wyniku zwiększonego popytu.
Uczelnie wyższe	14	PCBC S.A.	Rozwój współpracy w kreowaniu postaw pro jakościowych i proekologicznych. Zwiększenie atrakcyjności Uczelni i programu dydaktycznego na rynku.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Skarbu Państwa oraz został udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt był konsultowany z PCBC S.A. Zarząd Spółki nie zgłosił uwag do przedmiotowego projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.
---------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie PCBC S.A. na listę podmiotów o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa wpłynie na wzrost jego przychodów, a tym samym na możliwość zwiększenia dochodów budżetu państwa z tytułu poboru dywidendy. Na dzień dzisiejszy trudno jest przewidzieć wielkość dywidendy, której wysokość zależeć będzie od poziomu wyników finansowych osiągniętych przez PCBC S.A.
--------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. System certyfikacji oparty na normach europejskich, wskazujący na jakość jako decydujące kryterium o sukcesie przedsiębiorstw na rynku oraz identyfikacja klientów z największą polską notyfikowaną jednostką certyfikacyjną służyć będzie budowaniu wzajemnego zaufania partnerów gospodarczych, a przede wszystkim zwiększeniu konkurencyjności wyrobów i usług. Długofalowe korzyści dla kreowania polityki jakościowej i wypełniania misji propagowania postaw pro jakościowych.						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja wywrze pozytywny wpływ na utrzymanie i wzrost zaufania do certyfikatów systemów zarządzania wydawanych na rynku krajowym, co pośrednio będzie oddziaływać m.in. na:

1. poprawę efektywności operacyjnej przedsiębiorstw (pozwalającej na obniżenie kosztów działalności w średnim i długim okresie),
2. pobudzenie innowacyjności,
3. rozwój kapitału intelektualnego w przedsiębiorstwie,
4. wyższą konkurencyjność wyrobów i usług świadczonych przez przedsiębiorstwo na rynku europejskim.

Oddziaływanie to wpłynie w największym zakresie na te regiony Polski, w których skoncentrowana jest największa liczba przedsiębiorstw, w tym dużych przedsiębiorstw.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po przyjęciu aktu prawnego przez Radę Ministrów i jego wejściu w życie – 2015r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi po upływie dwóch lat od wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów i będzie przeprowadzona w oparciu o analizę: liczby wydanych przez PCBC S.A. certyfikatów, liczbę certyfikowanych podmiotów administracji publicznej (rządowej i samorządowej), liczbę certyfikowanych systemów zarządzania dla nowych klientów, udział w krajowym rynku w zakresie wydanych certyfikatów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)