

Projekt z dnia 26.11.2014 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży
Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego**

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.³⁾);”;

2) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) art. 210 ust. 1 pkt 5a, 7, 9, 14 i 15 oraz ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768);”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

W porozumieniu:

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 765 i 1247 oraz z 2014 r. poz. 486, 579, 786 i 969.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195 i Nr 288, poz. 1689, z 2012 r. poz. 921 i 1407, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 301.

Za zgodność
pod względem
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia, wydane na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539).

W przedmiotowym projekcie zmieniono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, poprzez zastąpienie wykroczenia z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.), wykroczeniem z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.), z uwagi na uchylene przez ustawę z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z 2011 r. Nr 133, poz. 768 oraz z 2012 poz. 1407) z dniem 1 stycznia 2015 r. ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności przewiduje się w jej art. 59 ust. 1 odpowiedzialność cudzoziemca niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, obywatelem państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub obywatelem Konfederacji Szwajcarskiej, za niedopełnienie ciążącego na nim obowiązku meldunkowego. Powyższa zmiana ma więc charakter porządkowy i ma na celu jedynie dostosowanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, do zmian ustawowych wchodzących w życie w dni 1 stycznia 2015 r.

Ponadto w § 2 w pkt 6 rozszerzono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego o ust. 2 artykułu 210 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768). Obecnie funkcjonariusze SG mają prawo do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego jedynie za wykroczenia określone w art. 210 ust. 1 pkt 5a, 7, 9, 14 i 15 tej ustawy, które penalizują zachowania sprawców niestosujących się zakazów i obowiązków w nich określonych. Natomiast art. 210 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze przewiduje odpowiedzialność za popełnienie wykroczeń przez osoby, które niedopełniając ciążącego na nich obowiązku dopuściły do popełnienia czynów określonych w ust. 1. (np. w ramach nadzoru). Uprawnienie do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego z art. 210 ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zostało zawężone jedynie do czynów określonych w pkt 5a, 7, 9, 14 i 15 tej ustawy. Prawo do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego z art. 210 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze odsyła zaś jedynie do naruszeń pozostających w związku z wykroczeniami określonymi w pkt 14 i 15 tej ustawy. Wykroczenia te penalizują zachowania osób, które np. bezpośrednio naruszyły obowiązek zapewnienia fizycznego oddzielenia pasażerów lotów wewnętrznych od pasażerów innych lotów podlegających odprawie granicznej, jak również błędnego skierowania pasażerów do wyznaczonych części portu lotniczego (np. kierowca autobusu przewożący pasażerów do terminala).

Projekt został przekazany zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały Nr 190 z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w zakresie oceny skutków regulacji. We wskazanym terminie Kancelaria Prezesa Rady Ministrów nie zajęła stanowiska.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie MSW zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministerstwem Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Tomasz Semeniuk Dyrektor Zarządu Operacyjno-Śledczego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-40-41 fax (0-22) 500-47-97 sekretariat-zos@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26 listopada 2014</p> <p>Źródło: Art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.) Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych - 370</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Przepisy projektowanego rozporządzenia zmieniają katalog wykroczeń za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego dostosowując rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego do zmian w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.) wchodzących w życie w dniu 1 stycznia 2015 r. Art. 92 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z 2011 Nr 133, poz. 768 oraz z 2012 poz. 1407) uchyla z dniem 1 stycznia 2015 r. ustawę z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (w tym także art. 55 ust. 2). Jednocześnie z dniem 1 stycznia 2015 r. w życie wchodzi nowa ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, która w art. 59 ust. 1 przewiduje odpowiedzialność cudzoziemca niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, obywatelem państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub obywatelem Konfederacji Szwajcarskiej, za niedopełnienie ciążącego na nim obowiązku meldunkowego. Oprócz tego w § 2 w pkt 6 rozszerzono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego o ust. 2 artykułu 210 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz.U. z 2013 r. poz. 1393 z późn. zm.), co pozwoli w sposób szybki i skuteczny reagować na popełnione wykroczeń przez osoby, które niedopełniając ciążącego na nich obowiązku dopuściły do popełnienia czynów określonych w ust. 1. (np. w ramach nadzoru).

Ze względu na wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. zmian w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217; poz. 1427, z późn. zm.) konieczna jest zmiana rozporządzenia w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. W związku z powyższym w przedmiotowym projekcie zmieniono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,

poprzez zastąpienie wykroczenia z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.), wykroczeniem z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.). Art. 92 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z 2011 Nr 133, poz. 768 oraz z 2012 poz. 1407) uchyla z dniem 1 stycznia 2015 r. ustawę z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (w tym także art. 55 ust. 2). W dniu 1 stycznia 2015 r. w życie wchodzi nowa ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, która w art. 59 ust. 1 przewiduje odpowiedzialność cudzoziemca niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, obywatelem państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub obywatelem Konfederacji Szwajcarskiej, za niedopełnienie ciążącego na nim obowiązku meldunkowego. Powyższa zmiana ma więc charakter porządkowy i ma na celu jedynie dostosowanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, do zmian ustawowych wchodzących w życie w dni 1 stycznia 2015 r.

Jednocześnie ze względu na pojawiające się w praktyce sytuacje w których ujawniane są wykroczenia z artykułu 210 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 z późn. zm.) w § 2 w pkt 6 rozszerzono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego o ust. 2 artykułu 210 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 z późn. zm.). Funkcjonariusze SG mają prawo do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego jedynie za wykroczenia określone w art. 210 ust. 1 pkt 5a, 7, 9, 14 i 15 tej ustawy, które penalizują zachowania sprawców niestosujących się zakazów i obowiązków w nich określonych. Natomiast art. 210 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze przewiduje odpowiedzialność za popełnienie wykroczeń przez osoby, które niedopełniając ciążącego na nich obowiązku dopuściły do popełnienia czynów określonych w ust. 1. (np. w ramach nadzoru). Uprawnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z art. 210 ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zostało zawężone jedynie do czynów określonych w pkt 5a, 7, 9, 14 i 15 tej ustawy. Prawo do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z art. 210 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze odsyła zaś jedynie do naruszeń pozostających w związku z wykroczeniami określonymi w pkt 14 i 15 tej ustawy. Wykroczenia te penalizują zachowania osób, które np. bezpośrednio naruszyły obowiązek zapewnienia fizycznego oddzielenia pasażerów lotów wewnętrznych od pasażerów innych lotów podlegających odprawie granicznej, jak również błędnego skierowania pasażerów do wyznaczonych części portu lotniczego (np. kierowca autobusu przewożącego pasażerów do terminala).

Brak informacji odnośnie rozwiązań przyjętych w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Straż Graniczna	Komenda Główna Straży Granicznej Oddziały SG (8) Placówki SG (97) Dywizjony SG (2) Ośrodki SG (1)	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402)	Zmiana ma charakter porządkowy i ma na celu dostosowanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do

			nakładania grzywien w drodze mandatu karnego do zmian, które z dniem 1 stycznia 2015 zostaną wprowadzone przepisami prawa powszechnie obowiązującego w randze ustawowej. Ponadto w § 2 w pkt 6 rozszerzono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego o ust. 2 artykułu 210 w zw. z ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz.U. z 2013 r. poz. 1393 z póź. zm.). przedstawiona zmiana pozwoli skutecznie utrzymać porządek i ład na terenie lotnisk.
osoby będące sprawcami wykroczenia na które nałożona zostanie grzywna w drodze mandatu karnego	niemożliwe do oszacowania		Nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego na sprawcę wykroczenia ma oddziaływanie prewencyjne.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W tym trybie nie zgłoszono uwag.

Projekt rozporządzenie został także udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.										
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak	-	-	-	-	-	-				
	(dodaj/usuń)	Brak	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak										
	(dodaj/usuń)	Brak										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak										
	(dodaj/usuń)	Brak										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.										
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> Inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.	
Wejście w życie rozporządzenia planowane jest na 1 stycznia 2015 r. – tj. dzień wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.)		
nie dotyczy		
nie dotyczy		