

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2015 r.

**w sprawie gatunków drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz
maksymalnego cyklu zbioru dla każdego z tych gatunków drzew**

Na podstawie art. 8 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalny cykl zbioru dla każdego z tych gatunków drzew, stanowiące załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2015 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia 2015 r. (poz. ...)

Gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalny cykl zbioru dla każdego z tych gatunków drzew

Gatunki drzew	Maksymalny cykl zbioru
gatunki z rodzaju wierzba (<i>Salix sp.</i>)	8 lat
gatunki z rodzaju topola (<i>Populus sp.</i>)	8 lat
gatunki z rodzaju brzoza (<i>Betula sp.</i>)	10 lat

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określa gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalny cykl zbioru dla każdego z tych gatunków drzew.

Potrzeba określenia gatunków drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji oraz maksymalnego cyklu zbiorów dla każdego z gatunków drzew wynika z definicji tych zagajników zawartej w art. 4 ust. 1 lit. k rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”.

Zgodnie z tą definicją zagajnik o krótkiej rotacji oznacza obszar obsadzany określonymi przez państwa członkowskie gatunkami drzew objętymi kodem CN 0602 90 41, do których należą zdrewniałe uprawy wieloletnie, których korzenie lub podstawy łodyg pozostają w glebie po zbiorach, wraz z nowymi pędami wschodzącymi w następnym sezonie, o maksymalnym cyklu zbioru, który ma zostać określony przez państwa członkowskie.

W związku z tym, uwzględnienie w projektowanym rozporządzeniu danego gatunku drzew jest warunkiem uznania uprawy tego gatunku za zagajnik o krótkiej rotacji, a co się z tym wiąże, warunkiem zakwalifikowania tego obszaru do płatności bezpośrednich. Ponadto maksymalny cykl zbioru określony w projektowanym rozporządzeniu, jako element definicji zagajników o krótkiej rotacji, staje się warunkiem kwalifikowalności do tych płatności. W przypadku niedokonania zbioru we wskazanym okresie, dana uprawa przestaje kwalifikować się do tych płatności.

Gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji są zasadniczo takie same, jak w dotychczas obowiązujących przepisach krajowych (rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie gatunków drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalnego cyklu zbioru dla każdego z tych gatunków drzew (Dz. U. Nr 39, poz. 214)).

Jedyną zmianą jest brak wyłączenia wierzby wykorzystywanej do wyplatania. Zmiana w tym zakresie wynika ze zmiany definicji zagajnika o krótkiej rotacji. Zgodnie z poprzednio

obowiązującym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1200/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. wdrażającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej w odniesieniu do współczynników dotyczących sztuk dużych oraz definicji cech objętych badaniem (Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2009, str. 1, z późn. zm.), uprawy roślin do wyplatania stanowiły tzw. „uprawę trwałą” (pkt 2.04.06 załącznika II), natomiast zagajniki o krótkiej rotacji wchodziły w skład kategorii „lasy i grunty leśne” (pkt 2.05.02.01 załącznika II). Oznaczało to, że systemem jednolitej płatności obszarowej objęta była „wykorzystywana powierzchnia użytków rolnych” (do której zaliczana była m. in. uprawa wierzby wykorzystywanej do wyplatania) oraz powierzchnia obsadzona zagajnikami o krótkiej rotacji. Uprawa wierzby wykorzystywanej do wyplatania nie była więc zagajnikiem o krótkiej rotacji.

W rozporządzeniu nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. nie została wyodrębniona kategoria upraw roślin do wyplatania, a zagajniki o krótkiej rotacji zaliczają się do upraw trwałych (art. 4 ust. 1 lit g tego rozporządzenia), czyli upraw niepodlegających płodozmianowi, innych niż trwałe użytki zielone i pastwiska trwałe, które zajmują grunty przez okres pięciu lat lub dłużej i dają powtarzające się zbiory.

Gatunki drzew stanowiące zagajnik o krótkiej rotacji zostały określone na podstawie posiadanych danych o najpopularniejszych w Polsce tego typu uprawach, po zasięgnięciu opinii jednostek naukowych (Instytutu Dendrologii PAN w Kórniku, Instytutu Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa PIB w Puławach oraz Instytutu Melioracji i Użytków Zielonych w Falentach). Maksymalne cykle zbioru dla każdego z gatunków drzew określono na podstawie opinii Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa PIB w Puławach, zgodnie z którą wydłużenie cykli zbiorów (w stosunku do dotychczas obowiązujących) wpłynie korzystnie na:

- 1) poprawę jakości pozyskiwanego surowca (większa zawartość suchej masy, lepszy stosunek kory do drewna, wyższa wartość energetyczna, większy udział celulozy);
- 2) poprawę efektywności ekonomicznej i energetycznej produkcji (wyższe średnioroczne plony oraz ograniczenie częstotliwości kosztownego i energochłonnego procesu zbioru);
- 3) dywersyfikację produkcji rolniczej i zwiększenie bioróżnorodności;
- 4) optymalizację procesu produkcji (kumulacja przyrostu różni się w zależności od gatunku, warunków glebowych itp.).

Określone na podstawie powyższych informacji gatunki drzew oraz maksymalne cykle ich zbiorów spełniają wymagania definicji zagajników o krótkiej rotacji zawarte w art. 4 ust. 1 lit. k rozporządzenia nr 1307/2013, a tym samym zaliczają się do upraw trwałych (zgodnie z

art. 4 ust. 1 lit. g rozporządzenia nr 1307/2013) i w konsekwencji do użytków rolnych (zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. e rozporządzenia nr 1307/2013). Zatem uprawy wskazanych gatunków drzew mogą stanowić kwalifikujące się hektary, do których zgodnie z art. 32 ust. 2 lit. a tego rozporządzenia zaliczają się wszelkie użytki rolne gospodarstwa rolnego (...) wykorzystywane do prowadzenia działalności rolniczej lub (...) wykorzystywane w przeważającym zakresie do prowadzenia działalności rolniczej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2015 r. czyli w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego i jednocześnie w dniu, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2015 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w
Departamencie Płatności Bezpośrednich

Mh
AR

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

3 Semil Byjeltin
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Natociński

Akceptował:

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie gatunków drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji oraz maksymalnego cyklu zbioru dla każdego z tych gatunków drzew</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski – Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Grudzień 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 47</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie gatunków drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalnego cyklu zbioru dla każdego z tych gatunków drzew.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne polegające na wydaniu rozporządzenia określającego gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalny cykl zbioru dla każdego z tych gatunków drzew.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
rolnicy	ok. 3 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	pozytywne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;

- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Konfederacja Lewiatan;
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 23) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 26) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
Projektowane rozporządzenie określa jedynie gatunki drzew, których uprawa stanowi zagajnik o krótkiej rotacji, oraz maksymalny cykl zbioru dla każdego z tych gatunków drzew.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki							Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	5	10		

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu						

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2015 r., tj. z dniem, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–