

Projekt wersja z dnia 9 lipca 2015 r.

w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie**

Na podstawie art. 38 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392) zarządza się, co następuje

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie (Dz. U. Nr 229, poz. 2279) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 uchyla się ust. 5;
- 2) w § 3 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania sporządza wniosek o przyznanie środków finansowych z rezerwy celowej na podstawie informacji dotyczących zapotrzebowania repatriantów i członków ich najbliższej rodziny, którym przewiduje się zapewnienie uczestniczenia w kursach nauki języka polskiego i adaptacji w społeczeństwie polskim, uzyskanych od ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych przekazuje informacje, o których mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 stycznia roku budżetowego.”;

- 3) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Wojewoda przekazuje gminie spełniającej warunki, o których mowa w art. 21 ust. 2 ustawy, dotację w terminie 30 dni od dnia podpisania porozumienia, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy.”;

- 4) w § 10:
- a) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) kwoty stanowiące równowartość pomocy, którą minister właściwy do spraw wewnętrznych przyzna osobom, o których mowa w pkt 1, do końca roku budżetowego.”,
  - b) w ust. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) kopie decyzji ministra właściwego do spraw wewnętrznych w sprawie przyznania i ustalenia wysokości pomocy, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy;”,
  - c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:  
„6. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2 i 4, nie dołącza się kopii decyzji, o których mowa w ust. 5. Kopie decyzji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o których mowa w ust. 5 pkt 1, przekazuje się wojewodzie w terminie do dnia 28 grudnia danego roku budżetowego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych**

**Krzysztof CHOIŃSKI**

2015 -07- 0 3

## Uzasadnienie

Nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie (Dz. U. Nr 229, poz. 2279) jest celowa ze względu na zmianę kompetencji organów w zakresie procedury repatriacyjnej, uregulowanej w ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392).

Kompetencje Prezesa Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców w zakresie spraw związanych z procedurą repatriacyjną, na mocy ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 120, poz. 818) z dniem 20 lipca 2007 r. przejął minister właściwy do spraw wewnętrznych. W związku z powyższym celowym jest wprowadzenie stosownych zmian do § 3 i § 10 ww. rozporządzenia, bowiem zgodnie ze wskazanymi przepisami organem właściwym w zakresie ww. procedury repatriacyjnej jest nadal Prezes Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców. Zatem zachodzi potrzeba właściwego oznaczenia organu w omawianych przepisach ww. rozporządzenia.

Kolejną zmianę w przedmiotowym projekcie rozporządzenia stanowi wykreślenie § 2 ust. 5 z obowiązującego rozporządzenia. Na podstawie ww. przepisu do dnia 30 września wojewodowie składają do ministra właściwego do spraw wewnętrznych ostatni w danym roku budżetowym wniosek o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”. Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) właściwi ministrowie do dnia 30 września występują do Ministra Finansów z wnioskiem o podział rezerw celowych. W związku z powyższym pozostawienie w omawianym rozporządzeniu ww. § 2 ust. 5, uniemożliwia terminowe sporządzenie wniosku zbiorczego, o którym mowa w § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i skierowanie go do Ministra Finansów.

Z powyższych względów rezygnacja z ww. przepisu jest uzasadniona, przy jednoczesnym pozostawieniu obowiązującej regulacji, zawartej w § 2 ust. 4 omawianego rozporządzenia.

Jednocześnie proponuje się w § 9 nowelizowanego rozporządzenia zmianę początku biegu terminu do wypłaty przez wojewodę dotacji celowej gminie realizującej zadanie wynikające z art. 21 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji z dnia otrzymania od gminy wniosku o udzielenie dotacji, na dzień podpisania porozumienia o wypłatę dotacji między wojewodą a gminą. Proponowana zmiana jest konsekwencją pojawiających się trudności w dotrzymywaniu przez

województwo 30 dniowego terminu do wypłaty dotacji w sytuacji, gdy bieg terminu rozpoczyna się z dniem złożenia wniosku przez gminę, na co zwróciła uwagę Najwyższa Izba Kontroli w wynikach kontroli przeprowadzanych w urzędach wojewódzkich.

Nowelizacja rozporządzenia nie będzie rodzić nowych kosztów dla budżetu państwa. Korzyść stanowić będzie wprowadzenie zmian w zakresie terminów w odniesieniu do przepływu środków finansowych uruchamianych z rezerwy celowej „Pomoc dla repatriantów”, gdyż zmiana ta usprawni cały proces, dla którego miernikiem będzie liczba załatwianych w terminie przez wojewodę wniosków pochodzących od gmin.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z uwagi na porządkowy charakter projektowanych zmian oraz ze względu na zakres przedmiotowy i podmiotowy projektowanego rozporządzenia, nie będzie on podlegał notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z trybem wskazanym w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin Pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt został opublikowany również na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu Piotr Stachańczyk</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Naczelnik Wydziału ds. Repatriacji Tomasz Janik Tel. 139-33; tomasz.janik@msw.gov.pl Główny specjalista DOiR Joanna Grabczyńska tel. 139-39; joanna.grabczynska@wmsw.gov.pl Radca prawny DOiR Grzegorz Lubowiecki tel. 148-45; grzegorz.lubowiecki@msw.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia 20.03.2015 r.</b></p> <p><b>Źródło:</b> Wniosek Najwyższej Izby Kontroli</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD460</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Kompetencje Prezesa Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców w zakresie spraw związanych z procedurą repatriacyjną, na mocy ustawy z dnia 24 maja 2007 r. *o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 120, poz. 818) z dniem 20 lipca 2007 r. przejął minister właściwy do spraw wewnętrznych. W związku z powyższym celem jest wprowadzenie stosownych zmian do obowiązujących § 3 i § 10 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie*. Bowiem zgodnie ze wskazanymi przepisami organem właściwym w zakresie ww. procedury repatriacyjnej jest nadal Prezes Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców. Zatem zachodzi potrzeba właściwego oznaczenia organu w omawianych przepisach ww. rozporządzenia.

Kolejną zmianę w przedmiotowym projekcie rozporządzenia stanowi wykreślenie § 2 ust. 5 z obowiązującego rozporządzenia. Na podstawie ww. przepisu do dnia 30 września wojewodowie składają do ministra właściwego do spraw wewnętrznych ostatni w danym roku budżetowym wniosek o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”. Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) właściwi ministrowie do dnia 30 września występują do Ministra Finansów z wnioskiem o podział rezerw celowych. W związku z powyższym pozostawienie w omawianym rozporządzeniu ww. § 2 ust. 5, uniemożliwia terminowe sporządzenie wniosku zbiorczego, o którym mowa w § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i skierowanie go do Ministra Finansów. Z powyższych względów rezygnacja z ww. przepisu jest uzasadniona, przy jednoczesnym pozostawieniu obowiązującej regulacji, zawartej w § 2 ust. 4 omawianego rozporządzenia. Jednocześnie proponuje się w § 9 nowelizowanego rozporządzenia zmianę początku biegu terminu do wypłaty przez wojewodę dotacji celowej gminie realizującej zadanie wynikające z art. 21 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o repatriacji* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392) z dnia otrzymania od gminy wniosku o udzielenie dotacji na dzień podpisania porozumienia o wypłatę dotacji między wojewodą a gminą. Proponowana zmiana jest konsekwencją pojawiających się trudności w dotrzymywaniu przez wojewodę 30 dniowego terminu do wypłaty dotacji w sytuacji, gdy bieg terminu rozpoczyna się z dniem złożenia wniosku przez gminę, na co zwróciła uwagę Najwyższa Izba Kontroli w wynikach kontroli, przeprowadzanych w urzędach wojewódzkich.

### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowana nowelizacja rozporządzenia polegająca na zastąpieniu Prezesa Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców – ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, jest zgodna ze zmianą kompetencyjną organu, która weszła w życie z dniem 20 lipca 2007 r.

Zmiana terminu do składania przez wojewodów ostatniego w danym roku budżetowym wniosku o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów” z dnia 30 września na dzień 15 września, umożliwi terminowe sporządzanie wniosku zbiorczego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i skierowanie go do Ministra Finansów w terminie określonym w art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Zmiana początku biegu terminu do wypłaty przez wojewodę dotacji celowej gminie realizującej zadanie wynikające z art. 21 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392) z dnia otrzymania od gminy wniosku o udzielenie dotacji na dzień podpisania porozumienia o wypłatę dotacji między wojewodą a gminą.

## 2. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat takich rozwiązań

## 3. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
województwie	wszyscy	Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392)	realizacja zadań ustawowych
starostowie	wszyscy	Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392)	realizacja zadań ustawowych
wójtowie	wszyscy	Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392)	realizacja zadań ustawowych
repatrianci	wszyscy	Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392)	korzystanie ze wszelkich form pomocy, określonej ustawą o repatriacji

## 4. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin Pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979), ww. projekt został opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie poddany konsultacjom z wojewodami oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 5. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Rezerwa celowa budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany mają charakter porządkowy i nie wpłyną na zmianę wydatkowania środków finansowych z budżetu państwa. System finansowania zadań wynikających z ustawy o repatriacji nie ulegnie zmianie.
--	---

### 6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany mają charakter porządkowy i nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe
--	---

### 7. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

**X** nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 8. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmian na rynku pracy

### 9. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary
<b>10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<p>Zmiana kompetencji organu właściwego w sprawach z zakresu repatriacji stanowi zmianę porządkową i nie będzie wymagała ona wdrożenia, gdyż od 20 lipca 2007 r. minister właściwy do spraw wewnętrznych wykonuje zadania z zakresu repatriacji.</p> <p>Zmiana terminu do składania przez wojewodów ostatniego w danym roku budżetowym wniosku o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów” będzie miała zastosowanie z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.</p> <p>Zmiana początku biegu terminu do wypłaty przez wojewodę dotacji celowej gminie realizującej zadanie wynikające z art. 21 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1392) z dnia otrzymania od gminy wniosku o udzielenie dotacji na dzień podpisania porozumienia o wypłatę dotacji między wojewodą a gminą będzie miała zastosowanie z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.</p>	
<b>11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Proponowana nowelizacja rozporządzenia nie rodzi nowych kosztów dla budżetu państwa. Korzyść stanowi wprowadzenie zmian w zakresie terminów dla przepływu środków finansowych uruchamianych z rezerwy celowej „Pomoc dla repatriantów”. Zmiana ta usprawni cały proces, miernikiem dla tego będzie liczba załatwianych w terminie przez wojewodę wniosków pochodzących od gmin. Ich ustalenie będzie możliwe na koniec roku sprawozdawczego.</p>	
<b>12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	