

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie funduszy i gospodarki finansowej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej

Na podstawie art. 19 ust. 10 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2010r. Nr 206, poz. 1367, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 lutego 2005 r. w sprawie funduszy i gospodarki finansowej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (Dz. U. Nr 30, poz. 255, z 2006 r. Nr 12, poz. 74 oraz z 2010 r. Nr 150, poz. 1008) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. Dyrektor oddziału regionalnego/jednostki organizacyjnej, w ramach środków finansowych określonych w planie finansowym oddziału regionalnego/jednostki organizacyjnej może, w imieniu i na rzecz Agencji, udzielać zamówień publicznych, zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.”;

2) w § 4:

a) w ust. 2 po pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) rozwiązania odpisów z tytułu trwałej utraty wartości składników majątkowych zaliczonych do aktywów trwałych, w tym akcji lub udziałów w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego, stanowiących własność Skarbu Państwa, w przypadku ustania przyczyny, dla której ich dokonano.”;

b) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) mienia, w tym akcji lub udziałów w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego, stanowiącego własność Skarbu Państwa – sprzedanego, zlikwidowanego albo przekazanego (w tym nieodpłatnie), umorzonych akcji

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 22, poz. 114 i Nr 185, poz. 1092, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2014 r. poz. 930.

lub udziałów w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego, stanowiących własność Skarbu Państwa;”;

c) w ust. 3 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) odpisów z tytułu trwałej utraty wartości składników majątkowych zaliczonych do aktywów trwałych, w tym akcji lub udziałów w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego, stanowiących własność Skarbu Państwa;”;

3) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. Agencja może zaciągać zobowiązania z tytułu umów rocznych lub wieloletnich, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Agencji i prawidłowej realizacji zadań w okresach przyszłych, a płatności wynikające z tych umów nastąpią w całości albo w części w roku następnym.”;

4) w § 10 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Roczne plany finansowe jednostek organizacyjnych Agencji ustala Prezes Agencji.”;

5) w § 11 w ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zmiany w rocznym planie finansowym Agencji, o których mowa w ust. 1 i 2, powodują odpowiednie zmiany w rocznych planach finansowych jednostek organizacyjnych Agencji.”;

6) w § 13 uchyla się ust. 3;

7) w § 14 uchyla się ust. 1.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem § 1 pkt 6 i 7, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie funduszy i gospodarki finansowej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej stanowi wykonanie delegacji ustawowej z art. 19 ust. 10 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2010r. Nr 206, poz.1367, z późn. zm.).

W projekcie przewiduje się dodanie § 3a stanowiącego doprecyzowanie podstawy udzielania zamówień publicznych przez dyrektorów oddziałów regionalnych. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 907), przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego należy do kompetencji kierownika zamawiającego, chyba że w myśl przepisów odrębnych udzielenie zamówienia publicznego zastrzeżone jest dla innego organu.

Jednocześnie proponuje się dodanie § 6a, który zapewni prawidłową realizację ustawowych zadań i ciągłość działania Agencji.

Propozycja zmian w § 4 ust. 2 oraz ust. 3 pkt 2 ma na celu doprecyzowanie zasad ewidencji dla różnych składników mienia Skarbu Państwa - w odniesieniu do trwałej utraty wartości składników finansowego majątku trwałego, rozwiązania analogicznego do funkcjonującego zmniejszenia wartości funduszu zasobowego w wyniku utraty wartości początkowej składników majątkowych zaliczonych do aktywów trwałych stanowiących własność Skarbu Państwa na skutek używania lub upływu czasu (tj. umorzenia). Z kolei zwiększenie tego funduszu następowaloby w związku z ustaniem przyczyn, dla których odpisów z tytułu trwałej utraty wartości składników finansowego majątku trwałego dokonano. Wprowadzenie tych przepisów jest istotne ze względu na to, że określone niniejszym rozporządzeniem zasady są przepisami szczególnymi w stosunku do przepisów ogólnych określonych w ustawie o rachunkowości. Z tego względu przepisy szczególne, które nie powinny być interpretowane rozszerzająco, powinny zostać doprecyzowane aby ich nieprecyzyjność nie stanowiła przesłanki dla postulatów stosowania przepisów ogólnych z ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U z 2013 r. poz. 330).

Propozycja zmiany w § 4 ust. 3 pkt 1 wynika z potrzeby doprecyzowania jego przepisów w odniesieniu do operacji dokonywanych na mieniu Skarbu Państwa, występującym w postaci składników finansowego majątku trwałego, tj. akcji lub udziałów w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego, nabytych lub objętych przez Agencję w zamian za mienie Skarbu Państwa. Zgodnie z art. 17 ust. 2c ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej akcje lub udziały w spółkach i towarzystwach budownictwa społecznego stanowią własność Skarbu Państwa. Dotychczasowe brzmienie przepisów rozporządzenia – w tym brak szczegółowych odniesień do finansowego majątku trwałego, stało się przyczyną wątpliwości biegłych rewidentów podczas badania sprawozdania finansowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej w zakresie prawidłowości ujęcia operacji zmniejszenia wartości udziałów (poprzez obniżenie ich wartości w drodze umorzenia) w korespondencji z funduszem zasobowym, jako źródłem finansowania mienia Skarbu Państwa, występującego w postaci udziałów, w sytuacji braku jednoznacznych w tym zakresie zapisów rozporządzenia.

Zaproponowana zmiana § 10 ust. 3 polega na przyznaniu Prezesowi Agencji uprawnienia do ustalania planów finansowych poszczególnych jednostek organizacyjnych. Powyższa zmiana w zakresie organizacji procesu planowania w Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, ma na celu usprawnienie organizacyjne poprzez scentralizowanie procesu ustalania planów - zarówno poszczególnych jednostek organizacyjnych jak i całej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, przy

jednoczesnym pozostawieniu w zakresie kompetencji dyrektorów jednostek zadań polegających na opracowaniu projektów planów poszczególnych jednostek. Mając na względzie określoną w ustawie o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, statucie oraz ustawie z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885) odpowiedzialność Prezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (kierownika jednostki), to Prezes jest organem, który ustala plany finansowe jednostek organizacyjnych Wojskowej Agencji Mieszkaniowej dla tych jednostek a nie kierownicy tych jednostek dla samych siebie.

Skreślenie zdania drugiego w § 11 ust. 3 jest konsekwencją powyżej zaproponowanych zmian dotyczących przeniesienia kompetencji do sporządzenia planów finansowych jednostek organizacyjnych Agencji z dyrektorów tych jednostek na Prezesa Agencji.

W związku z trwającym od lat procesem zmniejszania zasobów organizacyjnych Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, którego wyrazem była likwidacja OR „Mazowsze” i redukcja zatrudnienia w Wojskowej Agencji Mieszkaniowej w 2012 r., zasadne jest, aby odejść od dotychczasowego systemu rachunkowości, w którym oddziały regionalne sporządzają własne sprawozdania finansowe w oparciu, o które sporządza się sprawozdanie łączne Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, na rzecz zasad obowiązujących w innych agencjach wykonawczych, tj. w kierunku sporządzania jednego sprawozdania finansowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej na podstawie jednolitych ksiąg rachunkowych prowadzonych dla całej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, stąd propozycja uchylecia w § 13 ust. 3 oraz w § 14 ust. 1.

Wejście w życie projektowanych zmian z dniem 1 stycznia 2015 r. jest związane z koniecznością przygotowania systemu informatycznego do prowadzenia ksiąg rachunkowych według nowych zasad (w roku obrotowym 2014 księgi rachunkowe są prowadzone według zasad dotychczasowych).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
x zmniejszenie liczby dokumentów x zmniejszenie liczby procedur x skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Efektem projektu będzie rezygnacja z tworzenia 11 sprawozdań finansowych w WAM , tj. sprawozdania Biura Prezesa i 10 sprawozdań Oddziału Regionalnego.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wraz z wejściem aktu prawnego w życie.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak załączników.								