

Projekt z dnia 14 października 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie wskazania podmiotu pełniącego funkcję jednostki certyfikującej
przedsiębiorców oraz jednostki certyfikującej personel²⁾**

Na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. poz. 881) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wskazuje się Urząd Dozoru Technicznego jako podmiot pełniący funkcję jednostki certyfikującej przedsiębiorców oraz podmiot pełniący funkcję jednostki certyfikującej personel.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD
WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I
REDAKCYJNYM

MINISTER GOSPODARKI

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Bożena Łukasik
radca prawny

Bożena Łukasik
03.11.2015 r.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. poz. 1252).

²⁾ W zakresie swojej regulacji rozporządzenie umożliwia wykonanie:

- 1) rozporządzenia Komisji (WE) Nr 303/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiającego, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła zawierających fluorowane gazy cieplarniane (Dz. Urz. UE L 92 z 03.04.2008, str. 3);
- 2) rozporządzenia Komisji (WE) Nr 304/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiającego, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych systemów ochrony przeciwpożarowej i gaśnic zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. Urz. UE L 92 z 03.04.2008, str. 12).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie w sprawie wskazania podmiotu pełniącego funkcję jednostki certyfikującej przedsiębiorców oraz jednostki certyfikującej personel wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. poz. 881), zwanej dalej "ustawą". Zgodnie z tym przepisem, Minister Gospodarki, po zasięgnięciu opinii Ministra Spraw Wewnętrznych, zobowiązany jest do wskazania podmiotu pełniącego funkcję jednostki certyfikującej przedsiębiorców oraz podmiotu pełniącego funkcję jednostki certyfikującej personel. Stosownie do wytycznych, dokonując wyboru tych jednostek, należy kierować się potrzebą zapewnienia bezstronności i niezależności jednostki certyfikującej przedsiębiorców lub personel, dotychczasowym doświadczeniem podmiotu w certyfikacji przedsiębiorców lub osób fizycznych, a także możliwością pełnienia przez ten podmiot funkcji jednostki certyfikującej dla sektorów i rodzajów działalności objętych obowiązkiem uzyskiwania certyfikatów dla przedsiębiorców oraz koniecznością spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 303/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiającym, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła zawierających fluorowane gazy cieplarniane (Dz. Urz. UE L 92 z 03.04.2008, str. 3), zwanym dalej "rozporządzeniem (WE) nr 303/2008" i rozporządzeniu Komisji (WE) nr 304/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiającym, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych systemów ochrony przeciwpożarowej i gaśnic zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. Urz. UE L 92 z 03.04.2008, str. 12), zwanym dalej "rozporządzeniem (WE) nr 304/2008" lub możliwością pełnienia przez ten podmiot funkcji jednostki certyfikującej personel dla wszystkich sektorów i rodzajów czynności objętych obowiązkiem uzyskiwania certyfikatów dla personelu. W świetle art. 31 ust. 3 ustawy, podmiot pełniący funkcję jednostki certyfikującej przedsiębiorców może jednocześnie pełnić funkcję jednostki certyfikującej personel.

Mając na względzie ww. wytyczne projektowane rozporządzenie wyznacza Urząd Dozoru Technicznego, zwany dalej "UDT", jako jednostkę certyfikującą przedsiębiorców oraz jednostkę kompetentną do certyfikacji personelu, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy. Wybór ten należy uznać za uzasadniony z przedstawionych poniżej względów.

UDT jest państwową osobą prawną działającą w obszarze bezpieczeństwa urządzeń technicznych w oparciu o szereg aktów prawnych, a przede wszystkim ustawę z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1125). UDT posiada 29 oddziałów terenowych, rozmieszczonych na terytorium całej Polski.

Kompetencje UDT jako jednostki inspekcyjnej zostały potwierdzone certyfikatem akredytacji nr AK 001 wydanym przez Polskie Centrum Akredytacji.

UDT jest także Jednostką Notyfikowaną nr 1433, działającą w oparciu o ustawę z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2014 r. poz. 1645, z późn. zm.) oraz odpowiednie notyfikacje, czyli zgłoszenia Komisji Europejskiej i państwom członkowskim Unii Europejskiej UDT jako jednostki autoryzowanej przez Ministra Gospodarki i upoważnionej do wykonywania oceny zgodności w zakresie 11 unijnych dyrektyw nowego podejścia i jednego rozporządzenia. UDT jako jednostka certyfikująca posługuje się nazwą UDT-CERT.

Polskie Centrum Akredytacji potwierdziło kompetencje UDT w zakresie:

- 1) certyfikacji systemów zarządzania – akredytacją nr AC 078;
- 2) certyfikacji osób – akredytacją nr AC 088;
- 3) certyfikacji wyrobów – akredytacją nr AC 100.

Centralne Laboratorium Dozoru Technicznego to zaplecze badawczo-ekspertyzowe UDT, wykonujące badania i ekspertyzy, zgodnie z ustawą z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym. Polskie Centrum Akredytacji potwierdziło kompetencje CLDT certyfikatami akredytacji:

- 1) nr AB 001 – dla działalności badawczej;
- 2) nr AP 136 – dla działalności wzorcującej.

Na podstawie ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, UDT prowadzi szkolenia, jako działania w zakresie podnoszenia zawodowych kwalifikacji wytwórców oraz użytkowników w zakresie bezpiecznej pracy urządzeń technicznych.

Na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.), UDT działa jako jednostka certyfikująca instalatorów OZE oraz akredytująca ośrodki prowadzące szkolenia dla instalatorów OZE.

Zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, UDT działa jako jednostka potwierdzająca prawidłowość danych zawartych w sprawozdaniu przedsiębiorstwa energetycznego o pochodzeniu energii elektrycznej z kogeneracji.

UDT jest również organem właściwym do uznawania kwalifikacji, zgodnie z ustawą z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394, z późn. zm.) na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2009 r. w sprawie upoważnienia Urzędu Dozoru Technicznego do uznawania kwalifikacji (Dz. U. Nr 68, poz. 579).

Projektowane rozporządzenie umożliwi wykonanie rozporządzenia (WE) nr 303/2008 oraz rozporządzenia (WE) nr 304/2008.

W aktualnym stanie prawnym nie istniał system certyfikacji przedsiębiorców i personelu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na podstawie § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia opublikowany zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach RCL w ramach Rządowego Procesu Legislacyjnego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki. Projekt rozporządzenia zostanie także udostępniony na platformie konsultacji on-line (www.konsultacje.gov.pl), jak również przekazany do opinii organizacjom branżowym.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Mając na względzie, że w dniu 25 czerwca 2015 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydał wyrok w sprawie: "Uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego - Rozporządzenie (WE) nr 842/2006 - Szkolenia i certyfikacja - Obowiązek powiadamiania - Sankcje - Rozporządzenia (WE) nr 303/2008, (WE) nr 304/2008, (WE) nr 305/2008, (WE) nr 306/2008, (WE) nr 307/2008 i (WE) nr 308/2008", C-303/14 oraz w związku z dużymi oczekiwaniami strony społecznej, niezbędne jest jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia. Uzasadnia to wyznaczenie 14-dniowego *vacatio legis* i odstąpienie od wynikającej z postanowień uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.