

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji  
Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego**

Na podstawie art. 12a i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 lipca 2012 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego (Dz. U. poz. 856) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. 1. Przy ministrze właściwym do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa i ministrze właściwym do spraw rozwoju regionalnego, tworzy się Komisję Kodyfikacyjną Prawa Budowlanego, zwaną dalej „Komisją”.

2. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa i minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, zwani dalej „Ministrem”, działają łącznie.”;

2) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra zgłoszony po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji, powołuje i odwołuje zastępcę przewodniczącego Komisji oraz jej członków, w liczbie od 14 do 19 osób, spośród wybitnych specjalistów – teoretyków i praktyków z zakresu prawa budowlanego, architektury, planowania i zagospodarowania przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, rozwoju regionalnego, ochrony środowiska oraz ochrony dóbr kultury.”;

3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Do zadań Komisji należy:

- 1) opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno – budowlanego, obejmującej:
  - a) regulacje systemu prawa budowlanego,
  - b) regulacje systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego- wraz z przedstawieniem dokumentów określających istotę, cel i rekomendowane rozwiązania dotyczące treści projektów aktów wykonawczych o podstawowym znaczeniu dla przedmiotowej regulacji;
- 2) przedstawianie, na wniosek Ministra, w terminie nie dłuższym niż 30 dni, stanowisk dotyczących projektów dokumentów rządowych lub pozarządowych projektów aktów normatywnych z zakresu zagadnień, o których mowa w pkt 1.”;
- 4) w § 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zespoły problemowe wykonują zadania przydzielone przez przewodniczącego Komisji, w szczególności przygotowują poszczególne części projektu, dokumentów i stanowisk, o których mowa w § 7.”;
- 5) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. 1. Projekt, stanowiska i dokumenty, o których mowa w § 7, po przyjęciu przez Komisję, przewodniczący Komisji przedstawia Ministrowi.

2. Minister, po uprzedniej zgodzie Prezesa Rady Ministrów, może dokonywać zmian w przyjętym przez Komisję projekcie, informując o tym przewodniczącego Komisji oraz załączając uzasadnienie dokonanych zmian.”;
- 6) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§11. 1. Projekt przepisów rangi ustawowej, o którym mowa w § 7 pkt 1, po przedstawieniu Ministrowi i po ewentualnym dokonaniu zmian w trybie § 10 ust. 2, Minister kieruje do konsultacji publicznych i procesu uzgodnień, w trybie określonym przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) oraz przepisami odrębnymi.

2. Minister informuje przewodniczącego Komisji o przebiegu prac Rady Ministrów, Sejmu i Senatu nad przygotowanym przez Komisję projektem przepisów rangi ustawowej oraz projektami aktów wykonawczych o podstawowym znaczeniu dla przedmiotowej regulacji, o których mowa w § 7 pkt 1, i projektami dokumentów rządowych lub pozarządowych, o których mowa w § 7 pkt 2.

3. Minister może upoważnić osoby wymienione w § 2 do udziału w pracach legislacyjnych, o których mowa w ust. 1, określając zakres ich kompetencji i powierzonych zadań.”;

7) w § 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Koszty związane z działaniem Komisji pokrywają w częściach równych minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego z części budżetu państwa, której są dysponentami.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu Prawnego

  
Dorota Chlebosz  
(Radca prawny)

8.04.15

Podsekretarz Stanu

  
Paweł Orłowski

7 lipca 2015 r.

## UZASADNIENIE

do projektu Rozporządzenia Rady Ministrów  
zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania  
Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego

Głównym celem nowelizacji rozporządzenia jest poprawa efektywności prac Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego oraz zintegrowanie i skorelowanie działań prowadzonych przez Komisję i prac toczących się w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju, co nastąpi poprzez jednoznaczne wskazanie, iż gospodarzem legislacyjnym wypracowywanej regulacji – projektu Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego jest Minister oraz precyzyjne określenie roli Komisji w rządowym i parlamentarnym procesie legislacyjnym, doprecyzowanie jej dotychczasowego zakresu zadań (polegające na wyraźnym wskazaniu, iż regulacja dotycząca procesu inwestycyjno – budowlanego, obejmuje tak regulacje systemu prawa budowlanego, jak i systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, przez co rozumie się planowanie i zagospodarowanie przestrzenne na wszystkich szczeblach), a także rozszerzenie zadań Komisji o przedstawianie stanowisk dotyczących zagadnień z zakresu systemu planowania przestrzennego i zwiększenie składu osobowego Komisji o maksymalnie 5 nowych członków.

Jednoznaczne wskazanie, iż gospodarzem legislacyjnym projektu Kodeksu jest Minister oraz precyzyjne określenie roli Komisji w rządowym i parlamentarnym procesie legislacyjnym polega na nadaniu nowego brzmienia § 10 i § 11. W miejsce obecnych przepisów, pozostawiających pewne wątpliwości interpretacyjne, wprowadzono regulację zgodnie z którą Minister, po uprzedniej zgodzie Prezesa Rady Ministrów, będzie mógł dokonywać zmian w projekcie ustawy przygotowanym przez Komisję. Dokonanie zmian będzie wiązało się z koniecznością poinformowania o tym fakcie przewodniczącego Komisji oraz przedstawieniu uzasadnienia wprowadzonych zmian. Dodatkowo jednoznacznie wskazano, iż projekty przyjęte przez Komisję Minister będzie kierował do konsultacji publicznych i procesu uzgodnień, w trybie regulaminu pracy Rady Ministrów. Jednocześnie nowelizacja przewiduje możliwość, aby Minister mógł upoważnić przewodniczącego Komisji, jego zastępcę oraz jej członków do udziału w rządowych i parlamentarnych pracach legislacyjnych. Poprzez tę regulację rozumie się również określenie zakresu kompetencji i powierzonych zadań.

Doprecyzowanie dotychczasowego zakresu zadań Komisji i jednocześnie rozszerzenie zadań o zagadnienia z zakresu systemu planowania (obejmującego planowanie lokalne i ponadlokalne) nastąpi poprzez nadanie nowego brzmienia § 7. Dotychczasowy przepis, z uwagi na różne rozumienie pojęcia „proces inwestycyjno – budowlany” oraz zakres pojęcia „kompleksowa regulacja”, budził poważne wątpliwości interpretacyjne co do zakresu zadań Komisji. W związku z czym zaproponowano jednoznaczne wskazanie, iż zadaniem Komisji jest opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno – budowlanego, która obejmuje (1) regulacje systemu prawa budowlanego, (2) regulacje systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, a także przedstawienie dokumentów określających istotę, cel i rekomendowane rozwiązania dotyczące treści projektów aktów wykonawczych o podstawowym znaczeniu dla opracowanych regulacji rangi ustawowej, co powinno rozwiązać dotychczasowe wątpliwości co do zakresu kompetencji i obowiązków Komisji. Ponadto rozwiązanie to pozwoli na właściwą i całościową ocenę projektowanych regulacji. Dodatkowo w projekcie nowelizacji rozporządzenia zaproponowano, by zadaniem Komisji było przedstawianie stanowisk dotyczących projektów dokumentów rządowych lub pozarządowych projektów legislacyjnych z zakresu procesu budowlanego, systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, co ma znaczenie dla spójności kompleksowej regulacji systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego. Powyższa regulacja pozwoli na zachowanie większej koordynacji prowadzonych prac legislacyjnych i będzie służyła wypracowaniu całościowych zmian, uwzględniających wzajemne oddziaływanie tych dwóch sfer – procesu budowlanego i planowania przestrzennego. Prace Komisji zostaną w ten sposób zintegrowane z działaniami Ministra Infrastruktury i Rozwoju, który – zgodnie z art. 47a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199, z późn. zm.) – dokonuje, w zakresie kształtowania ładu przestrzennego, przeglądu i analizy zasad, sposobu, a także warunków funkcjonowania instytucji, procedur i instrumentów oraz przedkłada Radzie Ministrów propozycje zmian, uwzględniając w szczególności koncepcję przestrzennego zagospodarowania kraju.

W konsekwencji poszerzenia zakresu zadań Komisji, w projekcie jednoznacznie wskazano, iż Komisja działa przy dwóch ministrach działowych – właściwym do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz właściwym do spraw rozwoju regionalnego (zmiany w zakresie § 1 i § 12).

Poszerzenie zakresu zadań Komisji wiąże się z koniecznością powiększenia jej składu osobowego, co przewidziano w projekcie rozporządzenia - zgodnie z § 3 ust. 2 powiększenie składu osobowego Komisji nastąpi o maksymalnie 5 nowych członków, co powinno zapewnić możliwość powołania w jej skład specjalistów z zakresu wszystkich poziomów planowania przestrzennego. Dodatkowo należy podkreślić, iż dotychczasowe doświadczenia prac Komisji jednoznacznie wskazują, iż konieczne jest wzmocnienie składu Komisji o specjalistów (teoretyków i praktyków), nie tylko o profilu prawniczym, ale i technicznym z zakresu planowania przestrzennego, urbanistyki, architektury, gospodarki nieruchomościami oraz z zakresu praktyki procesu inwestycyjno – budowlanego. Ponadto rozszerzenie zadań Komisji o przedstawianie stanowisk dotyczących projektów legislacyjnych z zakresu procesu budowlanego oraz z zakresu ponadlokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego implikuje wzmocnienie składu Komisji przez osoby posiadające fachową, merytoryczną wiedzę i znających faktyczne sposoby realizacji norm wynikających z uwarunkowań faktycznych (technologicznych, geograficznych, przestrzennych) i z obecnie obowiązujących aktów prawnych.

Projektowana regulacja wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia, zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.). Z uwagi na to, że przedmiotowa regulacja nie wprowadza jakichkolwiek zmian w sferze praw i wolności konstytucyjnych, a dotyczy jedynie ciała działającego przy Ministrze Infrastruktury i Rozwoju, należy przyjąć, że zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie tak określonymu terminowi wejścia w życie. Dodatkowo, szybkie wejście w życie rozporządzenia jest konieczne dla przyspieszenia zmian w organizacji pracy Komisji i zwiększenia efektywności jej prac.

Przepisy projektu rozporządzenia nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz

w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju (etap: uzgodnienia wewnętrzzesortowe).

Do dnia 10 czerwca 2015 r. do projektu rozporządzenia nie wniesiono zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem w rozumieniu przepisu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Orłowski – Podsekretarz Stanu w MIR</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rajmund Ryś – <a href="mailto:Rajmund.rys@mir.gov.pl">Rajmund.rys@mir.gov.pl</a> <a href="mailto:lad.przestrzenny@mir.gov.pl">lad.przestrzenny@mir.gov.pl</a> tel. 22-273-76-51</p>	<p>Data sporządzenia 07.07.2015 r.</p> <p>Źródło: Strategia (Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów RD212</p>
---	---

#### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

##### Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność zmiany zakresu właściwości przedmiotowej Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego, wynikającej z powierzenia Komisji zadań w szerszym zakresie, obejmujących również prowadzenie prac nad kompleksową reformą systemu planowania przestrzennego na wszystkich szczeblach (krajowym, regionalnym oraz lokalnym).

##### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie rozszerza oraz precyzuje zakres kompetencji Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego, wskazując, że do zadań Komisji należy opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno – budowlanego, która obejmuje (1) regulacje systemu prawa budowlanego, (2) regulacje systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, a także przedstawienie dokumentów określających istotę, cel i rekomendowane rozwiązania dotyczące treści projektów aktów wykonawczych o podstawowym znaczeniu dla opracowanych regulacji rangi ustawowej. Do zadań Komisji należeć będzie również przedstawianie stanowisk dotyczących projektów legislacyjnych (założeń oraz rządowych i pozarządowych aktów normatywnych) przedkładanych Komisji przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju.

Pozostałe zmiany rozporządzenia mają charakter dostosowawczy i redakcyjny.

##### Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?





<p>Źródła finansowania</p>	<p>Zgodnie z § 12 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia koszty związane z działaniem Komisji pokrywają w częściach równych minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego z części budżetu państwa, której są dysponentami</p> <p>Analogicznie do § 12 ust. 1. Koszty związane z działaniem Komisji pokrywa Minister z części budżetu państwa, której jest dysponentem.</p> <p>Koszty funkcjonowania komisji w oparciu o zmienione rozporządzenie będą pokrywać w częściach równych minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego z części budżetu państwa, której są dysponentami</p>							
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Mimo zachowania dotychczasowej wysokości wynagrodzenia, poprzez zwiększenie liczby członków Komisji, projekt zmienia poziom finansowania Komisji.</p> <p>Wysokość wpływu, tj. wydatków budżetu państwa, w celu ich urealnienia, obliczono na podstawie średniego miesięcznego wynagrodzenia członka Komisji w 2013 r., które wynosiło 3496,82 zł brutto, na podstawie kosztów delegacji, które po uśrednieniu na 5 osób wynosiły około 890 zł na jedno spotkanie oraz na podstawie średniego kosztu cateringu na jedną osobę na jedno spotkanie, który wyniósł około 27 zł.</p> <p>Kwotę średniego miesięcznego wynagrodzenia pomnożono przez liczbę nowych członków (5 osób) oraz liczbę miesięcy (16) pozostałych od momentu wejścia w życie rozporządzenia (czerwiec 2015 r.) do końca kadencji Komisji, tj. do końca września 2016 r., co daje ok. 32 posiedzeń. Do kwoty tej dodano pomnożony przez liczbę spotkań koszt delegacji, oraz koszt cateringu pomnożony przez liczbę dodatkowych członków oraz liczbę spotkań. Łącznie kwota dodatkowych kosztów wynikających ze zwiększenia składu Komisji wynosi około 312.546,00zł (wynagrodzenie płatne od czerwca 2015 r.).</p>							
<p>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>								
<p>Skutki</p>								
<p>Czas w latach od wejścia w życie</p>	<table border="1"> <tr> <td>0</td> <td>1</td> <td>2</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>10</td> <td>Łącznie (0-</td> </tr> </table>	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-
0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-		

zmian								10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0
	(dodaj/usuń)							0
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-							
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>Wpływ na rynek pracy</b>	
Brak wpływu na rynek pracy.	
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu w ww. zakresie.
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie przepisów znowelizowanego rozporządzenia polegać będzie na opracowaniu przez Komisję Kodyfikacyjną Prawa Budowlanego regulacji, dokumentów i stanowisk zgodnie z nowym zakresem prac Komisji.	
<b>W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Z uwagi na charakter projektu, wprowadzający jedynie zmiany organizacyjne w organie eksperckim, nie podlega on ewaluacji.	
<b>Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
-	