

Projekt z dnia 21 sierpnia 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1699) § 17 otrzymuje brzmienie:

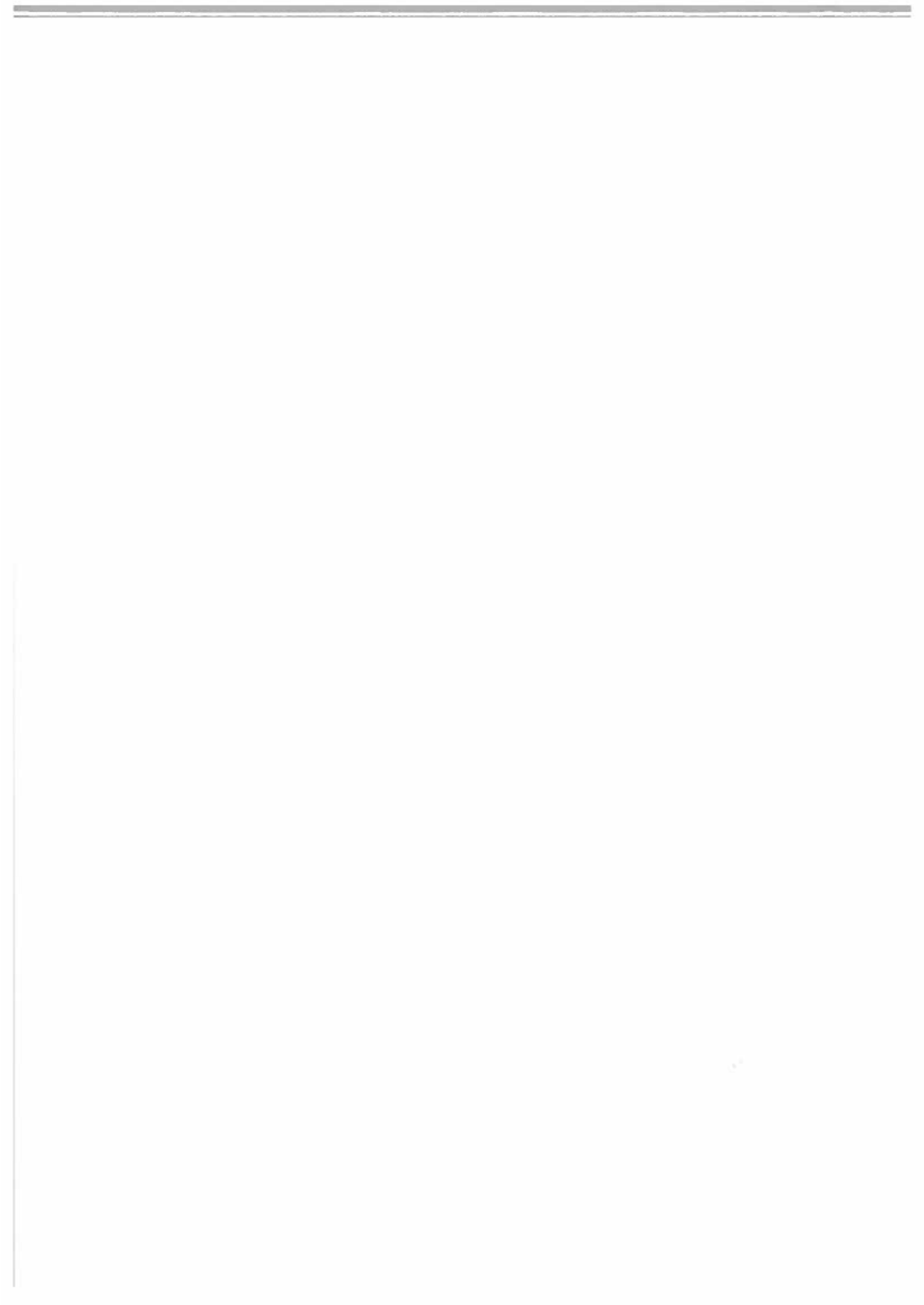
„§ 17. Pomoc jest udzielana do dnia 31 marca 2017 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Biura Prasowego
Anna Kubiak

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).



UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Regionalnego z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 1699), zwane dalej „rozporządzeniem JESSICA RPI”, umożliwia instytucjom zarządzającym regionalnymi programami operacyjnymi na lata 2007-2013 wykorzystanie potencjału funduszy rozwoju obszarów miejskich do tworzenia korzystnych warunków do rozwoju obszarów miejskich w ramach inicjatywy JESSICA¹⁾, poprzez działania polegające na identyfikowaniu i udzielaniu wsparcia na realizację projektów miejskich w formie preferencyjnych pożyczek i poręczeń, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną. Pomoc w ramach rozporządzenia JESSICA RPI jest udzielana w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).

W § 1 projektu rozporządzenia wskazano zakres wprowadzonej zmiany polegającej na wydłużeniu okresu w jakim może być udzielana pomoc na podstawie rozporządzenia JESSICA RPI. Dotychczasowe przepisy rozporządzenia JESSICA RPI zakładały możliwość udzielania pomocy do dnia 31 grudnia 2015 r., zgodnie z zasadami ogólnymi, określonymi dla środków pochodzących z funduszy unijnych na lata 2007-2013. Z uwagi jednak na wydanie przez Komisję Europejską decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej *Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013)* należy uwzględnić wskazane w niej stanowisko w sprawie treści przepisu art. 78 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz.U. UE L 210 z 31.7.2006, s. 25.). Zgodnie z treścią ww. decyzji wydatki rozumiane jako inwestycje na rzecz ostatecznych odbiorców oraz koszty i opłaty związane z zarządzaniem instrumentami inżynierii finansowej mogą być ponoszone do dnia

¹⁾ Inicjatywa JESSICA (ang. Joint European Support for Sustainable Investment In City Areas - wspólne europejskie wsparcie na rzecz trwałych inwestycji na obszarach miejskich) stanowi instrument wsparcia rozwoju obszarów miejskich oraz ich rewitalizacji zarówno w aspekcie ekonomicznym, jak i społecznym. Instrument ten został stworzony przez Komisję Europejską we współpracy z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym, jako odpowiedź na możliwości wykorzystania potencjału obszarów miejskich w kształtowaniu wzrostu gospodarczego. Inicjatywa ta umożliwia państwom członkowskim UE finansowanie trwałych inwestycji na obszarach miejskich, które odbywa się w formie instrumentów zwrotnych, dzięki czemu raz zainwestowane środki finansowe mogą być wielokrotnie wykorzystane.

31 marca 2017 r. Wobec powyższego, zasadne jest przedłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia JESSICA RPI, dzięki czemu możliwe będzie wydłużenie okresu udzielania wsparcia na projekty realizowane w zakresie rozwoju obszarów miejskich w ramach inicjatywy JESSICA.

W § 2 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a proponowane zmiany mają na celu jedynie wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego również nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych przyjętych na lata 2007-2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marcei Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Olga Ziólek tel. 22 273 74 65</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>05.08.2015</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 585</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem proponowanych zmian jest wydłużenie okresu obowiązywania podstawy prawnej pozwalającej na udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych, zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez Komisję Europejską w decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej *Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013)* do dnia 31 marca 2017 roku.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie przedłuży obowiązywanie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych, co będzie miało wpływ na zwiększenie liczby beneficjentów objętych wsparciem i pozwoli zmaksymalizować efekty realizacji projektów realizowanych na rzecz rozwoju obszarów miejskich. Projekty będą wspierane przy użyciu tych samych narzędzi i na tych samych zasadach jak dotychczas.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowisko wyrażone przez Komisję Europejską w decyzji C(2015) 2771 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej *Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013)* umożliwiające wydłużenie terminu ponoszenia wydatków w ramach instrumentów inżynierii finansowej dotyczy wszystkich państw członkowskich UE w takim samym zakresie.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Zapewnienie podstaw prawnych do udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

(dodaj/usuń)												
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych następującym podmiotom:												
<p>1. Na podstawie § 36 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979): Marszałkom Województw oraz:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych, • Związkowi Banków Polskich, • Radzie Działalności Pożytku Publicznego, • Krajowej Izbie Gospodarczej, • Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych, • Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeniowych, • Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, • Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, • Forum Związków Zawodowych, • Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, • Business Centre Club, • Związkowi Rzemiosła Polskiego, • Konfederacji Lewiatan. <p>2. Na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759): Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.</p>												
Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz środki z budżetu państwa											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nie skutkuje również zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Niniejsze rozporządzenie nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża okres w jakim może być udzielana regionalna pomocy inwestycyjna w ramach inicjatywy JESSICA.						
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, poprzez zapewnienie przejrzystego programu pomocowego dla udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych 2007-2013.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, poprzez zapewnienie przejrzystego programu pomocowego dla udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych 2007-2013.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierza lne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
Wpływ na rynek pracy		
<p>Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy poprzez wsparcie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie poprzez wydłużenie okresu obowiązywania programu pomocowego dla udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych 2007-2013, stwarza możliwość dalszego finansowania inwestycji, polegających m. in. na budowie oraz rozbudowie przedsiębiorstw, co pozytywnie wpłynie na proces tworzenia nowych miejsc pracy.</p>		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Przyjęcie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych 2007-2013. Wsparcie, udzielane na podstawie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu oraz kontynuację udzielania pomocy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013.</p>		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.</p>		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		