

Projekt z dnia 10.07.2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾**

z dnia2014 r.

**w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym
jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału
przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej**

Na podstawie art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 oraz z 2014 r. poz. 7 i 811) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Lokal, w którym będzie prowadzone przedszkole utworzone zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 oraz z 2014 r. poz. 7 i 811) znajduje się w budynku lub jego części spełniających wymagania określone w przepisach techniczno-budowlanych i przepisach o ochronie przeciwpożarowej dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II lub wymagania uzgodnione z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, w trybie określonym w tych przepisach.

2. Dopuszcza się prowadzenie przedszkola utworzonego zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w ust. 1, w lokalu znajdującym się w użytkowanym budynku szkoły lub jego części, innych niż określone w ust. 1, jeżeli:

- 1) lokal znajduje się na pierwszej kondygnacji nadziemnej budynku wykonanego z elementów nierozprzestrzeniających ognia i stanowi zwarty zespół przylegających do siebie i powiązanych funkcjonalnie pomieszczeń, przeznaczonych do celów prowadzenia przedszkola;
- 2) lokal oddzielony jest od pozostałej części budynku ścianami wewnętrznymi o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, w których otwory mają zamknięcia o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, wyposażone w urządzenia zapewniające samoczynne zamykanie otworu w razie pożaru;

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 248, poz. 1480).

- 3) pomieszczenia, w których mogą przebywać dzieci, z wyjątkiem pomieszczeń pomocniczych, o których mowa w przepisach techniczno-budowlanych, posiadają co najmniej dwa wyjścia ewakuacyjne, przy czym jednym z nich są drzwi wyjściowe z pomieszczenia, a drugim - inne drzwi lub okno umożliwiające bezpośrednie wyprowadzenie dzieci na przestrzeń otwartą, z zastrzeżeniem pkt 4;
- 4) pomieszczenia lokalu, w których może przebywać więcej niż 30 osób, posiadają co najmniej dwa wyjścia ewakuacyjne, oddalone od siebie o co najmniej 5 m, prowadzące bezpośrednio na przestrzeń otwartą z drzwiami otwieranymi na zewnątrz pomieszczenia, o szerokości w świetle ościeżnicy co najmniej 0,9 m i wysokości co najmniej 2 m, lub drzwiami dwuskrzydłowymi posiadającymi nieblokowane skrzydło drzwiowe o szerokości nie mniejszej niż 0,9 m, przy czym dopuszcza się, aby jedno z wyjść stanowiło wyjście na drogi ewakuacyjne wewnątrz budynku, jeżeli warunki ewakuacji z pomieszczeń lokalu są zgodne z przepisami techniczno-budowlanymi, stawianymi w odniesieniu do kategorii zagrożenia ludzi ZL III, a długość dojścia ewakuacyjnego z tych pomieszczeń nie przekracza 20 m;
- 5) lokal posiada co najmniej trudno zapalne wykładziny podłogowe i inne stałe elementy wyposażenia i wystroju wnętrz;
- 6) lokal jest wyposażony zgodnie z zasadami określonymi w przepisach przeciwpożarowych w gaśnice, niezależnie od gaśnic zastosowanych w strefie pożarowej, w której się on znajduje;
- 7) w strefie pożarowej, w której znajduje się lokal, nie występują inne lokale w których prowadzone są przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, ani lokale, w których sprawowana jest opieka nad dziećmi do lat 3 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457);
- 8) w lokalu oraz na drodze ewakuacyjnej z lokalu na zewnątrz budynku spełnione są wymagania określone przepisami w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, a w szczególności nie występują tam warunki mogące stanowić postawę do uznania budynku, w którym się on znajduje, za zagrażający życiu ludzi.

3. Dopuszcza się czasowe przebywanie dzieci w pomieszczeniu stołówki zlokalizowanym poza lokalem przedszkola, jeżeli:

1) znajduje się ono na pierwszej kondygnacji nadziemnej budynku i:

- a) spełnia wymaganie, o którym mowa w ust. 2 pkt 4, lub
- b) z pomieszczenia tego zapewnione są warunki ewakuacji zgodne z wymaganiami określonymi w przepisach techniczno-budowlanych dla kategorii zagrożenia ludzi ZL III oraz długość dojścia ewakuacyjnego z tego pomieszczenia nie przekracza 20 m, a na drodze ewakuacyjnej wewnątrz budynku nie występują schody, lub

2) z pomieszczenia tego zapewnione są warunki ewakuacji zgodne z wymaganiami określonymi w przepisach techniczno-budowlanych, dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II, z tym że w przypadku pomieszczenia zlokalizowanego na kondygnacji wyższej niż pierwsza dojście do niego z lokalu odbywa się drogami ewakuacyjnymi spełniającymi również te wymagania.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DEPARTAMENT PRAWNY
Katarzyna Szyk
ZASTĘPCA DYREKTORA
działu prawnego

PODSEKRETARZ STANU

Joanna Berdzik

11.07.2014

PODSEKRETARZ STANU

Przemysław Krzyżanowski

11-07-2014

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 oraz z 2014 r. poz. 7 i 811), zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, wymagania ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniej jakości edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, z dniem 1 września 2016 r. z mocy prawa oddziały przedszkolne zorganizowane w szkołach podstawowych przekształcą się w przedszkola funkcjonujące w ramach zespołów szkolno-przedszkolnych.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia wymagania ochrony przeciwpożarowej dają gwarancję bezpiecznych warunków edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi podczas ich pobytu w przedszkolach powstałych w wyniku przekształcenia oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że przedszkole powstałe w wyniku przekształcenia ww. oddziału przedszkolnego co do zasady będzie mogło funkcjonować w lokalu znajdującym się w budynku lub jego części spełniających wymagania określone w przepisach techniczno-budowlanych i przepisach o ochronie przeciwpożarowej dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II lub wymagania uzgodnione z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, w trybie określonym w tych przepisach (§ 1 ust. 1 projektu rozporządzenia). Niemniej w § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia uregulowano możliwość dopuszczenia prowadzenia takiego przedszkola w lokalu znajdującym się w użytkowanym budynku szkoły lub jego części, w przypadku spełniania wymagań innych niż określonych w § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 1 projektu rozporządzenia ma na celu zapewnienie:

- spełnienia podstawowego wymagania dotyczącego posiadania cechy nierozprzestrzeniania ognia przez elementy budynku oraz
- lokalizacji pomieszczeń przedszkola, tworzonego na zasadach szczególnych (tj. nie w ramach strefy pożarowej ZL II), w jednym miejscu w obiekcie szkoły, na poziomie pierwszej kondygnacji nadziemnej - wymaganie to jest niezbędne w celu zapewnienia dla przedszkola odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa pożarowego (w szczególności warunków ewakuacji ludzi i prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych) w omawianej części obiektu szkoły, która nie

była projektowana do użytkowania przez osoby o ograniczonej zdolności poruszania się (w tym przypadku dzieci w wieku przedszkolnym).

Przepis § 1 ust. 2 pkt 2 projektu rozporządzenia ma na celu ograniczenie możliwości oddziaływania pożaru, który powstanie w szkole na osoby przebywające w przedszkolu, a szczególności zapewnienie czasu na bezpieczną ewakuację dzieci. Ściany i zamknięcia występujących w nich otworów (dot. głównie drzwi) o klasie odporności ogniowej EI 30 ograniczą możliwość przeniesienia się pożaru do przestrzeni lokalu przedszkola w początkowej jego fazie, a zastosowanie w drzwiach samozamykaczy (lub ewentualnie w przypadku otworów innych niż drzwiowe urządzeń zapewniających samoczynne zamykanie otworu w razie pożaru), poprzez zapewnienie ich zamknięcia powinno dodatkowo ograniczyć możliwość rozprzestrzenienia się dymu do tej przestrzeni.

Koszty realizacji obowiązków wynikających z § 1 ust. 2 pkt 2: ściana o klasie odporności ogniowej EI 30 to prawie każda ściana wykonana w konstrukcji murowej czy żelbetowej. Wymagań w tym zakresie nie spełniają natomiast z reguły ściany lekkie konstrukcji szkieletowej (o ile nie zostaną wykonane w odpowiednim systemie), takie jak ścianki z płyt gipsowo-kartonowych, ścianki szklane, itp. Ewentualne koszty realizacji tego przepisu pojawią się w przypadku wykonywania nowych aranżacji lub w przypadkach adaptacji na przedszkole przestrzeni wydzielonych jedynie wspomnianymi ściankami szkieletowymi. Ocenia się, że będą to jednak pojedyncze przypadki.

Natomiast w większości przypadków nie będzie występowała konieczność przeprowadzania prac budowlanych w celu realizacji obowiązku wynikającego z omawianego przepisu (ściany wewnętrzne w większość szkół wykonane są w konstrukcji murowej lub żelbetowej). Tym niemniej w praktyce koszt wykonania ściany o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30 jest równy kosztowi wzniesienia najtańszej ściany murowanej. Jest on jednak niemożliwy do precyzyjnego oszacowania, gdyż będzie zależał od zakresu i wielkości robót, rodzaju użytych materiałów, rejonu kraju, etc. Natomiast można przyjąć, że koszt jednostkowy (tj. koszt 1 m² murowanej ściany z otynkowaniem i wykończeniem) nie powinien z reguły przekroczyć 150 zł/m² brutto.

Zastosowanie drzwi o klasie odporności ogniowej EI 30 z samozamykaczem w otworach drzwiowych pomiędzy szkołą a przedszkolem stanowi koszt ok. 2 000 – 2 500 zł brutto. Całkowity koszt będzie zależał od liczby drzwi łączących szkołę z przedszkolem. Przewiduje się, że będą to 1 – 2 sztuki drzwi.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 3 projektu rozporządzenia ma na celu zapewnienie możliwości ewakuacji dzieci na zewnątrz budynku, pomimo że warunki ewakuacji ludzi w szkole będą z reguły odpowiednie dla kategorii zagrożenia ludzi ZL III, a nie ZL II, tak jak jest to wymagane dla stref pożarowych, w których prowadzone są przedszkola.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 4 projektu rozporządzenia ma na celu zapewnienia możliwości szybkiej ewakuacji dużej grupy dzieci (a niekiedy również i dorosłych) oraz zmniejsza

ryzyko związane z ograniczeniem przez pożar dostępu do jednych drzwi ewakuacyjnych na zewnątrz budynku.

Koszt realizacji obowiązków wynikających z § 1 ust. 2 pkt 4 projektu rozporządzenia zależy od wielu czynników, w tym od uwarunkowań architektonicznych i budowlanych. Należy się jednak spodziewać, że w większości przypadków wystąpi konieczność przeprowadzenia robót budowlanych w celu wykonania otworu drzwiowego w ścianie zewnętrznej oraz schodów zewnętrznych. Szacuje się, że koszt wykonania jednego wyjścia ewakuacyjnego ze schodami nie powinien przekroczyć 15 000 zł brutto.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 5 projektu rozporządzenia stanowi podstawowe wymaganie dotyczące stopnia palności wykładzin podłogowych i innych stałych elementów wyposażenia i wystroju wnętrz, stosowane powszechnie na terenie kraju w przedszkolach. Ma ono na celu zmniejszenie ryzyka powstania pożaru oraz pośrednio ograniczenie szybkości rozwoju pożaru, w początkowej jego fazie.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 6 projektu rozporządzenia ma na celu zapewnienie w lokalu przedszkola środków umożliwiających szybkie ugaszenie pożaru w zarodku.

Koszt realizacji obowiązków wynikających z § 1 ust. 2 pkt 6 projektu rozporządzenia sprowadzi się w większości przypadków do kosztu zakupu i montażu jednej gaśnicy proszkowej o masie środka gaśniczego 4 - 6 kg i będzie na poziomie 150 - 200 zł brutto.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 7 projektu rozporządzenia ma na celu wykluczenie możliwości niespełnienia wymagań zasadniczych, o których mowa w ust. 1, w przypadku stref pożarowych, w których znajdują się dwa lub więcej lokali przeznaczonych do opieki lub kształcenia dzieci w wieku do trzech lat lub w wieku przedszkolnym. Przepis uniemożliwi tworzenie w jednej strefie pożarowej kilku lokali przeznaczonych np. na przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, żłobki, kluby dziecięce.

Usytuowanie więcej niż jednego ww. lokalu w strefie pożarowej powoduje, że w przypadku wystąpienia w niej pożaru zagrożone mogą być dzieci znajdujące się w różnych częściach budynku, co nie pozwala na stosowanie złagodzonych wymagań wynikających z ust. 2. Wymagania te odnoszą się do typowej sytuacji dotyczącej występowania na pierwszej kondygnacji nadziemnej szkoły jednego zwartego lokalu. Każda inna sytuacja powinna być rozpatrywana w oparciu o wymagania określone w ust. 1.

Przepis § 1 ust. 2 pkt 8 projektu rozporządzenia stanowi, że jednym z warunków umożliwiających prowadzenie przedszkola w lokalu niespełniającym wymagań określonych w § 1 ust. 1, jest spełnienie w lokalu oraz na drodze ewakuacyjnej z lokalu na zewnątrz budynku wymagań określonych przepisami w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, przy czym należy zaznaczyć, że przepisy te będą właściwe do strefy pożarowej szkoły (z reguły ZL III). Projektowany przepis ma zagwarantować spełnienie wymagań, takich jak np. dokonanie kontroli okresowych instalacji, objęcie przedszkola ochroną instalacji

wodociągowej przeciwpożarowej, która będzie z reguły wymagana w szkole, ujęcie przedszkola w instrukcji bezpieczeństwa pożarowego szkoły, zapewnienie takich warunków ewakuacji, które nie stanowią podstawy do uznania budynku za zagrażający życiu ludzi.

Przepis § 1 ust. 3 projektu rozporządzenia ma na celu umożliwienie dzieciom korzystania ze stołówki, również w przypadku, gdy znajduje się ona poza lokalem przedszkola. Przepis § 1 ust. 3 projektu rozporządzenia dookreśla warunki ewakuacji w zależności od miejsca lokalizacji stołówki. Spełnienie wymagań wynikających z § 1 ust. 3 pkt 1 lub pkt. 2 projektu rozporządzenia pozwala na dopuszczenie czasowego przebywania dzieci w pomieszczeniu stołówki zlokalizowanym poza lokalem przedszkola. Dotyczy to tych szkół, w których dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym korzystają ze stołówki szkolnej.

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co pozwoli na skuteczne wykorzystanie okresu przed wejściem w życie przepisu art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 oraz z 2014 r. poz. 7 i 811), do dostosowania lokali zajmowanych przez oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych do przepisów projektowanego rozporządzenia. Pozwoli to także na rozłożenie wydatków związanych z dostosowaniem tych lokali.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Edukacji Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu : Joanna Berdzik, Podsekretarz Stanu w MEN</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksander Tynelski tel.: 22 3474141, e-mail: aleksander.tynelski@men.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 10.07.2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac: 53 BO-WP.0301.5.2012 z dn. 20.02.2014 r. – wykaz prac aktualizacja (4)</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wychowanie przedszkolne jest obecnie realizowane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 827 oraz z 2014 r. poz. 7 i 811), z dniem 1 września 2016 r. oddziały przedszkolne zorganizowane w szkołach podstawowych przekształcą się z mocy prawa w przedszkola funkcjonujące w ramach zespołów szkolno-przedszkolnych.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia wymagania ochrony przeciwpożarowej dają gwarancję bezpiecznych warunków edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi podczas ich pobytu w przedszkolach powstałych w wyniku przekształcenia w przedszkola oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*, zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, wymagania ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniej jakości edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Funkcjonowanie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych jest specyficzną formą w polskim systemie edukacji przedszkolnej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy prowadzące publiczne szkoły podstawowe, w których funkcjonują oddziały przedszkolne	ponad 2 400	30.09.2013 r. system informacji oświatowej (SIO)	Zapewnienie bezpiecznych warunków edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi podczas ich pobytu w przedszkolach powstałych w wyniku przekształcenia oddziałów przedszkolnych.
Organy prowadzące niepubliczne szkoły podstawowe, w których funkcjonują oddziały przedszkolne	blisko 450		

Dyrektorzy publicznych szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne.	ponad 8 400		
Dyrektorzy niepublicznych szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne.	blisko 500		
Dzieci uczęszczające do publicznych szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne.	ok. 295 600		
Dzieci uczęszczające do niepublicznych szkół podstawowych, w których funkcjonują oddziały przedszkolne.	ok. 9 600		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym związkom zawodowym i partnerom społecznym:

1. Forum Związków Zawodowych
2. Komisja Krajowa NSZZ "Solidarność"
3. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”
4. Krajowa Sekcja Oświaty NSZZ „Solidarność 80”
5. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
6. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
7. Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”
8. Sekcja Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”
9. Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa
10. Wolny Związek Zawodowy „Solidarność – Oświata”
11. Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego
12. Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”

1. Alians Ewangeliczny
2. Business Centre Club – Związek Pracodawców
3. Federacja Inicjatyw Oświatowych
4. Forum Rodziców przy Ministrze Edukacji Narodowej
5. Fundacja Rozwoju Dzieci im. Jana Amosa Komeńskiego
6. Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej
7. Krajowe Porozumienie Rodziców i Rad Rodzic ów
8. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty
9. Polska Rada Ekumeniczna
10. Polskie Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół
11. Polski Komitet Światowej Organizacji Wychowania Przedszkolnego
12. Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski
13. Społeczne Towarzystwo Oświatowe
14. Społeczne Towarzystwo Oświatowe Ogólnopolskie Forum Rodziców
15. Stowarzyszenie Rodziców „TU”
16. Unia Metropolii Polskich
17. Unia Miasteczek Polskich

- 18. Związek Gmin Wiejskich RP
- 19. Związek Miast Polskich
- 20. Związek Powiatów Polskich
- 21. Związek Województw RP

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	5,8	26,4	26,5	0	0	0	0	0	0	0	0	58,7
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST i organy prowadzące publiczne szkoły podstawowe inne niż JST	5,6	25,4	25,4	0	0	0	0	0	0	0	0	56,4
pozostałe jednostki – organy prowadzące niepubliczne szkoły podstawowe	0,2	1	1,1	0	0	0	0	0	0	0	0	2,3
Saldo ogółem	- 5,8	- 26,4	- 26,5	0	0	0	0	0	0	0	0	-58,7
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	- 5,6	- 25,4	- 25,4	0	0	0	0	0	0	0	0	-56,4
pozostałe jednostki - organy prowadzące niepubliczne szkoły podstawowe	- 0,2	- 1	- 1,1									- 2,3

Źródła finansowania

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

W odniesieniu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego, skutki finansowe ewentualnego dostosowania warunków ochrony przeciwpożarowej w lokalach, w których będą prowadzone przedszkola utworzone w wyniku przekształcenia oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, mogą być pokryte z dochodów, w tym z przekazywanej z budżetu państwa od 1 września 2013 r. dotacji celowej, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

W przypadku organów innych niż JST prowadzących szkoły podstawowe źródłem finansowania będą ich dochody.

Mając na uwadze fakt, iż zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, z późn. zm.) prace remontowe, naprawcze i instalacyjne w pomieszczeniach szkoły przeprowadza się pod nieobecność uczniów, a więc przeważnie w okresie ferii i wakacji, przewidziano okres na dostosowanie lokali do przepisów projektu rozporządzenia do 1 września 2016 r.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Dane dotyczące statystyk na podstawie systemu informacji oświatowej (SIO) z dn. 30.09.2013 r.</p> <p>Szacunkowe ewentualne koszty ponoszone przez organy prowadzące szkoły podstawowe na podstawie kalkulacji cen robót budowlanych ogólnodostępnych, konsultowanych z przedstawicielami KG PSP.</p> <p>Prognoza kosztów realizacji obowiązków wynikających z przepisów projektu rozporządzenia jest niemożliwa do precyzyjnego oszacowania, gdyż będzie zależała od aktualnych uwarunkowań architektonicznych bazy szkoły, zakresu i wielkości robót, rodzaju użytych materiałów, rejonu kraju, etc.</p> <p>W większości przypadków nie będzie występowała konieczność przeprowadzania prac budowlanych w celu realizacji obowiązku wynikającego z omawianego przepisu § 1 ust. 2 pkt 2 projektu rozporządzenia, ponieważ ściany wewnętrzne w zdecydowanej większości szkół wykonane są w konstrukcji murowej lub żelbetowej, które spełniają wymogi podane w projekcie rozporządzenia.</p> <p>Zastosowanie drzwi o klasie odporności ogniowej EI 30 z samozamykaczem w otworach drzwiowych pomiędzy szkołą a przedszkolem stanowi koszt ok. 2 000 – 2 500 zł brutto. Całkowity koszt będzie zależał od liczby drzwi łączących szkołę z przedszkolem. Przewiduje się, że będą to najczęściej 1 – 2 sztuki drzwi. W obliczeniach przyjęto założenie, że może to dotyczyć ok. 90% publicznych i ok. 70% niepublicznych szkół podstawowych z uwzględnieniem 1 sztuki drzwi w średniej cenie 2 250 zł brutto.</p> <p>Koszty realizacji obowiązków wynikających z § 1 ust. 2 pkt 4 projektu rozporządzenia zależą od wielu czynników, w tym od uwarunkowań architektonicznych i budowlanych. Należy się jednak spodziewać, że w tylko w niewielkiej liczbie szkół wystąpi konieczność przeprowadzenia robót budowlanych w celu wykonania otworu drzwiowego w ścianie zewnętrznej oraz schodów zewnętrznych. Szacuje się, że koszt wykonania jednego wyjścia ewakuacyjnego ze schodami nie powinien przekroczyć 15 000 zł brutto. W obliczeniach założono wykonanie wyjścia ewakuacyjnego w 30% publicznych i 20% niepublicznych szkół podstawowych w cenie ok. 15 000 zł brutto.</p> <p>Koszt realizacji obowiązków wynikających z § 1 ust. 2 pkt 6 projektu rozporządzenia sprowadzi się w większości przypadków do kosztu zakupu i montażu jednej gaśnicy proszkowej o masie środka gaśniczego 4 – 6 kg i będzie na poziomie 150 – 200 zł brutto. Przyjęto, że obowiązek ten będzie dotyczył ok. 90% zarówno publicznych, jak i niepublicznych szkół podstawowych przy uwzględnieniu średniej ceny gaśnicy 175 zł brutto.</p> <p>Ogółem koszt ewentualnego dostosowania jednej szkoły podstawowej do wymagań projektu rozporządzenia według powyższych obliczeń wyniesie ok. 2 425 zł brutto. Wyłącznie w przypadku konieczności wykonania wyjścia ewakuacyjnego, koszt należałoby powiększyć o kwotę ok. 15 000 zł brutto.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Podwyższenie standardu edukacji przedszkolnej.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejście w życie przepisów rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

PODSEKRETARZ STANU

PODSEKRETARZ STANU

Joanna Berdzik

Przemysław Krzyżanowski

11.07.2014

11.07.2014