

Projekt z dnia 26 stycznia 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których
nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów**

Na podstawie art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2015 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

heh

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami
Joanna Darska

ZA ZGODNOŚĆ
ROD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Dominik Gałewski

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1267).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322 oraz z 2015 r. poz. 122.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia (poz.)

RODZAJE ODPADÓW I ILOŚĆ ODPADÓW, DLA KTÓRYCH NIE MA OBOWIĄZKU
PROWADZENIA EWIDENCJI ODPADÓW

Lp.	Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Ilość odpadów [Mg]/rok
1	Odpadowa masa roślinna	02 01 03	bez ograniczeń
2	Odchody zwierzęce	02 01 06	bez ograniczeń
3	Odpady kory i korka	03 01 01	do 10
4	Trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04	03 01 05	do 10
5	Odpadowy toner drukarski inny niż wymieniony w 08 03 17	08 03 18	do 0,1
6	Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	15 02 03	do 0,1
7	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	16 02 14	0,005
8	Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	16 02 16	0,005
9	Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03)	16 06 04	0,005
10	Inne baterie i akumulatory	16 06 05	0,005
11	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	17 01 01	do 5
12	Gruz ceglany	17 01 02	do 5
13	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	17 01 03	do 5
14	Drewno	17 02 01	do 5
15	Szkło	17 02 02	do 5
16	Tworzywa sztuczne	17 02 03	do 5
17	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	17 05 04	do 5
18	Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01	17 08 02	do 5

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).

Konieczność wydania nowelizacji rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974) wynika z potrzeby wprowadzenia do listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów czterech dodatkowych pozycji (od Lp. 7 do Lp. 10). Powyższa zmiana wynika z omyłkowego niewprowadzenia uwzględnionych uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji publicznych rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.

Załącznik do projektu rozporządzenia określa rodzaje odpadów i ilości odpadów wytwarzane rocznie przez posiadacza odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.

W związku ze zgłaszanymi uwagami w ramach konsultacji publicznych do rozporządzenia z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów w załączniku do przedmiotowego projektu nowelizacji rozporządzenia dodano następujące rodzaje odpadów, które otrzymały następującą liczbę porządkową w załączniku - Lp. 7 i Lp. 8:

- 16 02 14 - zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 022 09 do 16 02 13 (w ilości do 0,005 Mg/rok),

- 16 02 16 - Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15 (w ilości do 0,005 Mg/rok),

Pod tymi rodzajami odpadów zawierają się m.in. zużyte tonery, żarówki, czajniki elektryczne itp. urządzenia eksploatacyjne z urządzeń biurowych, które nie zawierają niebezpiecznych elementów. Przedmioty te są podstawowym wyposażeniem przedsiębiorstw. Po ich zużyciu przedsiębiorcy zazwyczaj oddają te odpady do sklepów w celu zakupu

nowego produktu (zgodnie z ustawą o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym). Zatem zwolnienie tych wytwórców odpadów z ewidencji, w przypadku gdy ilość wytworzonych odpadów w skali roku nie przekroczy 5 kg jest uzasadnione.

Ponadto, dodano również następujące dwa rodzaje odpadów, które otrzymały następującą liczbę porządkową w załączniku - Lp. 9 i Lp. 10:

- 16 06 04 - Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03) (w ilości do 0,005 Mg/rok),
- 16 06 05 - Inne baterie i akumulatory (w ilości do 0,005 Mg/rok).

Powyższe rodzaje odpadów obejmują baterie przenośne, tzw. „paluszki”, baterie guzikowe występujące w urządzeniach codziennego użytku. Biorąc pod uwagę, iż te odpady powstają sporadycznie u przedsiębiorców, uzasadnione jest zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów w przypadku gdy ilość ta nie przekroczy 5 kg w ciągu roku.

§ 2 projektu rozporządzenia określa datę wejścia w życie z dniem ogłoszenia, z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2015 r. Zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), aktowi normatywnemu można nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić, że przedmiotowe rozporządzenie nie nakłada na prowadzących ewidencję odpadów nowych obowiązków, a nawet wprowadza regulacje dla nich korzystniejsze, gdyż załącznik do rozporządzenia powiększa katalog rodzajów odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ich ewidencji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proce Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów	Data sporządzenia 26.01.2015 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska	Źródło: Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Ostapiuk	Nr w wykazie prac: 105
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Sebastian Sękalski, e-mail: sebastian.sekalski@mos.gov.pl, tel. 22 57 92 015	

OPINIJA SKUTKÓW REPUTACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie nowego rozporządzenia, zmieniającego obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974), ma na celu rozszerzenie w załączniku do ww. rozporządzenia listy odpadów zwolnionych z obowiązku prowadzenia ewidencji o dodatkowe uwzględnienie następujących kodów odpadów:

- 1) 16 02 14 (zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13);
- 2) 16 02 16 (elementy usunięte z użytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15);
- 3) 16 06 04 (baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03));
- 4) 16 06 05 (inne baterie i akumulatory).

Niewydanie przedmiotowego rozporządzenia będzie skutkowało koniecznością prowadzenia ewidencji odpadów przez posiadaczy odpadów, m.in. przedsiębiorców, którzy na potrzeby prowadzenia swojej działalności, związanej np. z częścią socjalną dla pracowników, a nie działalnością produkcyjną wytwarzają odpady o ww. kodach w niewielkiej ilości, tj. do 5 kg rocznie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia stanowi kontynuację rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974), a także kontynuację uchylonego wcześniej rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ich ilości, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, oraz kategorii małych i średnich przedsiębiorstw, które mogą prowadzić uproszczoną ewidencję odpadów (Dz. U. Nr 152, poz. 1735).

Rozporządzenie określa rodzaje odpadów lub ilości odpadów wytwarzanych w ciągu danego roku przez posiadacza odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów. Natomiast, rozporządzenie nie reguluje kwestii prowadzenia uproszczonej ewidencji odpadów, tak jak to regulowało wymienione powyżej rozporządzenie Ministra Środowiska, gdyż kwestie te zostały obecnie uregulowane bezpośrednio w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 71).

Rozporządzenie jest środkiem realizującym (zgodnie z delegacją ustawową) postanowienia ustawy dotyczące zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, kierując się ich szkodliwością oraz potrzebą wprowadzania ułatwień w przypadku wytwarzania niewielkich ilości odpadów.

Należy zauważyć, że podmioty zwolnione z prowadzenia ewidencji odpadów nie są zobowiązane do składania zbiorczych zestawień danych o odpadach. Jednakże zwolnienie ich z obowiązku prowadzenia ewidencji nie jest jednoznaczne ze zwolnieniem z pozostałych obowiązków dotyczących zasad gospodarowania odpadami, czy obowiązku przekazywania odpadów podmiotom posiadającym odpowiednie „uprawnienia”, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ewidencję tych odpadów prowadzą kolejni posiadacze odpadów, którzy posiadają odpowiednie zezwolenia z zakresu gospodarki odpadami. Z tego też względu informacje o ilości odpadów, które podlegają zbieraniu lub przetwarzaniu są ujęte w statystyce odpadowej, jako odpady zebrane lub przetwarzane.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z art. 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U.U.E.L. 2008.312.3) zakłady i przedsiębiorstwa, które zamierzają dokonywać przetwarzania odpadów, wytwórcy odpadów niebezpiecznych oraz zakłady i przedsiębiorstwa, które zawodowo zajmują się zbieraniem lub transportem odpadów niebezpiecznych lub funkcjonują jako dealerzy i brokerzy odpadów niebezpiecznych, prowadzą ewidencję odpadów.

Państwa Członkowskie mogą jednak samodzielnie określać, dla których odpadów, innych niż niebezpieczne, prowadzona powinna być ewidencja.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt													
Grupa	Wielkość				Źródło danych				Oddziaływanie				
Posiadacze odpadów, którzy wytwarzają odpady w ilościach określonych w załączniku do rozporządzenia.	Okolo 1,5 mln – ilość małych i średnich przedsiębiorców, którzy potencjalnie mogą wytwarzać odpady w ilościach mniejszych niż określone w załączniku do obecnie obowiązującego rozporządzenia. Biorąc pod uwagę obecny system zbierania danych o odpadach należy pamiętać, że ze względu na zwolnienie pewnej grupy podmiotów z obowiązku prowadzenia ewidencji wytworzonych odpadów wiąże się z tym, że odpady te są wykazywane w sprawozdaniach nie przez ich wytwórców tylko przez podmioty zbierające lub przetwarzające odpady. Zatem w obecnie funkcjonujących bazach danych o odpadach brak jest informacji o liczbie wytwórców odpadów, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie.				Główny Urząd Statystyczny, Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.				Rozporządzenie wprowadza ułatwienia (zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów) dla posiadaczy odpadów, którzy wytwarzają odpady w ilościach określonych w załączniku do rozporządzenia.				
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Ze względu na nowelizujący charakter przedmiotowego projektu rozporządzenia, mający na celu jedynie zmianę załącznika w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974), poprzez dodanie czterech kodów odpadów z grupy 16, które wcześniej nie znalazły się w ww. rozporządzeniu, niniejszy projekt zostanie skierowany jedynie do uzgodnień międzyresortowych. Wyniki przeprowadzonych uzgodnień zostaną zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów w przypadku spełniania warunków określonych w rozporządzeniu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974) nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, gdyż ma jedynie charakter modyfikujący i rozszerza obowiązujące obecnie przepisy, w zakresie zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, dodatkowo o cztery rodzaje odpadów z grupy 16. Dzięki temu część przedsiębiorców nie będzie zobowiązana prowadzić ewidencji tych odpadów i przekazywać sprawozdania marszałkom województw.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegół w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Projekt rozporządzenia nowelizuje obecnie obowiązujące przepisy, poprzez dodanie w załączniku czterech rodzajów odpadów z grupy 16, dzięki czemu część przedsiębiorców nie będzie zobowiązana prowadzić ewidencji tych odpadów i przekazywać sprawozdania marszałkom województw.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie zmienia brzmienie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1974)), które stanowiło wykonanie upoważnienia określonego w art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2014 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidywana .	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	