

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umowy offsetowej

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów uzyskanych przez podatników mających miejsce zamieszkania, siedzibę lub zarząd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z tytułu otrzymania bezzwrotnego wsparcia finansowego, w następstwie wykonania umowy offsetowej z dnia 22 października 2008 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa Rzeczypospolitej Polskiej a Signalhorn S.à.r.l., celem utworzenia:

- 1) linii produkcyjnej do montażu kontenerów na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 2) stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej
- pod warunkiem wykorzystania otrzymanego wsparcia finansowego na te cele.

§ 2. Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do dochodów uzyskanych z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego, o którym mowa w tym przepisie, pozostającego w związku z produkcją lub handlem bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, pod warunkiem, że produkty te przeznaczone zostaną wyłącznie na cele wojskowe.

§ 3. Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 699, 978, 1197, 1269 i 1311.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia dotyczy objęcia zaniechaniem poboru podatku dochodowego dochodów uzyskiwanych przez podatników w związku z umową z dnia 22 października 2008 r. zawartą pomiędzy Skarbem Państwa Rzeczypospolitej Polskiej a Signalhorn S.àr.l., związaną z otrzymaniem od zagranicznego dostawcy bezzwrotnego wsparcia finansowego celem utworzenia w Wojskowych Zakładach Łączności Nr 1 S.A. linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz utworzenia stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP.

Artykuł 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1991 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) stanowi, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Projekt rozporządzenia ma zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r., w następstwie wykonania zobowiązań wynikających z umowy offsetowej z dnia 22 października 2008 r. zawartą pomiędzy Skarbem Państwa Rzeczypospolitej Polskiej a Signalhorn S.àr.l. Wniosek Ministra Gospodarki dotyczy również 2014 r. ale w tym zakresie, z uwagi na istnienie wobec tych kwot zobowiązania podatkowego, nie ma możliwości objęcia ich zaniechaniem poboru podatku.

Zasady zawierania umów offsetowych określone są w ustawie z dnia 10 września 1999 r. o niektórych umowach kompensacyjnych zawieranych w związku z umowami dostaw na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa (Dz. U. Nr 80, poz. 903, z późn. zm.). Zgodnie z przepisami tej ustawy umowy offsetowe są zawierane pomiędzy Skarbem Państwa a zagranicznymi dostawcami, którzy dokonują dostawy uzbrojenia lub sprzętu wojskowego na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa.

Stosownie do art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851 z późn. zm.) oraz odpowiednio art. 14 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.), wartość otrzymanych nieodpłatnych świadczeń - powodując przysporzenie majątkowe u podatników - stanowi ich przychód, z którego dochód podlega opodatkowaniu podatkiem dochodowym.

Przepisy te skutkują tym, że będący beneficjentami umów offsetowych polscy podatnicy, w przypadku nieodpłatnego otrzymania środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych oraz usług szkoleniowych byłiby zobowiązani do poniesienia obciążeń wynikających z obowiązku uiszczenia podatku dochodowego.

Uwzględniając przesłankę „interesu publicznego” Minister Finansów wydał w dniu 23 lipca 2014 r. rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych (Dz. U. poz. 994), którego celem było umożliwienie i ułatwienie pozyskiwania przez polskie podmioty nowoczesnych maszyn i urządzeń oraz technologii, licencji i know-how w związku z zawartymi przez Skarb Państwa umowami offsetowymi. Zaniechanie dotyczyło podatników mających miejsce zamieszkania, siedzibę lub zarząd na terenie Polski, w przypadku nieodpłatnego nabycia wartości, praw lub usług od podatników,

będących beneficjentami umów offsetowych, wymienionych w § 1 ust. 1 rozporządzenia, lub za ich pośrednictwem, jeżeli prawa te, wartości lub usługi zostaną przeznaczone wyłącznie na cele wojskowe.

Wydając przedmiotowe rozporządzenie Minister Finansów zrealizował wniosek Ministra Gospodarki i dokonał zaniechania poboru podatku dochodowego dla podmiotów i w zakresie dochodów wskazanych przez Ministra Gospodarki. Należało bowiem uwzględnić fakt, iż konieczność poniesienia obciążeń z tytułu podatku dochodowego przez polskie podmioty jako beneficjentów umów offsetowych, nieodpłatnie otrzymujących środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne w postaci technologii, licencji i know-how oraz prawa do korzystania z tych wartości, a także usługi szkoleniowe w zakresie wykorzystywania otrzymanych środków i wartości, w związku z zawartymi umowami offsetowymi, stanowi istotną przeszkodę, uniemożliwiającą skorzystanie z możliwości nieodpłatnego pozyskania przez te podmioty z nowoczesnych maszyn, urządzeń, licencji, technologii i innych wartości niematerialnych. Wartość bowiem otrzymanych nieodpłatnych świadczeń powodując przysporzenie majątkowe u podatników - stanowi ich przychód, z którego dochód podlega opodatkowaniu podatkiem dochodowym.

Rozporządzenie ma zastosowanie do dochodów uzyskanych w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2015 r., w następstwie wykonania 14 umów offsetowych zawartych pomiędzy Skarbem Państwa a zagranicznymi dostawcami w okresie: luty 2004 r. – grudzień 2013 r., w tym do umowy offsetowej z dnia 22 października 2008 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa Rzeczypospolitej Polskiej a Signalhorn S.à.r.l. (dawniej Satlynx S.a.r.l.) Luxemburg związanej z dostawą anten satelitarnych oraz podzespołów satelitarnego sprzętu nadawczo-odbiorczego do mobilnych terminali satelitarnych PPTS-1,8 w związku z dostawą mobilnych terminali satelitarnych PPTS-1,8 dla Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych zawarte w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów dotyczy dochodów uzyskiwanych przez polskie podmioty w następstwie wykonania umów offsetowych, z tytułu nieodpłatnego nabycia:

- 1) środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, w tym uzyskanych informacji w dziedzinie przemysłowej, handlowej lub naukowej (know-how),
- 2) prawa do używania środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, w tym uzyskanych informacji w dziedzinie przemysłowej, handlowej lub naukowej (know-how), na podstawie umowy użyczenia lub umowy o podobnym charakterze,
- 3) usług szkoleniowych.

Zaniechaniem poboru podatku nie zostało natomiast objęte bezzwrotne wsparcie finansowe. Taka formuła realizowania zobowiązań offsetowych nie była bowiem przedmiotem wniosków Ministra Gospodarki. Zatem, obecnie otrzymane przez podatników środki pieniężne będą stanowiły, zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz art. 14 ust. 2 pkt 2 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, przychód tych podatników.

W tej sytuacji Minister Finansów uznał, iż wystąpiła określona w art. 22 § 1 pkt 1 ustawy Ordynacja podatkowa - przesłanka „interesu publicznego”, uzasadniająca wydanie rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego, którego celem jest umożliwienie i ułatwienie pozyskiwania, poprzez wykorzystanie wsparcia finansowego, przez polskie podmioty linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Sił Zbrojnych RP oraz utworzenia stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP.

Należy wziąć pod uwagę, iż możliwość korzystania przez polskie podmioty z zakupionych/utworzonych za otrzymane środki pieniężne nowoczesnych technologii w postaci linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Polskich Sił Zbrojnych oraz utworzenia stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP tworzy korzystne warunki do rozwoju tych podmiotów, co w konsekwencji powinno zaowocować wzrostem ich dochodów i płaconego od tych dochodów podatku.

Zaniechanie poboru podatku dochodowego nie stanowi pomocy publicznej, o ile dotyczy dochodów uzyskanych w następstwie zainwestowania bezzwrotnego wsparcia finansowego w nabycie wartości lub praw, pozostających w związku z produkcją lub handlem bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, pod warunkiem, że produkty te przeznaczone zostaną wyłącznie na cele wojskowe (art. 296 TWE - obecnie art. 346 TFUE).

Zgodnie z Komunikatem wyjaśniającym Komisji Wspólnot Europejskich z dnia 7 grudnia 2006 r. w sprawie zastosowania artykułu 296 TWE w zakresie zamówień publicznych w dziedzinie obronności art. 296 ust. 1 pkt b TWE (obecnie art. 346 ust. 1 pkt b TFUE) można stosować wyłącznie do zamówień publicznych dotyczących wyposażenia wojskowego, które zostało zaprojektowane i wyprodukowane specjalnie do celów wojskowych. Celem uzasadniającym zwolnienie wynikające z art. 296 ust. 1 pkt b TWE (obecnie art. 346 ust. 1 pkt b TFUE) jest wyłącznie ochrona podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa członkowskiego. Zwolnienie to nie obejmuje offsetu pośredniego, nie dotyczącego wojskowości, który nie służy szczególnym interesom bezpieczeństwa, a tylko ogólnym interesom gospodarczym. Projekt rozporządzenia urzeczywistnia te wytyczne zakładając w § 2, iż zaniechanie poboru podatku ma zastosowanie do dochodów pozostających w związku z produkcją lub handlem bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, pod warunkiem, iż produkty te przeznaczone zostaną wyłącznie na cele wojskowe. Dochody, w stosunku do których przewiduje się w projekcie zaniechanie poboru podatku powstaną w wyniku offsetu bezpośredniego, którego celem jest modernizacja i restrukturyzacja polskiego przemysłu zbrojeniowego, będącego częścią polskiego potencjału obronnego.

Projektowane rozporządzenie zapewnia spełnienie warunku w związku z podstawowym interesem w zakresie bezpieczeństwa państwa, wpisując się w realizację dwóch programów rządowych, tj.:

1. Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Strategii Obronności Rzeczypospolitej Polskiej.

Koncepcja bezpieczeństwa narodowego wynikająca wprost ze Strategii Bezpieczeństwa Narodowego RP polega na osiągnięciu celów strategicznych poprzez wykorzystanie całego zakresu dostępnych instrumentów i działań politycznych, gospodarczych, wojskowych i dyplomatycznych. Ponadto Strategia Bezpieczeństwa Narodowego RP zakłada, że istotnym elementem sfery bezpieczeństwa Polski jest rozwój przemysłu obronnego (pkt 71). W tym kontekście, zgodnie ze Strategią, istotne jest zapewnienie napływu do Polski innowacyjnych technologii oraz rozwój powiązań kapitałowych pomiędzy polskimi i zagranicznymi podmiotami. Zgodnie z punktem 141 Strategii Obronności RP, przemysł krajowy pozostaje głównym źródłem zaopatrzenia sił zbrojnych w uzbrojenie i sprzęt wojskowy, a polskie placówki naukowo-badawcze są głównym dostawcą technologii i myśli technicznej w zakresie technologii obronnych. Nałożone na podmioty podatki z tytułu otrzymania bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na pozyskanie technologii, czy wiedzy, mogą być dla nich zbyt uciążliwe.

Bezzwrotne wsparcie finansowe pozyskane w ramach umowy offsetowej przeznaczone jest na technologie objęte listą wyposażenia wojskowego, ustanowioną decyzją Rady Unii

Europejskiej nr 255/58 z dnia 15 kwietnia 1958 r. i nie są przeznaczone na eksport oraz nie posiadają podwójnego, cywilno-wojskowego zastosowania.

Pozyskiwane, zgodnie z umowami offsetowymi, przez polskie podmioty (beneficjentów) za otrzymane środki pieniężne środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne poprzez utworzenie linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Polskich Sił Zbrojnych oraz utworzenie stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP, nie mają na celu zabezpieczenia środków finansowych na wzmocnienie i modernizację polskiej armii, a służą wyłącznie ochronie podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.), projekt rozporządzenia - z chwilą poddania uzgodnieniom zewnętrznym - zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej. Od tego momentu każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia (art. 7 ust. 1 ww. ustawy).

Przepisy rozporządzenia nie podlegają notyfikacji zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z art. 346 TFUE.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia

Katarzyna Orzechowska
Starszy specjalista
Departament Podatków Dochodowych
Wydział DD5
DD5.8200.7.2115

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umowy offsetowej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Gospodarki (współpracujące)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Dariusz Zasada Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-34-03, e-mail: dariusz.zasada@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 14 października 2015 r.</p> <p>Źródło: Decyzja Ministra Finansów</p> <p>Nr w wykazie prac 9.62 w Wykazie Prac Legislacyjnych dotyczącym projektów rozporządzeń Ministra Finansów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umowa z dnia 22 października 2008 r. zawarta pomiędzy Skarbem Państwa Rzeczypospolitej Polskiej a Signalhorn S.àr.l., przewiduje otrzymanie od zagranicznego dostawcy bezzwrotnego wsparcia finansowego celem utworzenia linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Polskich Sił Zbrojnych oraz utworzenie stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP. Wartość otrzymanego wsparcia finansowego stanowi przychód na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz art. 14 ust. 2 pkt 2 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Konieczność poniesienia obciążeń z tytułu podatku dochodowego stanowi jednak istotną przeszkodę, uniemożliwiającą skorzystanie z możliwości uzyskania tego finansowania przez polskie podmioty.

Wydanie niniejszego rozporządzenia umożliwi zatem wykonanie zawartej przez Skarb Państwa umowy offsetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Rekomendacja: wykorzystanie przez Ministra Finansów instytucji zaniechania poboru podatku, o której mowa w art. 22 ustawy – Ordynacja podatkowa dla dochodów uzyskiwanych przez polskie podmioty jako beneficjentów umów offsetowych, w związku z otrzymaniem bezzwrotnego wsparcia finansowego.

2. Rezultat: umożliwienie i ułatwienie utworzenia linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Polskich Sił Zbrojnych oraz utworzenia stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych dla Sił Zbrojnych RP.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

✓ Brak informacji

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie podmioty, otrzymujące bezzwrotne wsparcie finansowe celem utworzenia linii produkcyjnej do montażu kontenerów w celu zaspokojenia potrzeb Polskich Sił Zbrojnych oraz utworzenia stanowiska do pomiaru odporności na impuls elektromagnetyczny wyrobów przeznaczonych	Aktualnie realizowana jest jedna umowa offsetowa, której beneficjenci otrzymują bezzwrotne wsparcie finansowe.	Ministerstwo Gospodarki	Umożliwienie i ułatwienie pozyskiwania przez polski podmiot nowoczesnych maszyn i urządzeń oraz technologii, licencji i know-how, jeżeli prawa te, wartości lub usługi zostaną przeznaczone wyłącznie na cele wojskowe.

dla Sił Zbrojnych RP, pozostające w związku z produkcją lub handlem bronią, amunicją lub materiałami wojennymi i pod warunkiem, że produkty te przeznaczone zostaną wyłącznie na cele wojskowe.			
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na fakt, iż przepisy rozporządzenia mogą spowodować jedynie poprawę sytuacji podatników, odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji publicznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia - z chwilą poddania uzgodnieniom zewnętrznym - zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej. Od tego momentu każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia (art. 7 ust. 1 ww. ustawy).

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r., poz. 979), organ wnioskujący udostępnia projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-3,2											-3,2
budżet państwa	-2,5											-2,5
JST	-0,7											-0,7
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0											0
budżet państwa	0											0
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-3,2											-3,2
budżet państwa	-2,5											-2,5
JST	-0,7											-0,7
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie spowoduje konieczności ponoszenia przez sektor finansów publicznych żadnych wydatków.</p> <p>Należy jednak wziąć pod uwagę, iż możliwość korzystania przez polskie podmioty ze sfinansowanych z otrzymanego wsparcia finansowego nowoczesnych technologii i licencji tworzy korzystne warunki do rozwoju tych podmiotów, co w konsekwencji powinno skutkować wzrostem ich dochodów i płaconego od tych dochodów podatku dochodowego.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Łączna wartość nominalna zobowiązań offsetowych w okresie 1 stycznia 2015 r. – 31 grudnia 2015 r., które zostaną objęte zaniechaniem, wynosi 4 mln EUR. Przyjmując jako referencyjny kurs 1 EURO = 4,22 PLN to wartość zaniechania wynosi 16,9 mln PLN, a wartość zaniechanego podatku od tych zobowiązań wynosi 3,2 mln PLN. Oszacowania skutków dokonano na podstawie informacji uzyskanych od Ministra Gospodarki.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa	3,2						3,2
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie rozporządzenia ułatwi polskim podmiotom skorzystanie z wynikającej z umowy offsetowej możliwości sfinansowania z otrzymanego wsparcia finansowego nowoczesnych środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Może to przyczynić się do unowocześnienia polskiej gospodarki, a tym samym umożliwić technologiczne konkurowanie produktów wytworzonych w Polsce z produktami wytworzonymi w krajach technologicznie wyżej zaawansowanych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Nie można jednoznacznie określić charakteru wpływu, jaki przepisy rozporządzenia będą miały na rynek pracy w Polsce. Możliwość sfinansowania z otrzymanego wsparcia finansowego przez polskie podmioty nowoczesnych maszyn, urządzeń, licencji i technologii może niewątpliwie wpłynąć na zmniejszenie zagrożenia w postaci likwidacji podmiotu

albo konieczności ograniczenia produkcji (ze względu na stosunkowo niską jakość technologiczną produktów, wynikającą m.in. z braku dostępu do nowoczesnych technologii), a tym samym oddalić możliwość - związanych z tymi zagrożeniami - zwolnień pracowników. Jednocześnie, przyczyniając się do ich rozwoju, może stworzyć również korzystny klimat dla wzrostu zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Offset skierowany jest, co do zasady, do podmiotów gospodarczych działających w przemyśle zbrojeniowym. Ma na celu wyposażenie tych podmiotów w towary i prawa, co niewątpliwie może wpłynąć na poprawę ich statusu gospodarczego. Rozwój tych podmiotów związany jest bezpośrednio z rozwojem regionalnym poprzez utrzymanie zatrudnienia i stałych dochodów gmin.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany akt normatywny ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.
Zaniechanie dotyczy dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewidziano

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

Proszę pamiętać, że projekcja wydatków i przychodów obliczana jest za pomocą NPV (wartości bieżącej netto) względem posługując się wskaźnikami inflacji publikowanymi przez Ministra Finansów.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.