

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie trwałych użytków zielonych wartościowych pod względem środowiskowym

Na podstawie art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Za trwałe użytki zielone, wartościowe pod względem środowiskowym, o których mowa w art. 45 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) uznaje się:

- 1) dla obszarów Natura 2000, dla których do dnia 20 listopada 2014 r. ustanowiono plany zadań ochronnych na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.²⁾), te trwałe użytki zielone, dla których, w tych planach zadań ochronnych, wskazano działania ochronne dla siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk, położonych na tych trwałych użytkach zielonych;
- 2) dla obszarów Natura 2000, dla których do dnia 20 listopada 2014 r. nie ustanowiono planów zadań ochronnych, te trwałe użytki zielone, które zostały wskazane w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2015 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i 842 oraz z 2014 r. poz. 805, 850, 926, 1002 i 1101.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 7 ustawy z dnia o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa wyznaczy, w drodze rozporządzenia, trwałe użytki zielone, o których mowa w art. 45 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608), zwanego dalej rozporządzeniem nr 1307/2013, mając na uwadze zapewnienie ochrony wartościowych pod względem środowiskowym trwałych użytków zielonych.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu wynikają z potrzeby wdrożenia przepisów w zakresie nowego komponentu płatności bezpośrednich – płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, zwanej płatnością za zazielenienie, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1307/2013, w tym w szczególności wypełniania obowiązku nałożonego na państwo członkowskie w zakresie wyznaczenia trwałych użytków zielonych wartościowych pod względem środowiskowym, o których mowa w art. 45 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1307/2013, zwanych dalej „cennymi trwałymi użytkami zielonymi”. Rolnikom nie będzie można przekształcać ani zaorywać tych cennych trwałych użytków zielonych. W dotychczasowym stanie prawnym materia objęta projektem niniejszego rozporządzenia nie była regulowana, a więc cenne trwałe użytki zielone wyznaczane będą po raz pierwszy.

W związku z powyższym, w projekcie rozporządzenia (§ 1 pkt 1) proponuje się, aby cenne trwałe użytki zielone zostały wyznaczone w oparciu o inwentaryzacje przeprowadzane przez organ właściwy do wdrożenia przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz. Urz. UE L 20 z 26.01.2010, str. 7, z późn. zm.) oraz dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. WE L 206 z 22.07.1992, str. 7, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2 str. 102, z późn. zm.) – Ministra Środowiska - w ramach opracowywania planów zadań ochronnych dla poszczególnych obszarów Natura 2000. Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalny dyrektor ochrony środowiska, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera m.in.:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;

4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania.

W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby w ramach płatności za zazielenienie za cenne przyrodniczo zostały uznane te trwałe użytki zielone, dla których, w tych planach zadań ochronnych, wskazano działania ochronne dla określonych siedlisk położonych na tych trwałych użytkach zielonych. Jednakże mając na względzie, iż według danych przekazanych przez Ministerstwo Środowiska, do dnia 20 listopada 2014 r. ustanowiono dopiero ok. 300 planów zadań ochronnych, oznacza to, że dane te są niepełne, gdyż nie obejmują powierzchni wszystkich obszarów Natura 2000, dlatego nie mogą stanowić podstawy do pełnego wyznaczenia trwałych użytków zielonych cennych przyrodniczo. Ze względu na ograniczenia techniczne wynikające z konieczności rozbudowy zarządzanego przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa systemu LIPS o dane nt. wyznaczonych trwałych użytków zielonych proponuje się, aby cenne trwałe użytki zielone na obszarach Natura 2000, dla których ustanowiono plany zadań ochronnych zostały wyznaczone w oparciu o plany zadań ochronnych ustanowionych do dnia 20 listopada 2014 r.

Natomiast na pozostałych obszarach Natura 2000, dla których nie ustanowiono do dnia 20 listopada 2014 r. planów zadań ochronnych sporządzonych na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się, aby na tych obszarach Natura 2000, cenne trwałe użytki zielone wyznaczyć w oparciu o dane przekazane przez Ministerstwo Środowiska dotyczące trwałych użytków zielonych położonych w parkach narodowych, cennych siedlisk przyrodniczych przygotowanych na podstawie inwentaryzacji przyrodniczych zgromadzonych w zasobach banku inwentaryzacji przyrodniczych Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ) oraz cennych siedlisk gatunkowych przygotowane na podstawie inwentaryzacji gatunków zgromadzonych w zasobach banku inwentaryzacji przyrodniczych GDOŚ. Na podstawie wskazanych wyżej danych oraz w oparciu o informację o położeniu trwałych użytków zielonych na obszarach Natura 2000 w załączniku do rozporządzenia zostały wyznaczone cenne trwałe użytki zielone, poprzez ich wskazanie w ramach działek ewidencyjnych. Wykaz zawiera identyfikatory działek, dla których nie zostały opublikowane plany zadań ochronnych. Lista identyfikatorów działek przyporządkowana jest do właściwego województwa, powiatu i gminy, oznaczonych zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031, z późn. zm.). Numer działki ewidencyjnej w załączniku do projektu rozporządzenia stanowi identyfikator działki ewidencyjnej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454, z późn. zm.). Do identyfikatorów działek ewidencyjnych dopisane zostały dodatkowe oznaczenia, np. „_1”, „_2”, które odpowiadają ilości działek z cennym trwałym użytkowaniem zielonym na danej działce ewidencyjnej. Jeśli na danej działce ewidencyjnej jest tylko jeden cenny trwały użytek zielony (działka rolna), wtedy dopisana została końcówka „_1”.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2015 r. czyli w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego i jednocześnie w dniu, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2015 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

JP
Joanna Czapla
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

SPECJALISTA

Krzysztof Nurzyński
Krzysztof Nurzyński

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek
Adam Toborek

Akceptował:

Tadeusz Nalewajk
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie trwałych użytków zielonych wartościowych pod względem środowiskowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kamila Błachowicz – Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Listopad 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem to wdrożenie na poziomie krajowym płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli płatności za zazielenienie, będącej nowym, obowiązkowym do wdrożenia przez państwo członkowskie, elementem zreformowanego systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym płatności za zazielenienie, która jest elementem zreformowanego systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich zobowiązani do realizacji praktyki zazielenienia – utrzymania trwałych użytków zielonych (TUZ) poprzez przestrzeganie obowiązku zakazu zaorywania lub przekształcania cennych TUZ na obszarach Natura 2000	ok. 30-40 % powierzchni trwałych użytków zielonych na obszarach Natura 2000	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	pozytywne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji to styczeń 2014 r.

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 16) Forum Związków Zawodowych,
- 17) Konfederacją Lewiatan,
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 20) Business Centre Club,
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 24) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 25) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 26) Związkiem Sadowników RP,
- 27) Związkiem Sadowników Polskich,
- 28) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 29) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
----------------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Źródła finansowania	nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Stosowanie płatności za zazielenienie wynika z przepisów ustawy z dnia o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Płatność za zazielenienie to płatność finansowana z budżetu unijnego. Rozporządzenie określa jedynie szczegółowe przepisy w zakresie wdrażania tych płatności.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<p>Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.</p>			
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>			
<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.</p>			
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>			
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Wejście w życie rozporządzenia wpłynie pozytywnie na środowisko naturalne ze względu na cel płatności za zazielenienie, w szczególności praktyki utrzymania trwałych użytków zielonych poprzez przestrzeganie obowiązku zakazu zaorywania lub przekształcania cennych trwałych użytków zielonych na obszarach Natura 2000. Przyczyni się to do ochrony trwałych użytków zielonych, które mają szczególne znaczenie dla zachowania różnorodności biologicznej.</p>		
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>			
<p>Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2015 r., tj. z dniem, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2015 r.</p>			
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>			
<p>Efekty wejścia w życie rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.</p>			
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>			
<p></p>			