

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony
lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu**

Na podstawie art. 47 § 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania oraz obowiązki konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu oraz zasady udzielania pomocy w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

§ 2. W celu zapewnienia ochrony lokali wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu konsul, nie później niż 14 dni przed dniem wyborów, informuje właściwy w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego organ państwa przyjmującego działający na obszarze właściwości terytorialnej konsula o organizowanych wyborach oraz umiejscowieniu siedzib lokali wyborczych i zwraca się z prośbą o udzielenie pomocy w zapewnieniu ochrony lokali wyborczych na wypadek wystąpienia przerwy w głosowaniu.

§ 3. 1. Konsul zapewnia, w miarę możliwości, umiejscowienie siedziby lokalu wyborczego w obiektach wyposażonych w środki zabezpieczenia technicznego takie jak: ogrodzenia, kraty w oknach, wzmocnione drzwi i co najmniej jeden zamek o skomplikowanym mechanizmie.

2. Konsul uzgadnia z administratorem pomieszczeń, w których usytuowany jest lokal wyborczy, możliwość korzystania ze środków łączności znajdujących się w dyspozycji administratora. W przypadku braku takiej możliwości, konsul upewnia się, że do dyspozycji

¹⁾ Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 1266).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, z 2013 r. poz. 951 i 1529 oraz z 2014. r. poz. 179, 180 i 1072.

przewodniczącego obwodowej komisji wyborczej oraz jego zastępcy pozostają inne środki łączności, w tym telefony komórkowe, umożliwiające utrzymywanie kontaktu z konsulem.

3. Na wypadek przerwy w głosowaniu przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej i jego zastępcy udostępnia się numer telefonu wykorzystywany przez konsula.

4. Konsul prowadzi wykaz wykorzystywanych przez przewodniczących obwodowych komisji wyborczych i ich zastępców numerów telefonów lub innych dostępnych środków łączności.

§ 4. 1. W czasie przerwy w głosowaniu przewodniczący obwodowej komisji wyborczej bądź jego zastępca zabezpiecza drzwi i okna pomieszczenia lokalu wyborczego, w którym odbywa się głosowanie, w sposób uniemożliwiający dostanie się do niego osób postronnych oraz opieczętowuje je pieczęcią obwodowej komisji wyborczej.

2. W czasie przerwy w głosowaniu w lokalu wyborczym znajdującym się poza siedzibą przedstawicielstwa dyplomatycznego lub urzędu konsularnego co najmniej dwóch członków obwodowej komisji wyborczej, w tym jej przewodniczący bądź jego zastępca, dokonują okresowej kontroli stanu zabezpieczenia lokalu wyborczego oraz stanu opieczętowania.

3. O każdej przerwie w głosowaniu, przewodniczący obwodowej komisji wyborczej bądź jego zastępca niezwłocznie zawiadamia konsula przy wykorzystaniu dostępnych środków łączności.

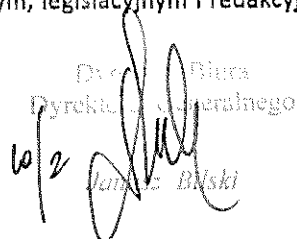
4. Konsul zawiadamia organ państwa przyjmującego właściwy w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego o przerwie w głosowaniu zarządzonej przez daną obwodową komisję wyborczą i zwraca się z prośbą o udzielenie pomocy w zapewnieniu ochrony lokalu wyborczego w czasie tej przerwy.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAW ZAGRANICZNYCH

za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Dyrektor Biura
Dyrektor Generalnego
Junakowski Bł/ski



Uzasadnienie

I. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 47 § 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu a także zasad udzielania pomocy w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

Organizacja procesu wyborczego za granicą należy do właściwości konsula. Przy wykonywaniu swych funkcji konsul korzysta z ochrony prawa międzynarodowego, w tym regulacji zawartych w Konwencji wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych z 1961 r., Konwencji wiedeńskiej o stosunkach konsularnych z 1963 r. oraz szeregu dwustronnych konwencji konsularnych obowiązujących między Rzeczpospolitą Polską a państwami trzecimi. Państwo przyjmujące zobowiązane jest do zapewnienia odpowiednich warunków do wykonywania funkcji konsularnych i bezpieczeństwa przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych. W związku z powyższym, dbając o zapewnienie ochrony lokali wyborczych, konsul ma obowiązek poinformować miejscowe organy działające na obszarze jego właściwości terytorialnej, odpowiedzialne za utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego, o organizowanych wyborach i lokalizacjach lokali wyborczych.

Zważywszy, że duża liczba lokali wyborczych umiejscowiona jest poza siedzibami przedstawicielstw dyplomatycznych czy urzędów konsularnych, które co do zasady mają stosowne zabezpieczenia techniczne, rozporządzenie zawiera także wytyczne co do doboru lokalizacji lokali wyborczych umiejscowionych w innych niż wyżej wskazane siedzibach. Konsul powinien zapewnić umiejscowienie lokalu wyborczego w obiektach wyposażonych w środki zabezpieczenia technicznego, jednak jedynie w ramach istniejących możliwości. Należy bowiem zauważyć, że możliwości zapewnienia siedzib obwodowych komisji wyborczych we właściwie zabezpieczonych lokalach nie zawsze istnieje. Wiele lokali wyborczych umiejscowionych jest w budynkach użyteczności publicznej, takich jak szkoły czy budynki parafialne, ich rozmieszczenie uwzględnia potrzebę ułatwienia dojazdu do tych lokali wyborcom przebywających za granicą.

Uzasadnienie

I. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 47 § 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu a także zasad udzielania pomocy w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

Organizacja procesu wyborczego za granicą należy do właściwości konsula. Przy wykonywaniu swych funkcji konsul korzysta z ochrony prawa międzynarodowego, w tym regulacji zawartych w Konwencji wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych z 1961 r., Konwencji wiedeńskiej o stosunkach konsularnych z 1963 r. oraz szeregu dwustronnych konwencji konsularnych obowiązujących między Rzeczpospolitą Polską a państwami trzecimi. Państwo przyjmujące zobowiązane jest do zapewnienia odpowiednich warunków do wykonywania funkcji konsularnych i bezpieczeństwa przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych. W związku z powyższym, dbając o zapewnienie ochrony lokali wyborczych, konsul ma obowiązek poinformować miejscowe organy działające na obszarze jego właściwości terytorialnej, odpowiedzialne za utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego, o organizowanych wyborach i lokalizacjach lokali wyborczych.

Zważywszy, że duża liczba lokali wyborczych umiejscowiona jest poza siedzibami przedstawicielstw dyplomatycznych czy urzędów konsularnych, które co do zasady mają stosowne zabezpieczenia techniczne, rozporządzenie zawiera także wytyczne co do doboru lokalizacji lokali wyborczych umiejscowionych w innych niż wyżej wskazane siedzibach. Konsul powinien zapewnić umiejscowienie lokalu wyborczego w obiektach wyposażonych w środki zabezpieczenia technicznego, jednak jedynie w ramach istniejących możliwości. Należy bowiem zauważyć, że możliwości zapewnienia siedzib obwodowych komisji wyborczych we właściwie zabezpieczonych lokalach nie zawsze istnieje. Wiele lokali wyborczych umiejscowionych jest w budynkach użyteczności publicznej, takich jak szkoły czy budynki parafialne, ich rozmieszczenie uwzględnia potrzebę ułatwienia dojazdu do tych lokali wyborcom przebywających za granicą.

Rozporządzenie określa także zasady postępowania w przypadku zaistnienia przerwy w głosowaniu. Dla zapewnienia sprawnego współdziałania konsula z obwodową komisją wyborczą, rozporządzenie przewiduje przygotowanie odpowiednich środków łączności między nimi. Pozwoli to, w razie zaistnienia takiej potrzeby, na podjęcie kontaktu przez konsula z właściwymi organami państwa przyjmującego, w celu zwrócenia się o udzielenie pomocy w zapewnieniu ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy, np. przez ustanowienie dozoru nad danym lokalem bądź podjęcia stosownej interwencji.

Ponadto, rozporządzenie wskazuje na kroki jakie mają podejmować członkowie obwodowej komisji wyborczej, mające na celu stosowne zabezpieczenie lokali wyborczych. Kodeksowy obowiązek spoczywający na przewodniczącym komisji, polegający na opieczątowaniu wejścia do lokalu pieczęcią komisji został uzupełniony o kwestię związaną z zabezpieczaniem okien, co jest szczególnie istotne w przypadku lokali wyborczych umiejscowionych poza siedzibami przedstawicielstw dyplomatycznych lub urzędów konsularnych.

II. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), w uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie terminie krótszym niż czternaście dni. Projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie po upływie siedmiu dni od dnia ich ogłoszenia, co ma umożliwić przygotowanie i organizację głosowania korespondencyjnego z zachowaniem wszelkich terminów kalendarza wyborczego.

III. Projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 47 § 9 Kodeksu wyborczego, zostanie przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej. Z uwagi na zakres projektowanych rozwiązań, które mają charakter organizacyjny, nie ma konieczności przeprowadzenia konsultacji publicznych.

IV. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą skierowania do uzgodnień międzyresortowych, zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

V. Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie

z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

VI. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Artur Nowak-Far, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Jarosław Lasiński, tel. 048 22 523 94 44, jaroslaw.lasinski@msz.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20 stycznia 2015 r.</p> <p>Źródło: art. 47 § 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>8</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowych wymagań oraz obowiązków konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 47 § 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe wymagania oraz obowiązki konsula w zakresie ochrony lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu, w tym również zasady udzielania pomocy w celu prawidłowej ochrony tych lokali. Rozporządzenie uwzględnia szczególne warunki, w jakich organizowane są wybory za granicą, w tym odrębną od krajowej specyfikę umiejscawiania lokali wyborczych, z uwzględnieniem możliwości pozyskania na ten cel pomieszczeń przez konsulów. Pod uwagę brane są inne od krajowych możliwości korzystania z pomocy służb porządkowych za granicą i prawnomiędzynarodowe uwarunkowania wykonywania przez konsulów funkcji konsularnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak możliwości odniesienia do rozwiązań w krajach członkowskich OECD/UE, rozwiązanie wynika ze specyfiki polskich uregulowań dotyczących organizacji wyborów za granicą. Projekt nie jest objęty prawem UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie placówki dyplomatyczne i konsularne	123	Dane własne MSZ	Odpowiedzialność za sporządzenie spisów, ich aktualizację i wydawanie zaświadczeń o prawie do głosowania.
Obwodowe komisje wyborcze za granicą	ok. 176	Dane własne MSZ – na podstawie liczby obwodowych komisji wyborczych ustanowionych w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej dla obywateli polskich przebywających za granicą w	Realizacja zadań związanych z zabezpieczeniem drzwi i okien lokali

2014 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 47 § 9 Kodeksu wyborczego, zostanie przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej.

Z uwagi na zakres projektowanych zmian - które mają charakter organizacyjny - nie ma konieczności przeprowadzenia konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania Zaplanowane wydatki związane z przygotowaniem i organizacją wyborów i pokrywane są ze środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendów.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-,	-	-	-	-	-	-	-	

(w mln zł, ceny stałe z r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie

<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w punkcie 10.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 późn. zm.) projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie po upływie siedmiu dni od dnia ich ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Przeprowadzenie ewaluacji nie jest planowane w stosunku do projektowanego rozporządzenia. Reguluje bowiem ono działania, jakie należy podjąć w przypadku przerwy w głosowaniu spowodowanej wydarzeniami, których wystąpienie jest niemożliwe do przewidzenia. Nie jest również możliwe skonstruowanie uniwersalnych mierników wobec szerokiego i różnorodnego zbioru „nadzwyczajnych wydarzeń”.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		