

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2015 r.

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania zaliczek w ramach  
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek,
  - 2) formy i sposób zabezpieczania wypłaconych zaliczek
- w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

§ 2. 1. Zaliczka jest udzielana beneficjentowi, jeżeli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349), zwana dalej „umową o przyznaniu pomocy”.

2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi jednorazowo lub w transzach, w terminie, wysokości i w sposób określony w umowie o przyznaniu pomocy.

3. W przypadku gdy umowa o przyznaniu pomocy przewiduje wypłatę zaliczki w kilku transzach, wypłata drugiej i kolejnych transz następuje po rozliczeniu określonej w umowie o przyznaniu pomocy części, nie niższej jednak niż 60%, dotychczas otrzymanej zaliczki. Przepisu nie stosuje się w przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 2.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

4. Zaliczka jest przekazywana na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony do obsługi tej zaliczki.

5. W przypadku gdy beneficjentem są podmioty wspólnie ubiegające się o przyznanie pomocy, zaliczka jest przekazywana na wyodrębnione rachunki bankowe tych podmiotów przeznaczone do obsługi zaliczki lub na jeden rachunek bankowy wskazany przez te podmioty w umowie o przyznanie pomocy, przeznaczony do obsługi zaliczki.

6. Kwota wypłaconej zaliczki pomniejsza kwotę pomocy przysługującą do wypłaty.

7. W przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 2, kwota wypłaconej zaliczki pomniejsza kwotę pomocy przysługującą do wypłaty, jeżeli suma kwoty wypłaconej zaliczki i kwoty wypłaconej pomocy przekroczy 90% kwoty pomocy, jaka może zostać wypłacona beneficjentowi w związku z realizacją danej operacji określonej w umowie o przyznaniu pomocy.

§ 3. 1. Rozliczenie zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wniosku o płatność, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej „wnioskiem o płatność”, w terminach, w sposób i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy, lub na zwrocie zaliczki na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą realizującą płatności z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwaną dalej „agencją płatniczą”.

2. Rozliczenie zaliczki, o której mowa w art. 42 ust. 2 rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego

rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), polega na wykazaniu przez beneficjenta, we wnioskach o płatność, kwoty pomocy przysługującej do wypłaty, w terminach, w sposób i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy, lub na zwrocie zaliczki na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

3. Zaliczkę wykorzystuje się na cele szczegółowe, o których mowa w części 6 załącznika I do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.7.2014, str. 18), na które została przekazana.

§ 4. 1. Odsetki naliczone od dnia wpływu środków na rachunek bankowy, o którym mowa w § 2 ust. 5, od środków pozostających na tym rachunku bankowym, podlegają rozliczeniu we wniosku o płatność lub podlegają zwrotowi na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

2. Kwotę pomocy przysługującą do wypłaty i wynikającą z wniosku o płatność, agencja płatnicza pomniejsza o kwotę odsetek naliczonych od przekazanej zaliczki, jeżeli:

- 1) kwota wydatków kwalifikowalnych wykazana we wniosku o płatność nie została pomniejszona przez beneficjenta o kwotę tych odsetek, lub
- 2) beneficjent nie dokonał zwrotu tych odsetek na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

§ 5. 1. Zabezpieczenie, o którym mowa w art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, zwanej dalej „ustawą”, jest ustanawiane w wysokości odpowiadającej 100% kwoty zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy, do dnia rozliczenia zaliczki, w jednej lub kilku z następujących form:

- 1) pieniężnej;

- 2) poręczenia bankowego lub poręczenia spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym, że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym;
- 3) gwarancji bankowej;
- 4) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 5) weksla z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 7) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów; w przypadku gdy mienie objęte zastawem może stanowić przedmiot ubezpieczenia, zastaw ustanawiany jest wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia mienia będącego przedmiotem zastawu;
- 8) poręczenia według prawa cywilnego.

2. Forma zabezpieczenia, o której mowa w ust. 1, jest określana przez beneficjenta przy zawieraniu umowy o przyznaniu pomocy z:

- 1) Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – w przypadku działań i poddziałań wymienionych w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy,
- 2) Agencją Rynku Rolnego – w przypadku działania wymienionego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy,
- 3) samorządem województwa – w przypadku działania wymienionego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy

– w przypadku gdy w umowie o przyznaniu pomocy jest przewidziana wypłata zaliczki.

3. W przypadku wypłaty zaliczki w transzach zabezpieczenie jest ustanawiane w wysokości odpowiadającej kwocie wypłacanej transzy zaliczki.

4. Ustanawiając okres, na który jest ustanawiane zabezpieczenie, uwzględnia się okres liczony od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia wskazanego w

umowie jako dzień złożenia wniosku o płatność, oraz okres niezbędny do rozliczenia tej zaliczki nie krótszy niż 4 miesiące.

5. Jeżeli zaliczka jest udzielana w transzach, w przypadku rozliczenia części transzy zaliczki zabezpieczenie obowiązuje do dnia rozliczenia 100% transzy zaliczki.

6. W przypadku gdy beneficjentem są podmioty wspólnie ubiegające się o przyznanie pomocy, przepisy ust. 1–5 stosuje się do każdego podmiotu oddzielnie.

7. W przypadku gdy zaliczka jest przekazywana jednemu z podmiotów wspólnie ubiegających się o pomoc wskazanemu przez pozostałe podmioty, przepisy ust. 1–5 stosuje się do tego podmiotu.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w przepisie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ....).

Zaliczki dla beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) mogą być wypłacane na podstawie art. 42 ust. 2, art. 45 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, beneficjenci PROW 2014–2020 mogą otrzymać zaliczkę na realizację operacji w ramach działań:

- 1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:
    - a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,
    - b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,
  - 2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
  - 3) współpraca,
  - 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,
  - 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013
- objętych PROW 2014–2020.

Zgodnie z art. 42 ust. 2 rozporządzenia nr 1305/2013 zaliczka może być udzielona lokalnej grupie działania do 50% wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji. Zgodnie z art. 45 ust. 5 rozporządzenia

nr 1305/2013 beneficjenci wsparcia inwestycyjnego mogą otrzymać zaliczkę do 50% pomocy publicznej związanej z daną inwestycją.

Natomiast zgodnie z art. 63 rozporządzenia nr 1305/2013 wypłacenie zaliczki podlega ustanowieniu gwarancji bankowej lub równoważnej gwarancji odpowiadającej 100% kwoty zaliczki. W przypadku beneficjentów publicznych zaliczki wypłaca się gminom, władzom regionalnym i ich stowarzyszeniom, a także podmiotom prawa publicznego. Gwarancja może być zwolniona gdy agencja płatnicza stwierdzi, że kwota rzeczywistych wydatków odpowiadających wkładowi publicznemu związanemu z operacją przekracza kwotę zaliczki.

Proponuje się, aby zaliczka była udzielana i wypłacana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, w której zostanie określony termin, wysokość, sposób oraz ewentualne transze wypłaty zaliczki. W przypadku, gdy zaliczka będzie wypłacana w transzach, druga i kolejne transze będą mogły być wypłacone po rozliczeniu 70% dotychczas otrzymanej zaliczki. Zaliczka będzie przekazywana na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony do obsługi tej zaliczki.

Rozliczenie zaliczki będzie polegało na wykazaniu we wnioskach o płatność poniesionych wydatków kwalifikowalnych, lub na zwrocie zaliczki, w terminach i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy.

Ze względu na specyfikę wsparcia odmienne zasady rozliczania i wypłacania kolejnych transz zaliczki będą obowiązywały dla poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” realizowanego w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”.

W przypadku poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” – art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. d ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – pomoc udzielana i wypłacana będzie na podstawie stawek ryczałtowych, tj. w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności

i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320) i dotyczyć będzie okresu kilkuletniego. Pomoc wypłacana będzie jako odpowiedni udział wydatków publicznych poniesionych w poddziałaniu „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, realizowanego w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”,

Pomoc w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” zostanie przyznana w 2016 r., a operacja realizowana będzie do końca 2022 r.

W przypadku poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, proponuje się, aby rozliczenie zaliczki stanowiła kwota pomocy, która może zostać wypłacona beneficjentowi w związku z realizacją danej operacji, określona w umowie o przyznaniu pomocy, lub kwota zwrócona na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

Dodatkowo uwzględniając fakt, że zapotrzebowanie na zaliczkę w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” powinno być w miarę równomiernie rozłożone w okresie programowania i nie należy się spodziewać istotnego postępu w płatnościach w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” w pierwszych latach realizacji PROW 2014-2020, w pierwszym roku realizacji strategii rozwoju lokalnego i realizacji umowy o przyznaniu pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” (tj. 2016 r.) postęp ten może być równy 0,00 zł. Zatem rozliczenie jakiegokolwiek części pierwszej transzy zaliczki przed wypłatą kolejnych transz zaliczki w pierwszych latach realizacji strategii wydaje się niemożliwe. Proponuje się więc, aby kwota wypłaconej zaliczki pomniejszała kwotę pomocy przysługującą do wypłaty, dopiero wtedy gdy suma kwoty wypłaconej zaliczki i kwoty wypłaconej pomocy przekroczy 90% kwoty pomocy, jaka może zostać wypłacona beneficjentowi w związku z realizacją danej operacji określonej w umowie o przyznaniu pomocy.

Zaliczka będzie wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy (art. 21 ust. 4 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej). Proponuje się aby zabezpieczenie ustanawiane było co najmniej w równowartości



najwyższej transzy zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy w jednej lub kilku następujących form:

- 1) pieniężnej;
- 2) poręczenia bankowego lub poręczenia spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym, że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym;
- 3) gwarancji bankowej;
- 4) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 5) weksla z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 7) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów; w przypadku gdy mienie objęte zastawem może stanowić przedmiot ubezpieczenia, zastaw ustanawiany jest wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia mienia będącego przedmiotem zastawu;
- 8) poręczenia według prawa cywilnego.

Wyboru formy zabezpieczenia będzie dokonywała instytucja, z którą beneficjent zawarł umowę o przyznaniu pomocy, tj. w zależności od działania: Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencja Rynku Rolnego albo samorząd województwa.

Zabezpieczenie będzie ustanawiane na okres od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność, wydłużonego o okres niezbędny na rozliczenie zaliczki, tj. nie krótszy niż 4 miesiące. Zabezpieczenie będzie ustanawiane do czasu rozliczenia zaliczki przez agencję płatniczą.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie Finansów:

**D Y R E K T O R**

*Aleksandra Szelańska*  
**Aleksandra Szelańska**

Akceptował:

*Kazimierz Plocke*  
**SEKRETARZ STANU**

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Departament Legislacyjny

*Adam Toborek*  
**Adam Toborek**

Departamentu  
Legislacyjnego

*Wykowski*  
**Wykowski**

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz form i sposobu zabezpieczania wypłaconych zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 5.08.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie wypłaty zaliczek beneficjentom działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, wymienionych w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia ..... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, a mianowicie:

1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:

a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,

b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,

2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,

3) współpraca,

4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,

5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013

- objętych PROW 2014-2020.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków proponuje się wypłatę zaliczki.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania zaliczek trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Beneficjenci działań PROW 2014-2020:</p> <p>1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:</p> <p>a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,</p> <p>b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,</p> <p>2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,</p>	<p>wszyscy, którzy wystąpią do ARiMR o wypłatę zaliczki, spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy</p>	<p>PROW 2014-2020</p>	<p>Zaliczki w wysokości 50% pomocy publicznej przeznaczonej na daną inwestycję.</p>

3) współpraca, 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej.			
Beneficjenci działania PROW 2014-2020 wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER	wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę zaliczki i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy	PROW 2014-2020	Zaliczki w wysokości 50% kwoty wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji.
(dodaj/usuń)			

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów. W szczególności zostanie przekazany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Związku z Przedsiębiorców i Pracodawców, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencji Rynku Rolnego i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	13	115	101	96	96	96	96	96	96	15	0	820
budżet środków europejskich	13	115	101	96	96	96	96	96	96	15	0	820
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	82	159	151	151	149	149	149	149	149	0	0	1 288
budżet środków europejskich	52	101	96	96	95	95	95	95	95	0	0	820
budżet państwa	30	58	55	55	54	54	54	54	54	0	0	468
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>	-69	-44	-50	-55	-53	-53	-53	-53	-53	15	0	-468
budżet środków europejskich	-39	14	5	0	1	1	1	1	1	15	0	0

budżet państwa	-30	-58	-55	-55	-54	-54	-54	-54	-54	0	0	-468
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W projekcie rozporządzenia zaproponowano wypłatę zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, na realizację którego przewidziano środki finansowe w wysokości 13 513 mln euro (43 967 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 8 598 mln euro (28 002 mln zł), z budżetu państwa 4 630 mln euro (14 406 mln zł) i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 285 mln euro (1 559 mln zł).</p> <p>Do wyliczeń przyjęto, że w formie zaliczek zostanie wypłaconych 5% środków finansowych przewidzianych na poszczególne działania. Ze względu na przyjęcie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przez Komisję Europejską w dniu 12 grudnia 2014 r., koniecznością uchwalenia ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz przyjęciem szeregu rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy, na 2015 r. założono odpowiednio mniejszą kwotę wypłaconych zaliczek. Dla porównania - w okresie od dnia 14 marca 2010 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. w ramach PROW 2007-2013 wypłacono zaliczki w łącznej kwocie 93,5 mln euro ze środków publicznych, w tym z EFRROW w kwocie 70 mln euro.</p> <p>W dochodach budżetu środków europejskich wykazano refundacje poniesionych wydatków przez KE.</p>											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014-2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczonego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność.											
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PROW 2014-2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014-2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			