

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej
w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804 oraz z 2015 r. poz. 978) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 września 2011 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. z 2015 r. poz. 767) w § 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

-
- 1) Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 oraz z 2015 r. poz. 349) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013. Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).
 - 2) Tekst Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) 4568 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013. Zmiany w Programie Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 zostały zaakceptowane: decyzją Komisji Europejskiej nr K (2009) 5712 z dnia 17 lipca 2009 r. zmieniającą decyzję Komisji K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego „Rozwój Polski Wschodniej” w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce i przyjęte uchwałą Rady Ministrów z dnia 3 czerwca 2009 r. w sprawie przyjęcia zmiany Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 oraz decyzją Komisji Europejskiej nr K (2011) 9789 z dnia 23 grudnia 2011 r. zmieniającą decyzję K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem Konwergencji w Polsce i przyjęte uchwałą Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2011 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 i sprostowaniem nr C (2012) 4173 do decyzji Komisji K (2011) 9789 (wersja ostateczna) zmieniającej decyzję K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem Konwergencji w Polsce oraz decyzją Komisji Europejskiej nr C (2014) 1663 z dnia 11 marca 2014 r. zmieniającą decyzję K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego „Rozwój Polski Wschodniej” w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce i przyjęte uchwałą Rady Ministrów z dnia 2 września 2013 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013.

„2. Pomoc *de minimis* może być udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom do dnia 31 marca 2017 r.”.

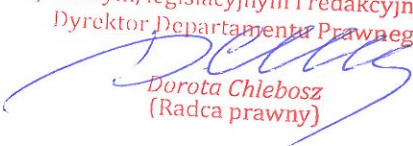
§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

w porozumieniu:

MINISTER GOSPODARKI

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013

Podstawą prawną do wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 poz. 1804, z późn. zm.).

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 września 2011 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. z 2015 r. poz. 767), zwanego dalej: „rozporządzeniem w sprawie instrumentów inżynierii finansowej”, ma na celu wydłużenie okresu udzielania pomocy de minimis ze środków działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW przez instrumenty inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Dotychczasowe przepisy rozporządzenia w sprawie instrumentów inżynierii finansowej zakładały możliwość udzielania pomocy de minimis do dnia 31 grudnia 2015 r., zgodnie z zasadami ogólnymi, określonymi dla środków pochodzących z funduszy unijnych na lata 2007-2013, jak również w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1). Z uwagi jednak na wydanie przez Komisję Europejską decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013), w opinii projektodawcy, zasadne jest uwzględnienie wskazanego w niej stanowiska w sprawie treści przepisu art. 78 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz.U. UE L 210 z 31.7.2006, s. 25 z późn. zm.). Zgodnie z treścią ww. decyzji wydatki

rozumiane jako inwestycje na rzecz ostatecznych odbiorców oraz koszty i opłaty związane z zarządzaniem instrumentami inżynierii finansowej mogą być ponoszone do dnia 31 marca 2017 r. Wobec powyższego, proponuje się przedłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia w sprawie instrumentów inżynierii finansowej, dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy de minimis przez instrumenty inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców po 31 grudnia 2015 r.

W § 1 projektu rozporządzenia wydłużono okres udzielania pomocy de minimis ze środków działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW przez instrumenty inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców do dnia 31 marca 2017 r.

W § 2 proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. Natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a proponowana zmiana ma na celu jedynie wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego również nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

i nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>w porozumieniu z Ministerstwem Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pani Iwona Wendel Podsekretarz Stanu</p> <p>w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Sobkiewicz, 22 273 82 31</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>2015-08-25</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac 582</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Brak podstawy prawnej do udzielania pomocy de minimis ze środków działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (PO RPW) przez podmioty zarządzające instrumentami inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców po dniu po 31 grudnia 2015 r.</p>	
<p>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez Komisję Europejską w decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z EFRR, EFS i FS (2007-2013), wydatki rozumiane jako inwestycje na rzecz ostatecznych odbiorców oraz koszty i opłaty związane z zarządzaniem instrumentami inżynierii finansowej mogą być ponoszone do dnia 31 marca 2017 r.</p> <p>Mając na uwadze zapisy ww. decyzji Komisji Europejskiej, organ wydający rozporządzenie proponuje przedłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 września 2011 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013</p>	

(Dz. U. z 2015 poz. 767), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy de minimis przez instrumenty inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców po dniu 31 grudnia 2015 r.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowisko wyrażone przez Komisję Europejską w decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z EFRR, EFS i FS (2007-2013) umożliwiające wydłużenie terminu ponoszenia wydatków w ramach instrumentów inżynierii finansowej dotyczy wszystkich państw członkowskich UE w takim samym zakresie.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Podmioty zarządzające instrumentami inżynierii finansowej	Rzeczywista liczba podmiotów, które zarządzają instrumentami inżynierii finansowej na rzecz MSP z makroregionu Polski Wschodniej zostanie ustalona po zakończeniu realizacji działania I.2 PO RPW.	Sprawozdawczość PO RPW	Wydłużenie okresu udzielania pomocy de minimis ze środków działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.
2. MSP	Działanie skierowane do wszystkich MSP na terenie Polski Wschodniej. Rzeczywista liczba podmiotów, które skorzystają ze wsparcia zostanie ustalona po zakończeniu	Sprawozdawczość PO RPW	Wydłużenie okresu pozyskiwania pomocy de minimis ze środków działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nowelizacja rozporządzenia, analogicznie jak samo rozporządzenie korzystnie wpływa na konkurencyjność gospodarki, w szczególności na obszarze województw Polski Wschodniej. Wsparcie udzielane na warunkach i w trybie określonym w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu zmierza do poprawy dostępności przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania na wczesnym etapie działalności firmy oraz poprawy gotowości inwestycyjnej MSP. Na podstawie ww. rozporządzenia wspierane są procesy przyczyniające się do zwiększenia działalności inwestycyjnej w sektorze przedsiębiorstw poprzez utworzenie instrumentów ułatwiających dostęp przedsiębiorców do zewnętrznego kapitału.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
		<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.			
Wpływ na rynek pracy			
Ze względu na charakter zmian wprowadzanych niniejszym rozporządzeniem należy uznać, że nie wywrze ono nowego wpływu na rynek pracy, ponad wpływ, jaki zgodnie z założeniami, ma obecnie obowiązujące rozporządzenie. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości. Poprzez wydłużenie okresu udzielania pomocy de minimis i udostępnienie przedsiębiorcom kapitału na prowadzenie działalności gospodarczej zwiększy ich gotowość inwestycyjną, tym samym przełoży się na tworzenie nowych miejsc pracy bezpośrednio u przedsiębiorców lub u ich kontrahentów.			
Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja	
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie	
<input type="checkbox"/> inne:			
Omówienie wpływu	Wydłużenie okresu udzielania pomocy de minimis przez podmioty zarządzające instrumentami inżynierii finansowej na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków z działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW. Kontynuacja udzielania wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru Polski Wschodniej.		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu oraz kontynuację udzielania pomocy de minimis w ramach działania I.2 PO RPW.			
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			

Ze względu na charakter zmian wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem zasadne jest przeprowadzenie ewaluacji efektów działań, które są regulowane rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 września 2011 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013, które podlega zmianie.

Ocena efektów oraz wpływu działań prowadzonych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 zostanie dokonana ex-post, tj. po zakończeniu realizacji Programu.

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy