

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia

w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym w kraju

Na podstawie art. 53j § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.²⁾) zarządza się co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa dla głosowania w kraju tryb:

- 1) odbierania kopert zwrotnych od wyborców oraz dostarczania ich do obwodowych komisji wyborczych;
- 2) przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, jeżeli przekazanie nedoręczonych lub nieodebranych osobiście przez wyborcę pakietów wyborczych do obwodowej komisji wyborczej nie było możliwe do zakończenia głosowania;
- 3) przekazywania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego kopert zwrotnych nedoręczonych do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) właściwym dyrektorze delegatury Krajowego Biura Wyborczego - należy przez to rozumieć dyrektora delegatury Krajowego Biura Wyborczego właściwej ze względu na siedzibę obwodowej komisji wyborczej, o której mowa w art. 12a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy;
- 2) operatorze wyznaczonym - należy przez to rozumieć operatora w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529);
- 3) placówce zbiorczej - należy przez to rozumieć placówkę pocztową operatora wyznaczonego, która gromadzi koperty zwrotne do dnia wyborów.

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1254).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 179, 180 i 1072.

§ 3.1 Urząd gminy, niezwłocznie po doręczeniu pakietów wyborczych, informuje pisemnie operatora wyznaczonego o wyborcach, którzy otrzymali pakiet wyborczy za jego pośrednictwem.

2. Przedstawiciel operatora wyznaczonego odbiera zamkniętą kopertę zwrotną od wyborcy, który otrzymał pakiet wyborczy, na podstawie okazanego dokumentu potwierdzającego tożsamość, odnotowując odbiór w systemie teleinformatycznym.

3. Odbiór koperty zwrotnej przez przedstawiciela operatora wyznaczonego następuje za pokwitowaniem:

- 1) pod adresem, na który nastąpiło doręczenie, w przypadku wyborcy niepełnosprawnego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.), jeśli wyborca ten w momencie doręczenia pakietu wyborczego zgłosił potrzebę jego odbioru, najpóźniej w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym dzień wyborów;
- 2) w placówce zbiorczej, najpóźniej w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym dzień wyborów;
- 3) w dowolnej placówce pocztowej operatora wyznaczonego, najpóźniej w trzecim dniu roboczym poprzedzającym dzień wyborów.

§ 4.1. Przedstawiciel operatora wyznaczonego, który dokonał odbioru koperty zwrotnej, w sposób określony w § 3 ust. 3 pkt 1 i 3, niezwłocznie przekazuje ją do właściwej placówki zbiorczej.

2. Operator wyznaczony informuje urząd gminy o placówkach zbiorczych znajdujących się na jej terenie do 7 dnia przed dniem wyborów oraz podaje listę tych placówek do publicznej wiadomości.

§ 5.1. Placówka zbiorcza dokonuje jednego doręczenia zgromadzonych kopert zwrotnych do właściwej obwodowej komisji wyborczej, za pokwitowaniem odbioru, w dniu wyborów, w czasie trwania głosowania.

2. Przedstawiciel urzędu gminy przekazuje zgromadzone koperty zwrotne do właściwej obwodowej komisji wyborczej, za pokwitowaniem odbioru, w dniu wyborów, w czasie trwania głosowania.

§ 6.1. Pakiety wyborcze, których doręczenie do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe, a które pozostały w posiadaniu operatora

wyznaczonego, operator wyznaczony przekazuje niezwłocznie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego biura Wyborczego.

2. Pakiety wyborcze, których doręczenie do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe, a które pozostały w posiadaniu urzędu gminy, przedstawiciel urzędu gminy przekazuje niezwłocznie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

§ 7. Przekazanie zgromadzonych pakietów wyborczych następuje przez jednorazowe wydanie ich osobie uprawnionej do odbioru przesyłek w siedzibie delegatury Krajowego Biura Wyborczego, za pokwitowaniem odbioru.

§ 8. Koperty zwrotne nedoręczone do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania operator wyznaczony przekazuje właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

§ 9. Przekazanie zgromadzonych kopert zwrotnych następuje przez jednorazowe wydanie ich osobie uprawnionej do odbioru przesyłek w siedzibie delegatury Krajowego Biura Wyborczego, za pokwitowaniem odbioru.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ADMINISTRACJI I
CYFRYZACJI**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym w kraju stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 53 j § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw łączności zobowiązany jest do wydania rozporządzenia określającego dla głosowania w kraju tryb odbierania kopert zwrotnych od wyborców oraz dostarczania ich do obwodowych komisji wyborczych, a także tryb przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego oraz tryb przekazywania kopert zwrotnych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego w sytuacjach określonych ustawą.

Ustawa - Kodeks wyborczy umożliwia wyborcy osobiste dostarczenie koperty zwrotnej do właściwego urzędu gminy przed dniem głosowania, a do właściwej obwodowej komisji wyborczej w godzinach głosowania. Wyborca może także przekazać kopertę zwrotną przedstawicielowi operatora wyznaczonego, przy czym ustawa określa, iż koperta zwrotna jest traktowana jak przesyłka listowa w rozumieniu ustawy - Prawo pocztowe. Mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa tych przesyłek wydaje się najwłaściwsze traktowanie kopert zwrotnych jako przesyłki polecone, podobnie jak pakiety wyborcze. Nie jest wobec tego możliwe nadanie takiej przesyłki poprzez umieszczenie jej w nadawczej skrzynce operatora wyznaczonego, który to sposób nadania jest charakterystyczny dla przesyłek nierejestrowanych, a ponadto byłoby to niezgodne z przepisem art. 15 ust. 2 ustawy - Prawo pocztowe wskazującym, że przesyłki podlegające ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (jakimi są zarówno pakiety wyborcze, jak i koperty zwrotne) nie mogą być wrzucane do nadawczej skrzynki pocztowej operatora pocztowego. Jednocześnie celowe jest utrzymanie dotychczas obowiązującego udogodnienia dla wyborców niepełnosprawnych polegającego na tym, że przesyłki kopert zwrotnych mogą być odbierane przez przedstawiciela operatora wyznaczonego w miejscu zamieszkania wyborcy. Biorąc pod uwagę powyższe, konieczne jest zapewnienie mechanizmu pozwalającego na dostarczenie operatorowi wyznaczonemu informacji na temat adresów, pod które powinien się udać jego przedstawiciel w celu dokonania odbioru koperty zwrotnej. Tym samym proponuje się, aby wyborca w momencie odbioru pakietu wyborczego mógł zgłosić potrzebę/chęć odbioru koperty zwrotnej pod tym samym adresem, na który nastąpiło doręczenie. Tryb odbierania przesyłek będących kopertami zwrotnymi został dookreślony poprzez umożliwienie wyborcy przekazania koperty zwrotnej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, przy czym w celu zapewnienia odpowiedniego czasu na przemieszczenie kopert zwrotnych przez operatora wyznaczonego, proponuje się by wyborca mógł nadać przesyłkę w dowolnej placówce najpóźniej w trzecim dniu roboczym poprzedzającym dzień wyborów, natomiast w placówce, która gromadzi koperty zwrotne w ostatnim dniu. Operator wyznaczony będzie więc informował gminę oraz podawał do publicznej wiadomości informację, które placówki gromadzą koperty zwrotne.

Proponuje się ponadto, by operator wyznaczony odbierał kopertę zwrotną od wyborcy na podstawie okazanego przez wyborcę dokumentu potwierdzającego tożsamość w celu ustalenia w szczególności, czy wyborca zgłaszający się z kopertą zwrotną do placówki pocztowej otrzymał pakiet wyborczy. Operator powinien ponadto odnotować fakt odbioru koperty zwrotnej od danego wyborcy, co pozwoli na zapewnienie prawidłowości głosowania.

Proponowane rozwiązania nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.), opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz na stronie podmiotowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Zgodnie z art. 4 ust.2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych(Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, akty normatywne mogą wchodzić w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na terminy czynności wyborczych wynikających z załącznika do postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie zarządzenia wyborów uzupełniających do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1732) konieczne jest wejście w życie rozporządzenia w terminie umożliwiającym przygotowanie głosowania korespondencyjnego, poinformowanie wyborców przez Krajowe Biuro Wyborcze oraz dostosowanie operatora wyznaczonego do projektowanych rozwiązań. Termin wejścia w życie został wobec powyższego maksymalnie skrócony.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

KATARZYNA PRUSAK - GÓRNIAK

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU PRAWNEGO
W MINISTERSTWIE ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
/-podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/