

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną,
- 2) pomocy na badania środowiska

- zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a i c-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 48 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014.

3. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 49 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) intensywności pomocy - należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020 i jest udzielana:

- 1) na budowę lub modernizację infrastruktury energetycznej w rozumieniu art. 2 pkt 130 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z art. 48 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) na badania środowiska związane z celem, o którym mowa w pkt 1, zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. Pomoc jest udzielana zgodnie z art. 5 ust.1 rozporządzenia nr 651/2014 oraz w formach i na warunkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 48 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1 jest udzielana, jeżeli spełniony jest warunek, o którym mowa w art. 48 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. Wartość dopuszczalnej pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, ustala się zgodnie z art. 48 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 11. 1. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, określa się zgodnie z art. 49 ust. 3.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się zgodnie z art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. Do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 1 - 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 13. Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 14. Pomoc stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w stosunku do:

- 1) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. x rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014.

§ 15. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 16. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje lub oświadczenie przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.²⁾).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w rozporządzeniu nr 651/2014.

5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 17. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność, pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym,
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Krak

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020¹, zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w infrastrukturę energetyczną. Przyjęte regionalne programy operacyjne, zwane dalej „RPO”, zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w większości przypadków wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje w zakresie infrastruktury energetycznej.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu², zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną zgodnie z art. 48 rozporządzenia nr 651/2014, oraz
2. pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

¹ Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378

² Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1

§ 4 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie ust. 1, podmiotami udzielającymi pomocy są podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się różnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. beneficjent, partner projektu albo podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków RPO do przedsiębiorców³.

W § 6 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego regionów, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów, tj. budowę lub modernizację infrastruktury energetycznej oraz badania środowiska związane z celem takich inwestycji. Oznacza to, że pomoc na badania środowiska będzie udzielana w celu wsparcia realizacji inwestycji polegających na budowie lub modernizacji infrastruktury energetycznej na różnych etapach procesu inwestycyjnego, w tym również przed jego rozpoczęciem, gdy celem takiego badania miałyby być identyfikacja zasadności przeprowadzenia inwestycji.

§ 7 projektu rozporządzenia określa dopuszczalne formy udzielania pomocy. Pomoc będzie udzielana w formach wskazanych w art. 5 rozporządzenia nr 651/2014, tj. w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile spełnione zostaną warunki pomocy przejrzystej wskazane w tym przepisie.

³ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczy przepisy projektowanego rozporządzenia.

§ 8 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. W przypadku pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną, zgodnie z ust. 1 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty inwestycji w infrastrukturę energetyczną (art. 48 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014). W przypadku natomiast pomocy na badania środowiska, zgodnie z ust. 2 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty realizacji tych badań (art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 9 projektu rozporządzenia określono konieczność spełnienia dodatkowego warunku dla pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną. Warunek ten, mówiący o konieczności spełnienia przez wspieraną infrastrukturę energetyczną zasad dot. stawek i dostępu, zgodnie ze znajdującym zastosowanie prawem, został określony w art. 48 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10 projektu rozporządzenia określa zasady wyliczania wartości pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną. Wartość dopuszczalnej pomocy ustala się zgodnie z art. 48 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Oznacza to, że wartość pomocy jest obliczana jako różnica między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Planowany zysk oblicza się *ex-ante*, przy uwzględnieniu rozsądnych prognoz, albo zwraca się go *ex-post* z wykorzystaniem mechanizmu wycofania.

W § 11 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania środowiska. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 50% kosztów kwalifikowalnych (art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym, zgodnie z ust. 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 13 projektu rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

W § 14 projektu rozporządzenia uregulowano zasady związane z obowiązkiem indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. x rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 50 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny. Natomiast

zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014 w przypadku pomocy na badania środowiska obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 15 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny.

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania środowiska, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 16 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny:

- W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.
- W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.
- W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje lub oświadczenie przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej⁴, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.
- W ust. 4 wskazano, że podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o wszystkie warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w rozporządzeniu nr 651/2014.
- W ust. 5 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normom zawartym w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którymi, podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, pośredniczącymi i wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie, mogą być także beneficjenci, partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, którzy nie podpisują umowy o dofinansowanie z przedsiębiorcą otrzymującym pomoc. Poza typową umową o dofinansowanie z art. 2 pkt 26 ustawy, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy, która nie spełnia tej definicji (np. umowy pożyczki zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy). Jak

⁴ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

wskazano w uzasadnieniu do § 5, przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi udzielanie pomocy zarówno na pierwszym, jak i drugim poziomie.

W § 17 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Jako termin obowiązywania wskazano dzień 31 grudnia 2020 r., zgodnie z okresem wskazanym w art. 59 rozporządzenia nr 651/2014, oraz z uwzględnieniem faktu, że pomoc inwestycyjna na infrastrukturę energetyczną może być udzielana tylko na obszarach objętych pomocą, czyli na obszarach ujętych w krajowej mapie pomocy regionalnej (która obowiązuje do 31 grudnia 2020 r.).

W § 18 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*⁵ standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO dla perspektywy finansowej 2014-2020 oraz fakt, że projektowane rozporządzenie nie nakłada na przedsiębiorców żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie stanowi program pomocowy, w oparciu o który podmioty udzielające pomocy będą mogły udzielać przedsiębiorcom wsparcia.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*⁶ i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej powyżej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne instytucje zarządzające RPO, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą instytucje zarządzające RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 48 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje

⁵ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.

⁶ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.

brakiem konieczności sporządzania planu ewaluacji notyfikowanego Komisji Europejskiej w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*⁷, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

⁷ Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marceli Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Staškowiak 22 273 75 32</p> | <p>Data sporządzenia 20-03-2015</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 546</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na inwestycje w infrastrukturę energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Przyjęte regionalne programy operacyjne zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w większości przypadków wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na inwestycje w infrastrukturę energetyczną zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|----------------|---|---|---|
| Przedsiębiorcy | Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem) | Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych | Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących inwestycje w infrastrukturę energetyczną. |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,
8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
9. Business Centre Club,

10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego.
12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeniowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania
Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 1 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z krajowych źródeł publicznych, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) IZ RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania dodatkowych krajowych środków publicznych. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | łącznie (0-10) |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Udzielanie pomocy na inwestycje w infrastrukturę energetyczną przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w infrastrukturę energetyczną realizowanych przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Nie dotyczy | | |