

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej
Funduszu Pracy

Na podstawie art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. Nr 221, poz. 1317) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:

„2a. Kwota środków Funduszu (limit) na realizację przez samorzady powiatów programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań jest przekazywana przez dysponenta Funduszu miesięcznie w wysokości 1/12 limitu rocznego.

2b. Dysponent Funduszu, na podstawie pisemnego wniosku starosty (prezydenta miasta), może w danym miesiącu przekazać środki Funduszu w kwocie wyższej niż określona w ust. 2a.

2c. Przepis ust. 2a i 2b stosuje się odpowiednio do przekazywania środków Funduszu na realizację przez samorzady powiatów projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1260).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567, 598 i 1146.

„4a. Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio do przekazywania środków Funduszu na realizację przez samorządy powiatów projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Dysponent Funduszu zawiadamia na piśmie marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów o wysokości ustalonych kwot środków Funduszu (limitów), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań realizowanych przez wymienione podmioty.”,

d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5e w brzmieniu:

„5a. Kwota środków Funduszu (limit) z przeznaczeniem na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, jest dzielona pomiędzy samorządy powiatów w terminie 21 dni od dnia uzyskania od dysponenta Funduszu zawiadomienia na piśmie o jej wysokości.

5b. Marszałek województwa, w terminie 7 dni od dnia dokonania podziału, o którym mowa w ust. 5a, zawiadamia na piśmie dysponenta Funduszu o wysokości kwot środków Funduszu ustalonych według kryteriów przyjętych przez sejmik województwa na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej realizowanych przez samorządy powiatów. Do zawiadomienia dołącza się kryteria podziału tych kwot przyjęte przez sejmik województwa.

5c. Na złożony w terminie do dnia 31 października danego roku kalendarzowego wniosek starosty (prezydenta miasta), zaopiniowany przez marszałka województwa, dysponent Funduszu może wyrazić zgodę na zwiększenie kwoty środków Funduszu ustalonej dla samorządu powiatu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o część kwoty środków ustalonej dla samorządu powiatu na finansowanie innych zadań fakultatywnych, jeżeli jej wykorzystanie w danym roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

5d. W przypadku powstania, po dniu 30 listopada poprzedniego roku budżetowego, nowego lub zmiany obszaru działania powiatowego urzędu pracy, starostowie (prezydenci miast) sprawujący zwierzchnictwo nad tymi urzędami

pracy przedstawiają marszałkowi województwa, na jego wniosek, informacje o dokonanych uzgodnieniach dotyczących przejęcia zobowiązań z poprzednich okresów oraz o proponowanym podziale środków Funduszu na finansowanie zadań realizowanych przez samorzady powiatów.

5e. W razie niedokonania, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku marszałka województwa, uzgodnień, o których mowa w ust. 5d, decyzję o przysługujących kwotach środków Funduszu na finansowanie zadań realizowanych przez samorzady powiatów podejmuje dysponent Funduszu na wniosek marszałka województwa.”,

e) uchyla się ust. 6,

f) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Na podstawie zawiadomienia, o którym mowa w ust. 5, podmioty wymienione w ust. 5 opracowują plan finansowy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej i przekazują dysponentowi Funduszu w terminie wskazanym w tym zawiadomieniu.”;

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„1. Dysponent Funduszu może upoważnić marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów do dokonywania zmian w planie finansowym polegających na przeniesieniach planowanych wydatków pomiędzy poszczególnymi paragrafami klasyfikacji budżetowej oraz wprowadzeniu nowych paragrafów klasyfikacji budżetowej, stosownie do uzasadnionych potrzeb, jeżeli nie spowoduje to przekroczenia ustalonych kwot środków Funduszu (limitów), o których mowa w § 4 ust. 5.

2. Marszałek województwa, starosta (prezydent miasta), komendant Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewoda, w przypadku dokonania przeniesień, o których mowa w ust. 1, przekazują dysponentowi Funduszu zaktualizowany plan finansowy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej, w okresach kwartalnych, w terminach:

1) do 10. dnia miesiąca następującego po upływie danego kwartału - w przypadku zmian dokonanych w I, II i III kwartale;

2) do dnia 31 grudnia danego roku kalendarzowego - w przypadku zmian dokonanych w IV kwartale.

3. Marszałek województwa, starosta (prezydent miasta), komendant Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewoda, w przypadku dokonania przez dysponenta Funduszu zmian kwot środków Funduszu (limitów) przyznanych na finansowanie realizowanych zadań, polegających na zwiększeniu bądź zmniejszeniu kwot środków Funduszu (limitów), przekazują dysponentowi Funduszu zaktualizowany plan finansowy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej w terminach, o których mowa w ust. 2.”;

3) w § 8:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Starosta (prezydent miasta), który otrzymał środki rezerwy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, sporządza informację z wydatkowania przyznanych środków i efektywności zatrudnieniowej i kosztowej ich wykorzystania i przekazuje marszałkowi województwa w terminie do dnia 31 maja kolejnego roku budżetowego.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Marszałek województwa przekazuje dysponentowi Funduszu informacje starostów (prezydentów miast) z wydatkowania środków, o których mowa w ust. 3, i efektywności zatrudnieniowej i kosztowej ich wykorzystania, nie później niż do końca I półrocza kolejnego roku budżetowego.”.

4) w § 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Starosta (prezydent miasta) po uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady rynku pracy może zlecić bankom i innym instytucjom dokonywanie ze środków Funduszu wypłat świadczeń pieniężnych dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób, jeżeli koszty ich wypłaty nie przekroczą 0,8% wypłaconych kwot.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

W POROZUMIENIU:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. Nr 221, poz. 1317) ma na celu dostosowanie treści zmienianego rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego, będącego konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 598).

W związku ze zmianą art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zawierającego upoważnienie do wydania rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wprowadzoną powołaną wyżej ustawą z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, część regulacji, będących dotychczas przedmiotem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, znajduje unormowanie w projektowanym rozporządzeniu.

W związku z powyższym, zawiadamianie przez dysponenta Funduszu Pracy podmiotów realizujących określone w ustawie zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy, tj. marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów, o wysokości ustalonych rocznych limitów na finansowanie z Funduszu Pracy tych zadań, jest czynnością niezbędną z punktu widzenia gospodarowania środkami Funduszu Pracy oraz planowania wydatków i gospodarki finansowej tych organów i jednostek.

Do treści projektowanego rozporządzenia wprowadza się także przepis określający termin dokonania przez marszałka województwa podziału pomiędzy samorzady powiatów środków Funduszu Pracy w ramach limitów rocznych określonych przez dysponenta Funduszu Pracy dla województw, przeznaczonych na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Ze względu na konieczność zaakceptowania takiego podziału przez sejmik województwa, określenie w rozporządzeniu terminu dokonania podziału zobowiązuje samorząd województwa do dokonania podziału w tym terminie.

W rozporządzeniu określono również termin, w którym marszałek województwa informuje dysponenta Funduszu Pracy o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych dla samorządów powiatów na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia,

łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, po dokonaniu podziału środków według kryteriów przyjętych przez sejmik województwa.

Przepis ten uzupełnia procedury podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy.

Do treści projektu wprowadzono też przepis, zgodnie z którym dysponent Funduszu Pracy może wyrazić zgodę na zwiększenie limitu środków Funduszu Pracy, ustalonego dla samorządu powiatu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej o część środków przyznanych na finansowanie działań obsługowych (tzw. innych fakultatywnych zadań), jeżeli ich wykorzystanie w danym roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne oraz przepis, zgodnie z którym w przypadku powstania, po dniu 30 listopada poprzedniego roku budżetowego, nowego lub zmiany obszaru działania powiatowego urzędu pracy, starostowie (prezydenci miast) sprawujący zwierzchnictwo nad tymi urzędami pracy przedstawiają marszałkowi województwa, na jego wniosek, informacje o dokonanych uzgodnieniach dotyczących przejęcia zobowiązań z poprzednich okresów oraz o proponowanym podziale środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatów.

W razie niedokonania, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku marszałka województwa, przedmiotowych uzgodnień, decyzję o przysługujących kwotach środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatów podejmuje dysponent Funduszu Pracy na wniosek marszałka województwa.

W związku z tym, że w ustawie powiatowe rady zatrudnienia zastąpione zostały powiatowymi radami rynku pracy, przedmiotowa zmiana wprowadzona została również w przepisach projektowanego rozporządzenia.

Ponadto, celem nowelizacji jest unormowanie zagadnień dotychczas nieuregulowanych oraz zmiana dotychczas funkcjonujących rozwiązań mająca na celu przystosowanie ich do potrzeb wynikających z obowiązku efektywnego i skutecznego gospodarowania środkami Funduszu Pracy, zgodnego z obowiązującymi przepisami o finansach publicznych, stanowiącymi zasady: celowego i oszczędnego wydatkowania środków publicznych, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Charakter normy prawnej uzyskała funkcjonująca dotychczas w praktyce zasada, zgodnie z którą kwota środków Funduszu Pracy (limit) na realizację przez samorządy powiatów programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji

zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań jest przekazywana przez dysponenta Funduszu Pracy miesięcznie w wysokości 1/12 limitu rocznego.

Tak sformułowany przepis zapewnia stały, z góry określony i pozwalający na roczne i miesięczne planowanie przez samorządy powiatów wydatków na finansowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz planowanie poziomu udziału środków Funduszu Pracy w budżetach samorządów powiatowych i miesięcznych kosztach ich funkcjonowania, przepływ środków Funduszu Pracy.

W celu zapewnienia możliwości planowania przez samorządy powiatów miesięcznych wydatków na realizację projektów systemowych współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w projekcie rozporządzenia wprowadza się przepis, zgodnie z którym kwota środków Funduszu Pracy (limit) na realizację przez samorządy powiatów projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego jest przekazywana przez dysponenta Funduszu Pracy miesięcznie w wysokości 1/12 limitu rocznego. Do czasu zatwierdzenia przez dysponenta Funduszu Pracy planu finansowego według zadań, kwota środków Funduszu Pracy (limit) na realizację przez samorządy powiatów projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego jest przekazywana przez dysponenta Funduszu Pracy miesięcznie w wysokości nie niższej niż 1/12 limitu rocznego, jednak nie wyższej niż 2/12 limitu rocznego, co oznacza, że dysponent Funduszu Pracy, na podstawie pisemnego wniosku starosty (prezydenta miasta), może w danym miesiącu przekazać środki Funduszu Pracy na realizację przez samorząd powiatu projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w kwocie wyższej niż 1/12 limitu rocznego, według uzasadnionych potrzeb samorządu powiatu, wynikających z sytuacji na lokalnym rynku pracy.

Powyższa regulacja dotyczy również możliwości przekazania, w okresie, w którym podstawą wydatkowania środków Funduszu Pracy jest projekt planu finansowego według zadań sporządzany na podstawie projektu planu finansowego Funduszu Pracy, przez dysponenta Funduszu Pracy, w danym miesiącu, środków Funduszu Pracy na realizację przez samorząd powiatu programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, na podstawie pisemnego wniosku starosty (prezydenta miasta), w wysokości nie niższej niż 1/12 limitu rocznego, jednak nie wyższej niż 2/12 limitu rocznego.

Uchylony został przepis § 4 ust. 6 zmienianego rozporządzenia, zgodnie z którym dysponent Funduszu Pracy informował marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów o przyznanych kwotach środków

Funduszu Pracy (limitach), w podziale na grupy zadań, stanowiących podstawę opracowania przez te jednostki planu finansowego w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W dotychczasowej praktyce gospodarowania środkami Funduszu Pracy przepis ten okazał się zbędny ze względu na fakt, że – zgodnie z ustawowym upoważnieniem – właściwe do określenia przeznaczenia środków Funduszu Pracy, a w związku z powyższym do opracowania planu finansowego wydatkowania środków Funduszu Pracy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej, są odpowiednie organy samorządów powiatów i województw, komendant Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodowie.

W jego miejsce wprowadzono przepis, stosownie do którego na podstawie pisemnego zawiadomienia dysponenta Funduszu Pracy, kierowanego do marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów, o wysokości ustalonych kwot środków Funduszu Pracy (limitów), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie realizowanych zadań, podmioty te opracowują plan finansowy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej i przekazują dysponentowi Funduszu Pracy w terminie wskazanym w tym zawiadomieniu.

W projekcie rozporządzenia wyraźnie wyodrębniono dwie sytuacje, w których może nastąpić zmiana opracowanych przez marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów planów finansowych w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zmiana taka może polegać bądź na dokonaniu przeniesień planowanych wydatków pomiędzy poszczególnymi paragrafami klasyfikacji budżetowej albo na wprowadzeniu nowych paragrafów klasyfikacji budżetowej (przez marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów, w przypadku otrzymania upoważnienia dysponenta Funduszu Pracy), stosownie do uzasadnionych potrzeb, pod warunkiem, że nie spowoduje to przekroczenia ustalonych kwot środków Funduszu Pracy (limitów), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie realizowanych zadań, bądź na dokonaniu, przez dysponenta Funduszu Pracy, zmian kwot środków Funduszu Pracy (limitów) przyznanych na finansowanie realizowanych zadań, polegających na zwiększeniu bądź zmniejszeniu kwot środków Funduszu Pracy (limitów).

W obu sytuacjach zmian w planie finansowym w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej dokonują marszałkowie województw, starostowie (prezydenci miast), komendant Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodowie i przekazują zaktualizowany plan finansowy w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej dysponentowi Funduszu Pracy w terminach wskazanych w projekcie rozporządzenia.

W ramach nowelizacji zmieniony został tryb przekazywania informacji z wydatkowania środków rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy na podstawie § 9 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. poz. 1294), przyznanych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej i efektywności ich wykorzystania.

W dotychczasowym stanie prawnym informację taką przekazywał dysponentowi Funduszu Pracy starosta (prezydent miasta). Niezbędnym jest, aby informację taką posiadał również marszałek województwa, wobec zadań określonych w art. 8 ust. 1 ustawy, nałożonych na samorząd województwa w zakresie: określania i koordynowania regionalnej polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich w odniesieniu do krajowej polityki rynku pracy, poprzez przygotowanie i realizację regionalnego planu działań na rzecz zatrudnienia oraz podziału posiadanych środków Funduszu Pracy, z uwzględnieniem kierunków i priorytetów określonych w regionalnym planie działań na rzecz zatrudnienia, na działania na rzecz promocji zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich i aktywizacji bezrobotnych.

Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, przedmiotowa informacja będzie przekazywana przez starostę (prezydenta miasta) marszałkowi województwa, w terminie do dnia 31 maja kolejnego roku budżetowego. Następnie marszałek województwa, nie później niż do końca pierwszego półrocza kolejnego roku budżetowego, będzie przekazywał informacje starostów (prezydentów miast) dysponentowi Funduszu Pracy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.