

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2015 r.

**w sprawie dokumentów stanowiących podstawę oceny kwalifikacji asystenta sędziego
kandydującego na wolne stanowisko asesorskie**

Na podstawie art. 106w § 5 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których jest dokonywana ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie.

§ 2. 1. Na pisemny wniosek asystenta sędziego zakłada się zbiór, w którym są gromadzone i przechowywane sporządzane przez niego projekty orzeczeń oraz projekty uzasadnień orzeczeń.

2. Zbiór zakłada i prowadzi kierownik sekretariatu wydziału, w którym asystent sędziego wykonuje czynności.

3. Zbiór może być zakładany i prowadzony także w systemie teleinformatycznym.

4. Do zbioru dołącza się wykaz przechowywanych projektów, w którym odnotowuje się sygnaturę akt sprawy, w której projekt został sporządzony, oraz datę złożenia projektu do zbioru.

§ 3. 1. Do zbioru asystent sędziego składa wybrane przez siebie projekty wyroków, projekty postanowień co do istoty sprawy w postępowaniu nieprocesowym oraz projekty ich uzasadnień.

2. Do zbioru asystent sędziego może także złożyć projekty orzeczeń i projekty uzasadnień inne niż wskazane w ust. 1, w szczególności w przypadku, gdy nie sporządzał projektów, o których mowa w ust. 1, nie więcej jednak niż dziesięć miesięcznie.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 509, 694, 1066, 1224, 1309, 1311 i 1418.

§ 4. 1. Do zbioru składa się pierwsze wersje projektów, poświadczone przez sędziego, pod którego nadzorem asystent sędziego wykonywał czynności.

2. Sędzia dokonuje poświadczenia niezwłocznie po przedstawieniu mu projektu, co do którego asystent sędziego zgłasza zamiar złożenia go do zbioru.

3. Poświadczenie projektu polega na złożeniu pisemnego oświadczenia, w którym sędzia stwierdza, że jest to pierwsza wersja projektu sporządzonego przez asystenta sędziego wskazanego z imienia i nazwiska.

4. Poświadczenie może obejmować więcej niż jeden projekt.

§ 5. Kierownik sekretariatu zamyka zbiór:

1) na pisemny wniosek asystenta sędziego;

2) w przypadku objęcia przez asystenta sędziego stanowiska asesora sądowego.

§ 6. 1. Projekt orzeczenia lub projekt uzasadnienia przechowuje się w zbiorze przez okres 10 lat od daty złożenia.

2. Zbiór zamknięty na wniosek asystenta sędziego przechowuje się przez okres roku od dnia zamknięcia zbioru.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego

UZASADNIENIE

Z dniem 1 stycznia 2016 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1224), która w art. 1 pkt 39 wprowadza instytucję asesora sądowego. We wprowadzanym tą ustawą art. 106w § 5 pkt 2 znajduje się przepis upoważniający Ministra Sprawiedliwości do określenia, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Sądownictwa, w drodze rozporządzenia sposobu gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których jest dokonywana ocena kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko asesorskie, zajmującego stanowisko asystenta sędziego, mając na uwadze konieczność uzyskania materiału pozwalającego na rzetelną i kompleksową ocenę kwalifikacji.

Zgodnie z art. 155 § 1 u.s.p. asystent sędziego wykonuje czynności zmierzające do przygotowania spraw sądowych do rozpoznania oraz czynności z zakresu działalności administracyjnej sądów, polegającej na zapewnieniu właściwego toku wewnętrznego urzędowania sądu, bezpośrednio związanego z wykonywaniem przez sąd zadań z zakresu ochrony prawnej, w tym sprawowania wymiaru sprawiedliwości.

Zważywszy na przyjętą w ww. ustawie możliwość ubiegania się o powołanie na stanowisko asesora sądowego przez asystentów sędziów zgodnie z art. 106w § 1 u.s.p. przy ocenie kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko asesorskie uwzględnia się predyspozycje osobowościowe kandydata do sprawowania wymiaru sprawiedliwości oraz przestrzeganie zasad etyki wykonywanego zawodu, ale także, o czym stanowi przepis art. 106q § 1 i 2 u.s.p., badanie jakości, sprawności, terminowości i prawidłowości dokonywanych czynności w oparciu o badanie wybranych losowo co najmniej dwudziestu pięciu projektów, o których mowa w art. 106o § 6 u.s.p. (wykaz sygnatur pięćdziesięciu projektów orzeczeń lub uzasadnień w sprawach różnych kategorii, a w przypadku mniejszej liczby projektów - wykaz sygnatur wszystkich projektów, natomiast na żądanie prezesa sądu kandydat składa projekty orzeczeń poświadczane przez sędziego, pod nadzorem którego wykonywał czynności). W tym celu konieczne staje się uregulowanie sposobu przechowywania dokumentów, które będą stanowiły podstawę dokonywania oceny kwalifikacyjnej, a więc swoistego zabezpieczenia materiału badawczego.

W rozporządzeniu przewiduje się, że projekty orzeczeń i uzasadnień są gromadzone i przechowywane w wydziale, w którym kandydat wykonuje czynności asystenta sędziego

w formie zbiorów prowadzonych przez kierownika sekretariatu oddzielnie dla każdego asystenta.

Zbiór ten będą stanowić, poświadczane przez sędziego, pierwsze wersje projektów orzeczeń lub uzasadnień w sprawach różnych kategorii sporządzone przez asystenta sędziego, składane przez asystenta sędziego niezwłocznie po poświadczeniu, co prowadzi do możliwości przeprowadzenia rzetelnej oceny wiedzy i umiejętności asystenta dla potrzeb postępowania w sprawie powołania na stanowisko asesora sądowego. Poświadczenie projektu orzeczenia lub uzasadnienia następuje niezwłocznie po ich przedstawieniu przez asystenta sędziego i polega na złożeniu przez sędziego, pod którego nadzorem asystent sędziego wykonywał czynności, pisemnego oświadczenia stwierdzającego, że jest to pierwsza wersja projektu sporządzonego przez asystenta sędziego wskazanego z imienia i nazwiska.

Przy uwzględnieniu okoliczności, że poświadczane projekty orzeczeń i uzasadnień są gromadzone i przechowywane wyłącznie na potrzeby oceny kwalifikacji asystenta sędziego w razie kandydowania przez niego na wolne stanowisko asesora sądowego, w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano rozwiązanie, zgodnie z którym rozpoczęcie prowadzenia zbioru uzależnione będzie od wniosku asystenta sędziego. Również na wniosek asystenta sędziego prowadzony zbiór jego projektów będzie mógł zostać zamknięty. Ponieważ czynności związane z prowadzeniem zbioru dodatkowo angażują zarówno sędziego nadzorującego asystenta, kierownika sekretariatu, jak i samego asystenta sędziego, prowadzenie zbioru dla tych asystentów, którzy nie zamierzają zgłosić swojej kandydatury do pełnienia urzędu sędziego, należy uznać za niecelowe. Mając ponadto na uwadze to, że to kandydat na wolne stanowisko asesorskie zajmujący stanowisko asystenta sędziego wskazuje sprawy, w których sporządzał projekty orzeczeń i uzasadnień mające świadczyć o jego kwalifikacjach, ocena kwalifikacji takiego kandydata obejmuje badanie projektów orzeczeń i uzasadnień wybranych losowo wyłącznie spośród wskazanych przez kandydata, uzasadnione jest rozwiązanie, zgodnie z którym poświadczane przez sędziego nadzorującego i składane do zbioru będą jedynie projekty wybrane przez danego asystenta sędziego.

Powyższe rozwiązania pozwolą na uniknięcie uciążliwości związanych z realizacją obowiązku prowadzenia zbioru obejmującego wszystkie projekty orzeczeń i uzasadnień sporządzane przez asystenta sędziego, w sytuacji gdy tylko znikoma ich część może zostać wykorzystana w tym celu, dla którego mają być gromadzone.

Przewidziany w rozporządzeniu 10-letni okres przechowywania dokumentów złożonych do zbioru wynika z przyjęcia, że w przypadku ubiegania się o stanowisko asesora sądowego przez osobę zajmującą stanowisko asystenta sędziego przez dłuższy czas, okres ostatnich 10 lat dostarczy najbardziej miarodajnego materiału do oceny kwalifikacji kandydata. Jednocześnie, uwzględniając to, że w przypadku powołania asystenta sędziego na stanowisko asesora sądowego wyczerpuje się cel, dla którego zbiór był prowadzony, przewidziano w takim przypadku zamknięcie zbioru i możliwość jego brakowania. W przypadku zamknięcia zbioru na wniosek asystenta sędziego przewidziano roczny okres przechowywania zamkniętego zbioru.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości i Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie dokumentów stanowiących podstawę oceny kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Monika Zbrojewska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Królak, st. specjalista, Departament Legislacyjny, tomasz.krolak@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12.10.2015</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac – wykaz A nr 209</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie sposobu gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których dokonywana jest ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie.

W związku z wprowadzaniem do ustawy– Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm.), możliwością ubiegania się o powołanie na stanowisko asesora sądowego przez asystentów sędziów, w art. 106w oraz w art. 106q ww .ustawy określono elementy kwalifikacji kandydata podlegające ocenie przy ubieganiu się o powołanie na to stanowisko.

W związku z powyższym konieczne stało się uregulowanie zakresu dokumentów i sposobu jego przechowywania, które stanowiąc będą podstawę dokonywania oceny kwalifikacyjnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu regulacji ww. zagadnienia konieczne jest wydanie rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 106w § 5 pkt. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm.).

Określa ono sposób gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których dokonywana jest ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na jej na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4 Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
kierownicy sekretariatów wydziałów sądów	ok. 1800	Ministerstwo Sprawiedliwości	określenie sposobu gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których dokonywana jest ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie.
sędziowie nadzorujący asystentów			określenie sposobu gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których dokonywana jest ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie
asystenci sędziów ubiegający się o stanowisko asesora sądowego			określenie sposobu gromadzenia, poświadczania i przechowywania dokumentów, na podstawie których

dokonywana jest ocena kwalifikacji asystenta sędziego kandydującego na wolne stanowisko asesorskie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości, stosownie do wymogów art. 5 ustaw z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały NR 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa, Krajowej Radzie Prokuratury, Prokuratorowi Generalnemu, Prezesom Sądów Apelacyjnych, Prokuratorom Apelacyjnym, Krajowej Radzie Komorniczej, Krajowej Radzie Adwokackiej, Krajowej Radzie Radców Prawnych, Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego, Prezesowi Naczelnego Sądu Administracyjnego, Prezesowi Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa oraz Prezesowi Niezależnego Stowarzyszenia Prokuratorów „Ad Vocem”, Prezesowi Stowarzyszenia Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesowi Stowarzyszenia Sędziów Rodziny w Polsce, Prezesowi Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Prezesowi Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszeniu Sędziów Rodziny „Pro Familia”, Przewodniczącemu Zarządu Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Asystentów Sędziów, Przewodniczącemu Zarządu Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Przewodniczącemu Zarządu Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej Polskiej.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowe regulacje nie spowodują skutków finansowych dla budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Rozporządzenie wprowadza zbiór dokumentów w którym gromadzone są projekt orzeczeń oraz uzasadnień orzeczeń brane pod uwagę w trakcie postępowania kwalifikacyjnego asystentów sędziów ubiegających się o wolne stanowisko asesorskie a także sposób gromadzenia poświadczania i przechowywania tych dokumentów.

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)