

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy na wspieranie innowacyjności;
 - 2) pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne
- zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. c i d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 3 lit. a i b rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) innowacjach organizacyjnych – oznacza to innowacje organizacyjne w rozumieniu art. 2 pkt 96 rozporządzenia nr 651/2014;

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

- 2) innowacjach procesowych – oznacza to innowacje w obrębie procesu w rozumieniu art. 2 pkt 97 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) intensywności pomocy – oznacza to intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – oznacza to odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 5) przedsiębiorcy – oznacza to przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020 i jest udzielana:

- 1) mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom na wspieranie innowacyjności;
- 2) przedsiębiorcom na innowacje procesowe i organizacyjne, z zastrzeżeniem warunku, o którym mowa w art. 29 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. Pomoc jest udzielana:

- 1) zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014;

- 2) w formach i na warunkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a-c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 28 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 29 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. 1. Maksymalną intensywność pomocy:

- 1) o której mowa w § 1 pkt 1, określa się zgodnie z art. 28 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) o której mowa w § 1 pkt 1, zwiększa się zgodnie z art. 28 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) o której mowa w § 1 pkt 2, określa się zgodnie z art. 29 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. Pomoc podlega kumulacji na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 11. Pomoc stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po jej zatwierdzeniu przez Komisję Europejską w stosunku do:

- 1) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. l rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. m rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. Pomoc może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca złożył wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

§ 13. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.²⁾).

4. Po przeprowadzeniu oceny wniosku pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 14. Pomoc jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze w związku z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego

Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

25.06.15

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378), zwanej dalej „ustawą”.

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie programu pomocowego do udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom na wspieranie innowacyjności oraz na innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych (zwanymi dalej: RPO) na lata 2014-2020. Projekty, w ramach których realizowane będą ww. działania zostały przewidziane we wszystkich 16 RPO, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie.

Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez pomoc mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom (zwanym dalej: MŚP) realizującym projekty w zakresie wspierania innowacyjności oraz wsparcie przedsiębiorców realizujących projekty z zakresu innowacji procesowych i organizacyjnych, o których mowa w art. 2 pkt 96-97 rozporządzenia nr 651/201 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1) (dalej: rozporządzenie nr 651/2014).

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na podstawie art. 28 i 29 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 zamieszczono definicje: innowacji organizacyjnych, innowacji procesowych, intensywności pomocy, MŚP oraz przedsiębiorcy.

§ 4 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 ust. 1 określono katalog podmiotów udzielających pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia. Są to podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające,

pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się różnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. beneficjent, partner projektu albo podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków regionalnych programów operacyjnych do przedsiębiorców¹.

W § 6 wskazano, że pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego danym RPO oraz jest udzielana:

- a) MŚP na wspieranie innowacyjności;
- b) przedsiębiorcom na innowacje procesowe i organizacyjne. W przypadku dużych przedsiębiorców pomoc taka może zostać udzielona wyłącznie po spełnieniu warunku z art. 29 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

Obowiązek zawarty w pierwszej części normy prawnej wynika z przepisów ogólnych dotyczących funduszy strukturalnych. Środki z RPO są przeznaczane na rozwój poszczególnych województw i konieczne jest, aby pomoc udzielona ze środków RPO przyjętego dla danego województwa przyczyniała się do jego rozwoju. Druga część przepisu wskazuje na przeznaczenie udzielanej pomocy i na podmioty, którym można jej udzielić.

W § 7 pkt 1 wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto, zgodnie z pkt 2 pomoc jest udzielana w różnych formach i zgodnie z określonymi warunkami. Chodzi tu o możliwość udzielania pomocy w formach uznanych za przejrzyste w rozumieniu art. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Zaproponowana redakcja przepisu pozwoli na udzielanie pomocy w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile sposób

¹ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczą przepisy projektowanego rozporządzenia.

udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki z treści art. 5 ust. 2 lit. a-c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 ust. 1 określa koszty kwalifikowalne, które będą mogły zostać objęte pomocą w przypadku projektów realizowanych w zakresie wspierania innowacyjności. Kosztami kwalifikowalnymi w tym przypadku są koszty, które spełniają warunki wskazane w art. 28 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 ust. 2 określa koszty kwalifikowalne, które będą mogły zostać objęte pomocą w przypadku projektów realizowanych w zakresie innowacji procesowych i organizacyjnych. Kosztami kwalifikowalnymi w tym przypadku są koszty, które spełniają warunki wskazane w art. 29 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9 ust. 1 wskazuje, jak określa się maksymalną intensywność pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia. Maksymalną intensywność pomocy dla MŚP na wspieranie innowacyjności określa się zgodnie z art. 28 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 (§ 9 ust. 1 pkt 1), a zwiększa zgodnie z art. 28 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014 (§ 9 ust. 1 pkt 2). Natomiast maksymalną intensywność pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne określa się zgodnie z art. 29 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014 (§ 9 ust. 1 pkt 3).

W § 9 ust. 2 wskazano natomiast, iż do obliczania intensywności pomocy, wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat, jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych oraz, w przypadku form pomocy innych niż dotacja, obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto. Dodatkowo odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

§ 10 rozporządzenia wskazuje, iż pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 11 zawiera przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji KE pomocy udzielonej na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy KE w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. Na podstawie § 11 rozporządzenia obowiązek notyfikacji projektu powstaje wówczas, gdy planowana pomoc otrzymana ze wszystkich źródeł przekracza wartość 5 mln EUR na przedsiębiorstwo i na projekt (zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. l rozporządzenia nr 651/2014 - w przypadku pomocy na wspieranie innowacyjności) albo 7,5 mln EUR na przedsiębiorstwo i na projekt (zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. m rozporządzenia nr 651/2014 - w przypadku pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne).

W § 12 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielenia pomocy przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli

przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejęć, „rozpoczęcie prac” oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem.

W § 13 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny.

W § 13 ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

W § 13 ust. 2 pkt 1 projektu rozporządzenia określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia

nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków.

W § 13 ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.) niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

W § 13 ust. 4 uregulowano natomiast kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą, podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, pośredniczącymi i wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie, mogą być także beneficjenci, partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, którzy nie podpisują umowy o dofinansowanie z przedsiębiorcą otrzymującym pomoc. Poza typową umową o dofinansowanie z art. 2 pkt 26 ustawy, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy, która nie spełnia tej definicji (np. umowy pożyczki zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy). Jak wskazano w uzasadnieniu do § 5, przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi udzielanie pomocy zarówno na pierwszym, jak i drugim poziomie.

W § 14 określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres

dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 r.

W § 15 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni.

W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO dla perspektywy finansowej 2014-2020, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla obiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą IZ RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 50 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzenia planu ewaluacji notyfikowanego KE w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 *uchwały nr 190 Rady Ministrów*

z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979)*, został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcei Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Jacyno, tel. 22 273 74 74</p>	<p>Data sporządzenia 10-06-2015</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 551</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne, o której mowa odpowiednio w art. 28 i 29 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne, zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących projekty w zakresie innowacji procesowych i organizacyjnych, a w przypadku MŚP, dodatkowo – w zakresie wspierania innowacyjności
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w celu zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej, Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,

2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,
8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
9. Business Centre Club,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeńowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 1,3 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) i Z RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania												

dodatkowych krajowych środków publicznych. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2021 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2021 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia przedsięwzięć realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymują pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		<p>Udzielanie przedsiębiorcom pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie dotyczy			