

Projekt z dnia 2 lipca 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach
Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. Nr 239, poz. 1598, z 2011 r. Nr 233, poz. 1383 oraz z 2014 r. poz. 832) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 41 otrzymuje brzmienie:

„§ 41. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2014 r. w odniesieniu do pomocy publicznej, o której mowa w rozdziałach 3-6, oraz do dnia 31 grudnia 2015 r. w odniesieniu do wszystkich wydatków kwalifikowalnych objętych pomocą *de minimis*, z zastrzeżeniem § 41a.”;

2) po § 41 dodaje się § 41a w brzmieniu:

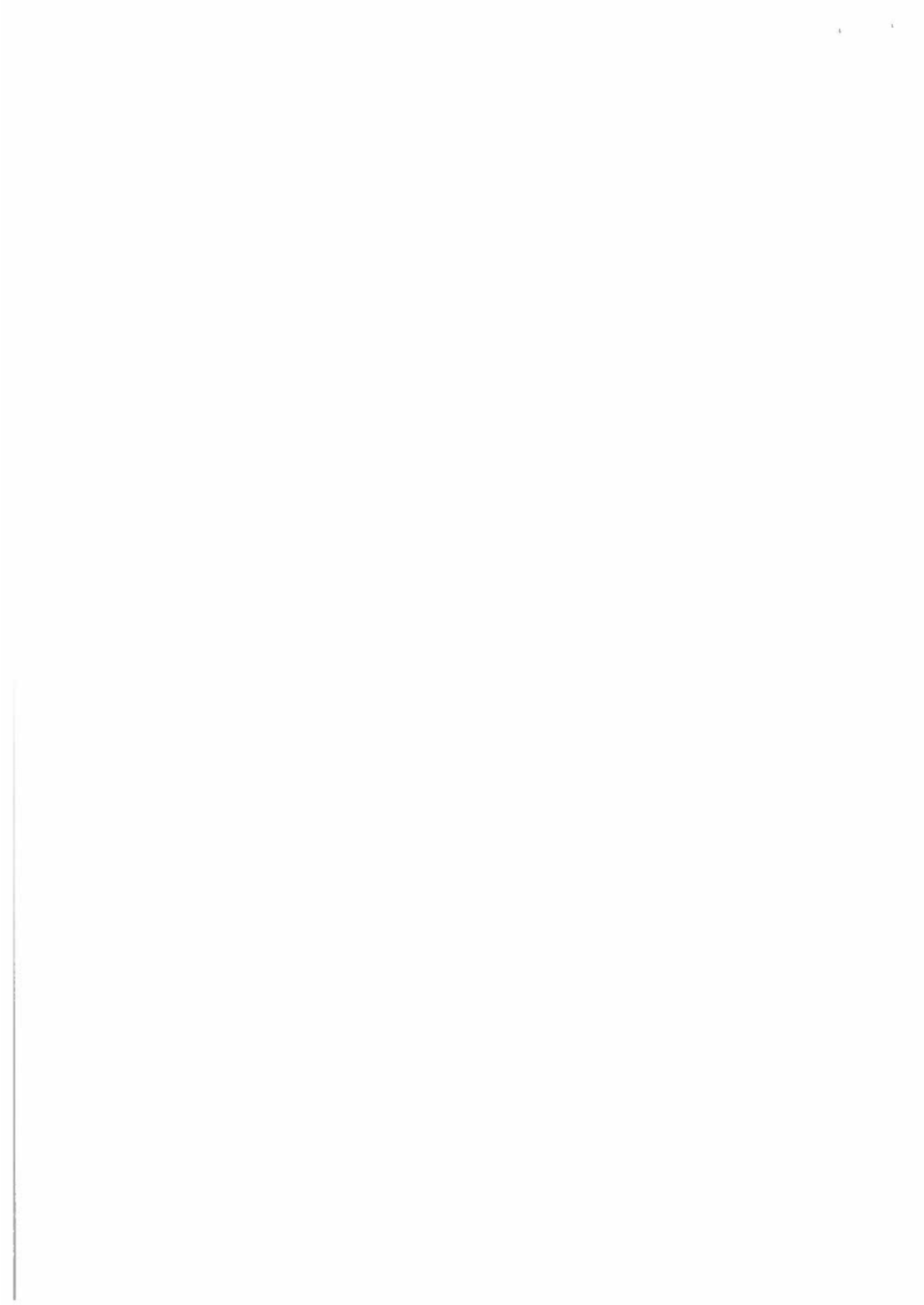
„§ 41a. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 marca 2017 r. w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych objętych pomocą *de minimis*, o której mowa w § 33 ust. 1 pkt 3a.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kubiak

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).



UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki wydłuża okres stosowania dotychczasowego rozporządzenia do dnia 31 marca 2017 r. w odniesieniu do wydatków wskazanych w § 33 ust. 1 pkt 3a rozporządzenia, tj. wydatków przeznaczonych na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej. Powyższe wydatki obejmują udzielanie preferencyjnych pożyczek na rzecz osób fizycznych planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej oraz podmiotów ekonomii społecznej w ramach projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego. Celem powyższego wsparcia jest niwelowanie tzw. luki kapitałowej w dostępie do kapitału początkowego dla mikroprzedsiębiorstw oraz podmiotów ekonomii społecznej w początkowej fazie funkcjonowania na rynku.

Dotychczasowe przepisy zakładały możliwość udzielania pomocy *de minimis* na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej do dnia 31 grudnia 2015 r. Komisja Europejska decyzją C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. znowelizowała *Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013)*. W zmienionych *Wytycznych* Komisja przedstawiła interpretację przepisu art. 78 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.), zgodnie z którą, wydatki rozumiane jako inwestycje na rzecz ostatecznych odbiorców oraz koszty i opłaty związane z zarządzaniem instrumentami inżynierii finansowej mogą być ponoszone do dnia 31 marca 2017 r. Wobec powyższego, zasadne jest rozszerzenie okresu obowiązywania zmienianego rozporządzenia do projektów instrumentów inżynierii finansowej, dzięki czemu możliwe będzie wydłużenie okresu udzielania wsparcia na rozpoczęcie działalności gospodarczej w postaci preferencyjnych pożyczek w szczególności dla osób fizycznych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, w tym m.in. dla osób do 29 roku życia, bezrobotnych, kobiet, a także osób po 50 roku życia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Paweł Orłowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paulina Mucha, 22 273 80 26</p>	<p>Data sporządzenia 10-06-2015</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac 560</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Zapewnienie podstawy prawnej dla dalszego udzielania pomocy <i>de minimis</i> na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej po dniu 31 grudnia 2015 r.</p>	
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Projektowane rozporządzenie zapewni podstawę prawną dla udzielania pomocy <i>de minimis</i> na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej, a tym samym pozwoli na objęcie większej liczby uczestników projektów Europejskiego Funduszu Społecznego wsparciem w postaci preferencyjnie oprocentowanych pożyczek na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej.</p>	
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	
<p>Decyzja Komisji C(2015)2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniająca decyzję C(2013)1573 w sprawie zatwierdzenia wytycznych dotyczących zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013) znajduje analogiczne zastosowanie we wszystkich krajach członkowski Unii Europejskiej.</p>	
Podmioty, na które oddziałuje projekt	

W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na zapewnienie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości i wsparcia kapitałowego mikroprzedsiębiorców oraz podmiotów ekonomii społecznej rozpoczynających działalność gospodarczą.</p> <p>Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy <i>de minimis</i> w postaci preferencyjnie oprocentowanych pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej do dnia 31 marca 2017 r. Szacuje się, że w tym okresie beneficjenci udzielą przedsiębiorcom pożyczek na kwotę ponad 23 mln zł.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	
Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie stwarza korzystne warunki dla tworzenia nowych miejsc pracy w ramach pomocy na rozwój przedsiębiorczości, w tym również przedsiębiorczości społecznej. Projektowane regulacje pozwolą na wydłużenie okresu udzielania wsparcia na rozpoczęcie działalności gospodarczej w postaci preferencyjnych pożyczek w szczególności dla osób fizycznych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, w tym m.in. dla osób do 29 roku życia, bezrobotnych, kobiet, a także osób po 50 roku życia. Planuje się, że w wyniku przedłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia, zostanie udzielonych dodatkowo ok. 593 preferencyjnych pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej.	
Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie obejmuje swym zasięgiem obszar całego kraju. Wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania środków Europejskiego Funduszu Społecznego alokowanych na wsparcie rozwoju przedsiębiorczości w ramach instrumentów inżynierii finansowej na lata 2007-2013. Wsparcie udzielane w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację na rynku pracy, w tym na tworzenie nowych miejsc pracy w sektorze ekonomii

	społecznej oraz na wyrównywanie dysproporcji w rozwoju poszczególnych regionów przez zapewnienie równego dostępu do instrumentów wsparcia współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i budżetu państwa.
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy <i>de minimis</i> na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów projektów zostanie dokonana zgodnie z Rocznym Planem Ewaluacji Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	