

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie określenia maksymalnego zagęszczenia drzew**

Na podstawie art. 8 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia ..... 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się maksymalne zagęszczenie drzew, o którym mowa w art. 9 ust. 3 akapit pierwszy lit. b rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48), które nie może przekroczyć 100 drzew na hektar.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2015 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia ..... 2015 r. w sprawie określenia maksymalnego zagęszczenia drzew stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia ..... 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ....), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, maksymalne zagęszczenie drzew, o którym mowa w art. 9 ust. 3 akapit pierwszy lit. b rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48), kierując się kryteriami określonymi w art. 9 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 640/2014 oraz mając na względzie zabezpieczenie przed przyznawaniem płatności bezpośrednich do gruntów, które nie stanowią kwalifikujących się hektarów.

Dotychczas przedmiot niniejszego projektu rozporządzenia nie był uregulowany w przepisach krajowych. Maksymalne zagęszczenie drzew na hektar określone było w wytycznych technicznych opracowanych przez Wspólne Centrum Badawcze (JRC) KE i wynosiło 50 drzew na hektar.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 640/2014 działkę rolną zawierającą rozrzucone drzewa uznaje się za kwalifikujący się obszar, o ile spełnione są następujące warunki:

- działalność rolniczą można prowadzić w podobny sposób jak na działkach bez drzew położonych na tym samym obszarze, oraz
- liczba drzew na hektar nie przekracza maksymalnego zagęszczenia.

Państwo członkowskie zostało zobowiązane do określenia i zgłoszenia maksymalnego zagęszczenia liczby drzew na hektar w oparciu o tradycyjne praktyki uprawy, warunki naturalne i względy środowiskowe. Zagęszczenie nie może przekraczać jednakże 100 drzew na hektar. W związku z powyższym w § 1 projektowanego rozporządzenia zaproponowano przyjąć maksymalne zagęszczenie drzew, tj. 100 sztuk na hektar.

Zwiększenie maksymalnej dopuszczalnej liczby drzew na hektar oznacza dla indywidualnego beneficjenta możliwość uzyskania wsparcia do gruntów, które obecnie są wykluczone ze

względu na zbyt dużą liczbę drzew oraz mniejszą liczbę nieprawidłowości w przypadku kontroli kompleksowych (tj. kontroli kwalifikowalności powierzchni).

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie przepisów krajowych do prawa Unii Europejskiej, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W § 2 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu 15 marca 2015 r., czyli w dniu, w którym rozpoczyna się składanie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. A zatem w powyższym terminie powinny być znane beneficjentom warunki przyznawania wsparcia za 2015 r.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

*Demulce*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Demulce*

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

*Emo Sledz*

Z-ca DOKŁADNIK DOKŁADNIK  
Dyrektora Departamentu  
Prac Legislacyjnych  
Grzegorz Wykowski

*Toburek*

Grzegorz Wykowski

3

PODSEKRETARZ STANU

*Zofia Szalczyk*

Akceptował:

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia maksymalnego zagęszczenia drzew</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Anna Domaracka – Główny Specjalista kierujący Zespołem Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>17 grudnia 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Upoważnienie ustawowe<br/>Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b></p> |
|---|---|

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie maksymalnego zagęszczenia drzew na hektar znajdujących się działce rolnej.

#### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne, polegające na wydaniu rozporządzenia MRiRW w sprawie określenia maksymalnego zagęszczenia drzew.

Oczekiwany efekt jest możliwość uzyskania wsparcia do gruntów, które obecnie są wykluczone ze względu na zbyt dużą liczbę drzew.

#### Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

#### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                | Wielkość              | Źródło danych                                     | Oddziaływanie |
|--------------------------------------|-----------------------|---|---------------|
| Beneficjenci płatności bezpośrednich | ok. 1,35 mln rolników | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | pozytywne     |

#### Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 10) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 11) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 12) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 18) Business Centre Club;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Konfederacją Lewiatan;
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 23) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Krajową Radą Spółdzielczą.

#### Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| Dochody ogółem                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Wydatki ogółem                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Saldo ogółem                     |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Źródła finansowania              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie określa maksymalne zagęszczenia drzew na hektar, a zatem nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> |
|--|--|

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

| Skutki  |  | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                |  |   |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |   |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            |   |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. |
|--|--|

**Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

|  |  |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |  | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   |  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |
| Komentarz:   |  |   |  |
| Wpływ na rynek pracy   |  |   |  |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.  |  |   |  |
| Wpływ na pozostałe obszary   |  |   |  |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:   |  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  |  |
|  |  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie   |  |
| Omówienie wpływu   |  | Brak wpływu   |  |
| Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego  |  |   |  |
| Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 15 marca 2015 r.  |  |   |  |
| W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?  |  |   |  |
| Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.   |  |   |  |
| Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)   |  |   |  |
| Nie dotyczy  |  |   |  |

