

Projekt z dnia 1 października 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego

Na podstawie art. 40 ust. 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego (Dz. U. Nr 140, poz. 1481) w § 1 w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) oświadczenie o:

- a) posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym, lub
- b) zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej, lub
- c) zamiarze budowy przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych, wymagającej sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność, pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

Anna Kubik
(Radca prawny)

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 843, 1446 i 1543 oraz z 2014 r. poz. 659.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Dróg i Autostrad

www.inforlex.pl

Beata Leszczyńska

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia dokonuje zmiany obowiązujących przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego* (Dz. U. Nr 140, poz. 1481).

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane w wyniku prac zespołu roboczego pod przewodnictwem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwa Gospodarki z udziałem przedstawicieli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Polskiego Towarzystwa Przemysłu i Rozdziału Energii Elektrycznej dotyczących otoczenia regulacyjnego procesu przyłączania do sieci elektroenergetycznych. Nowelizację *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego* uznano za zasadną w zakresie możliwości przedstawienia we wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego oświadczenia o prowadzeniu robót w trybie art. 29a ustawy – *Prawo budowlane*.

Proponowana w projekcie zmiana dotyczy zakresu obligatoryjnych elementów wniosku o zezwolenie na zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym.

W obecnym stanie prawnym do wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego należy dołączyć m.in. oświadczenie o posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym lub o zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 20 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.) pozwolenia na budowę nie wymaga budowa przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych. Natomiast kolejne przepisy ww. *ustawy – Prawo budowlane* (art. 29a i art. 30 ust. 1 pkt 1a) przewidują dwa alternatywne tryby związane z budową ww. przyłączy tzn:

- na podstawie zgłoszenia organowi administracji budowlanej (art. 30 ust. 1 pkt 1a ww. *ustawy – Prawo budowlane*),
- bez dokonywania jakichkolwiek czynności przed organem administracji budowlanej (art. 29a ww. *ustawy – Prawo budowlane*).

Zatem spełniając przesłanki art. 29a ww. *ustawy* inwestor jest zwolniony z obowiązku dokonania zgłoszenia budowy przyłącza na podstawie art. 30 ust. 1 pkt 1a ww. *ustawy*. Natomiast dokonując zgłoszenia budowy przyłącza w oparciu o regulację art. 30 ust. 1 pkt. 1a ww. *ustawy* nie stosuje się regulacji art. 29a tej *ustawy*.

Biorąc powyższe przepisy *ustawy – Prawo budowlane* pod uwagę możliwa jest sytuacja budowy przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych bez konieczności uzyskania pozwolenia na budowę, jak i bez dokonania zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej. Zamiast tego inwestor zgodnie z art. 29a *ustawy – Prawo budowlane* jest obowiązany jedynie do sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zatem nie jest zasadne, w przypadku wniosku o zajęcie pasa drogowego, wymaganie od inwestora ww. oświadczenie o posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym lub o zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U z 2011 r. Nr 192, poz. 1172, z późn. zm.) w § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia nie wprowadza przepisów, które stanowiłyby nową barierę w swobodnym przepływie towarów, swobodnym świadczeniu usług, wprowadzaniu produktów i prowadzeniu działalności na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej. Nie są to przepisy techniczne określające wymagania techniczne dla jakiegokolwiek produktu. Projekt rozporządzenia wprowadza jedynie możliwości przedstawienia we wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego oświadczenia o prowadzeniu robót w trybie art. 29a *ustawy – Prawo budowlane*.

Projekt rozporządzenia nie podlega konieczności przedstawienia właściwym organom lub instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 39 *uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979).

Zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Rozwiązania zawarte w projekcie są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Zbigniew Rynasiewicz, Sekretarz Stanu.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Buczma, Naczelnik Wydziału Prawno-Legislacyjnego w Departamencie Dróg i Autostrad, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju tel: 630 12 85, Agnieszka.Buczma@mir.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>1 października 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Inne</p> <p>Nr w wykazie prac: RD376</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane w wyniku prac zespołu roboczego pod przewodnictwem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwa Gospodarki z udziałem przedstawicieli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Polskiego Towarzystwa Przemysłu i Rozdziału Energii Elektrycznej dotyczących otoczenia regulacyjnego procesu przyłączania do sieci elektroenergetycznych. Nowelizację rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego (Dz. U. Nr 140, poz.1481) uznano za zasadną w zakresie możliwości przedstawienia we wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego oświadczenia o prowadzeniu robót w trybie art. 29a ustawy – Prawo budowlane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane w projekcie zmiana dotyczy zakresu obligatoryjnych elementów wniosku o zezwolenie na zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym. W obecnym stanie prawnym do wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego należy dołączyć m.in. oświadczenie o posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym lub o zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.) pozwolenia na budowę nie wymaga budowa przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych. Natomiast kolejne przepisy ww. ustawy – Prawo budowlane (art. 29a i art. 30 ust. 1 pkt 1a) przewidują dwa alternatywne tryby związane z budową ww. przyłączy tzn:

- na podstawie zgłoszenia organowi administracji budowlanej (art. 30 ust. 1 pkt 1a ww. ustawy – Prawo budowlane),
- bez dokonywania jakichkolwiek czynności przed organem administracji budowlanej (art. 29a ww. ustawy – Prawo budowlane).

Zatem spełniając przesłanki art. 29a ww. ustawy inwestor jest zwolniony z obowiązku dokonania zgłoszenia budowy przyłącza na podstawie art. 30 ust. 1 pkt 1a ww. ustawy. Natomiast dokonując zgłoszenia budowy przyłącza w oparciu o regulację art. 30 ust. 1 pkt. 1a ww. ustawy nie stosuje się regulacji art. 29a tej ustawy.

Biorąc powyższe przepisy ustawy – Prawo budowlane pod uwagę możliwa jest sytuacja budowy przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych bez konieczności uzyskania pozwolenia na budowę, jak i bez dokonania zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej. Zamiast tego inwestor zgodnie z art. 29a ustawy – Prawo budowlane jest obowiązany jedynie do sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zatem nie jest zasadne, w przypadku wniosku o zajęcie pasa drogowego, wymaganie od inwestora ww. oświadczenie o posiadaniu ważnego pozwolenia na budowę obiektu umieszczanego w pasie drogowym lub o zgłoszeniu budowy lub prowadzonych robót.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządcy dróg publicznych	Zgodnie z ustawą o drogach publicznych	ogólne	Przejrzystość przepisów dotyczących wymaganych przez zarządców dróg

			elementów wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego.
Przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie budowy i przebudowy przyłączy elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych.	nieokreślona	ogólne	Precyzyjność przepisów w zakresie składanych przez przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Możliwość rozwoju firm poprzez szybszą realizację większej liczby zamówień w zakresie budowy i przebudowy przyłączy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje zostaną przeprowadzone na późniejszym etapie procedowania projektu z uwzględnieniem następujących podmiotów: Polski Kongres Drogowy, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa, Polskiego Towarzystwa Przemysłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane przepisy nie spowodują wzrostu wydatków publicznych ani nie ustanawiają żadnych nowych dochodów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich	Przejrzystość przepisów wyeliminuje ewentualne wątpliwości przedsiębiorców w zakresie obligatoryjnych elementów wniosku o uzyskania						

	przedsiębiorstw	zezwolenia na zajęcia pasa drogowego.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi niezwłocznie po wejściu ich w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Po upływie 5 lat od wejścia rozporządzenia w życie zostanie przeprowadzona ewaluacja mająca na celu określenie wpływu rozporządzenia na proces uzyskiwania zezwoleń na zajęcia pasa drogowego.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak		