

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, ze zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 152, poz. 1732, ze zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze policjanta wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o 1% za każdy następny rok służby do wysokości 20% po 20 latach służby, o kolejne 2% za każde następne dwa lata służby do wysokości 32% po 32 latach służby oraz do wysokości 35% po 35 latach służby.”;

2) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13.1. Policjantowi pełniącemu służbę w komórce organizacyjnej Lotnictwa Policji, który posiada uprawnienia pilota lub mechanika lotniczego obsługi przysługuje dodatek w następującej wysokości ustalonej procentowo od kwoty bazowej:

1) piloci posiadający nalot do 500 godzin na śmigłowcach – 50%;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 627, 664, 908, 951 i 1529, z 2013 r. poz. 628, 675, 1351, 1635 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 24, 486, 502, 538, 616, 1199 i 1822. Tekst jednolity nie uwzględnia zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2011 r. Nr 217, poz. 1280 i Nr 230, poz. 1371.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 121, poz. 1040 i Nr 241, poz. 2092, z 2004 r. Nr 30, poz. 261, Nr 140, poz. 1491 i Nr 255, poz. 2563, z 2005 r. Nr 39, poz. 376, z 2006 r. Nr 50, poz. 372 i Nr 89, poz. 624, z 2007 r. Nr 53, poz. 357 i Nr 187, poz. 1337, z 2008 r. Nr 24, poz. 149, z 2009 r. Nr 30, poz. 201, z 2010 r. Nr 181, poz. 1226, z 2011 r. Nr 42, poz. 220, z 2012 r. poz. 713 i 1144 oraz z 2014 r. poz. 1287.

- 2) piloci posiadający uprawnienia do wykonywania zadań na policyjnych statkach powietrznych i nalot osobisty w wysokości powyżej 500 godzin na śmigłowcach, z czego co najmniej 300 godzin w charakterze dowódcy statku powietrznego – 100%;
- 3) mechanik lotniczy obsługi, posiadający uprawnienia do obsługi technicznej statków powietrznych eksploatowanych w Lotnictwie Policji – 30%.

2. Policjantowi posiadającemu uprawnienia pilota, wykonującemu loty instruktorskie z personelem latającym, dodatek lotniczy zwiększa się o 10 % kwoty bazowej.

3. Policjantowi wykonującemu loty na więcej niż jednym typie statku powietrznego, w charakterze pilota dowódcy załogi, dodatek lotniczy zwiększa się o 10 % kwoty bazowej.

4. Policjantowi mechanikowi lotniczemu obsługi, posiadającemu uprawnienia i wykonującemu loty w charakterze operatora pokładowych systemów obserwacji lotniczej, dodatek lotniczy zwiększa się o 10 % kwoty bazowej.

5. Policjantowi mechanikowi lotniczemu obsługi, wykonującemu loty w charakterze mechanika pokładowego, dodatek lotniczy zwiększa się o 10 % kwoty bazowej.

6. Policjantowi mechanikowi lotniczemu obsługi, posiadającemu uprawnienia i wykonującemu loty w charakterze operatora pokładowych urządzeń dźwigowych, dodatek lotniczy zwiększa się o 5% kwoty bazowej.

7. Policjantowi mechanikowi lotniczemu obsługi wykonującemu czynności obsługowe w Lotnictwie Policji na więcej niż jednym typie statku powietrznego, dodatek lotniczy zwiększa się o 10 % kwoty bazowej.

8. Policjantowi wchodzącemu w skład personelu latającego, posiadającemu co najmniej 5 letni staż służby pełnionej w składzie personelu latającego Lotnictwa Policji, który w danym roku kalendarzowym wykonywał bezawaryjnie zadania lotnicze na statkach powietrznych Policji w wymiarze co najmniej 40-godzin nalotu, przyznaje się jednorazowy dodatek w wysokości 200% należnego dodatku lotniczego.

9. Policjant wchodzący w skład personelu latającego, zawieszony w lotach ze względów zdrowotnych, zachowuje prawo do dodatku lotniczego przez okres 6 miesięcy od zawieszenia w lotach. Właściwy przełożony w sprawach osobowych może przedłużyć okres pobierania dodatku lotniczego na okres kolejnych 6 miesięcy.”.

§ 2. Policjant, któremu w dniu wejścia w życie rozporządzenia przysługiwał wzrost uposażenia zasadniczego w wysokości 20,5% po ukończeniu 21 lat służby, zachowuje prawo do dotychczasowej wysokości wzrostu uposażenia do czasu ukończenia 22 lat służby.

§ 3. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do dodatków należnych od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

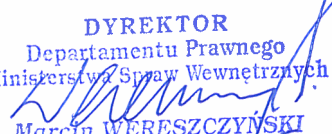
SPRAW WEWNĘTRZNYCH

W porozumieniu:

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin WERESZCZYŃSKI
12. 01. 2015r

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt stanowi akt wykonawczy do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.). Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 wymienionej ustawy Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydał rozporządzenie z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 152, poz. 1732, z późn. zm.).

Według aktualnie funkcjonującego systemu degressywnego uposażenie zasadnicze policjanta wzrasta o 2% po dwóch latach służby i o 1% za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby, oraz o 0,5% za każdy następny rok służby, powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby.

Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko, sposób rozwoju zawodowego policjantów.

Obecny system nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej, zwłaszcza powyżej 20-25 lat, gdyż różnica między 20, a 30 rokiem służby, kiedy policjant uzyskuje prawo do tzw. pełnej emerytury, wynosi jedynie 5%. Ponadto wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach służby w Policji wynosząca 25% jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim – 35% i Służbie Więziennej – 35%.

Obowiązujące zasady otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego z uwzględnieniem wysługi lat mają decydujący wpływ na rezygnację z dalszej służby w Policji. Powyższe stwierdzenie wynika z przeprowadzonych analiz obejmujących lata 2007-2013, które wskazują, że policjanci najczęściej odchodzą ze służby do ukończenia 20 roku służby oraz w okresie od 20 do 25 roku służby (blisko 73% wszystkich zwolnionych w analizowanym okresie). Pozostałe 27% zwolnień w zdecydowanej większości przypada na okres do 30 roku służby.

W poniższej tabeli wykazano jedynie dwie podstawy prawne zwolnień ze służby policjantów, tj. art. 41 ust. 2 pkt 4 – zwolnienia w związku z nabyciem prawa do emerytury z tytułu osiągnięcia 30 lat wysługi emerytalnej oraz art. 41 ust. 3 – zwolnienia w związku z pisemnym zgłoszeniem przez policjanta wystąpienia ze służby – określone w ustawie o Policji. W przypadkach tych to właśnie policjanci decydują, o tym czy pozostać w służbie, czy odejść na zaopatrzenie emerytalne.

Tabela. Zwolnienia ze służby w Policji w latach 2007-2013 wg podstaw prawnych i stażu służby

Staż służby*	Podstawa prawna zwolnienia ze służby w Policji (zgodnie z ustawą z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji)			
	art. 41 ust. 2 pkt 4	art. 41 ust. 3	Razem:	%
do 15 lat	145	3 416	3 561	Razem 18 516 tj. 72,94% zwolnionych policjantów mających do 25 lat służby
15 do 20	1 454	5 662	7 116	
20 do 25	3 094	4 745	7 839	
25 do 30	3 337	1 642	4 979	Razem 6 871 tj. 27,06% zwolnionych policjantów mających pow. 25 lat służby
pow. 30 lat	1 802	90	1 892	
Ogółem:	9 832	15 555	25 387	

* W stażu służby podano wyłącznie okres służby w Policji, bez uwzględnienia okresów traktowanych jako równorzędne ze służbą w Policji, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.), a także okresów zatrudnienia przed służbą w Policji uwzględnianych przy ustalaniu wymiaru emerytury policyjnej.

W celu wprowadzenia zasady bardziej znacznego podwyższenia uposażenia zasadniczego zachęcającego do pozostawania w służbie jak najdłużej proponuje się podwyższenie uposażenia za wysługę lat, którym objęci byłiby funkcjonariusze z wysługą powyżej 20 lat.

Według proponowanych w projekcie rozwiązań uposażenie zasadnicze policjanta wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o 1% za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby oraz o kolejne 2% za każde następne dwa lata służby do wysokości 32% po 32 latach służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.

W jednym przypadku tj. policjantowi, któremu w dniu wejścia w życie rozporządzenia przysługiwał wzrost uposażenia zasadniczego w wysokości 20,5% po ukończeniu 21 lat służby, zachowuje on prawo do dotychczasowej wysokości wzrostu do czasu ukończenia 22 lat służby, pomimo przekroczenia stawki procentowej, o której mowa w § 3 ust. 1.

Dotychczas w § 13 obowiązującego rozporządzenia określono kryteria przyznawania dodatku lotniczego, który przysługuje w określonej wysokości policjantowi posiadającemu licencję uprawniającą do wykonywania czynności lotniczych i pełniącemu służbę w składzie personelu latającego Policji, na podstawie trzystopniowego układu, według którego:

- a) pilot-instruktor I klasy otrzymywał 40% kwoty bazowej,
- b) pilot niewymieniony w lit. a 32% kwoty bazowej,
- c) inny członek personelu latającego niewymieniony w lit. a i b 16% kwoty bazowej.

Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że coraz trudniej jest przyjąć do służby w Policji i utrzymać w służbie personel lotniczy, zwłaszcza wykwalifikowanych pilotów. Tym bardziej, że w Policji nie prowadzi się szkoleń pilotów od podstaw, tylko przyjmuje już personel wykwalifikowany, a proces szkolenia jest kosztowny i długotrwały. Samo wdrożenie w „struktury” Lotnictwa Policji trwa od 3 do 6 miesięcy, a należy także nadmienić, że pełne wyszkolenie pilota od podstaw trwa około 5-7 lat i generuje koszty ok. 1,5 mln złotych, absorbując przy tym zaangażowanie wielu funkcjonariuszy (instruktorów). Niestety niejednokrotnie piloci i mechanicy, którzy służą w Policji, a posiadający wysokie kwalifikacje zawodowe, rezygnują z dalszej służby i zatrudniają się w innych instytucjach lub przedsiębiorstwach oferujących im wyższe wynagrodzenie.

Przykładowo: dodatek lotniczy pilota wojskowego wynosi 1,8 kwoty bazowej tj. 2 742 zł i generuje uposażenie w wysokości ok. 6 500 zł netto, natomiast dodatek lotniczy w Policji („podstawowy” – dla pilota nie będącego instruktorem) w wysokości 0,32 kwoty bazowej tj. 487,50 zł, generuje uposażenie rzędu ok. 5 200 zł netto.

Jednak największym konkurentem na rynku pozostaje Lotnicze Pogotowie Ratunkowe oferując pilotom zarobki rzędu 9 000 zł netto, oraz sektor prywatnych usług lotniczych, którego stawki są bezkonkurencyjne (pow. 10 000 zł).

Zwracając uwagę na brak konkurencyjności wynagrodzeń policjantów Lotnictwa Policji w stosunku do żołnierzy Wojska Polskiego, niniejszy projekt nowelizacji rozporządzenia w aspekcie przyznawania dodatku lotniczego, w głównej mierze wzorowany jest na regulacjach dotyczących żołnierzy zawodowych.

Zmiana przepisów w tym zakresie, głównie ma na celu zagwarantowanie wysokiej jakościowo obsługi lotniczej poprzez stosowną gratyfikację finansową odpowiednią do zajmowanego stanowiska, a przede wszystkim zakresu posiadanych uprawnień i faktycznie realizowanych zadań. Z tego względu przy określaniu wysokości należnego dodatku lotniczego proponuje się aby uwzględniane były następujące kryteria:

- w odniesieniu do pilotów: wielkość nalotu osobistego, wykonywanie lotów w charakterze dowódcy statku powietrznego i w charakterze instruktora, posiadanie uprawnień i wykonywanie lotów na więcej niż jednym typie statku powietrznego, .
- w przypadku mechaników: posiadanie uprawnień do obsługi technicznej jednego lub większej liczby typów statków powietrznych, posiadanie uprawnień i wykonywanie lotów w charakterze operatora pokładowych systemów obserwacji lotniczej lub operatora pokładowych urządzeń dźwigowych, wykonywanie lotów w charakterze mechanika pokładowego.

Ponadto zgodnie z § 13 ust. 8 projektowanej zmiany, za wykonywanie bezawaryjnie w danym roku kalendarzowym zadań lotniczych na statkach powietrznych, wprowadza się możliwość przyznania policjantowi wchodzącemu w skład personelu latającego jednorazowego dodatku w wysokości 200% należnego dodatku lotniczego. Biorąc pod uwagę obecne zatrudnienie przewiduje

się, że dodatkiem tym będzie objętych 66 osób, tj. 30 pilotów i 36 mechaników na 77 pełniących służbę.

Takie działanie niewątpliwie będzie czynnikiem motywującym personel lotniczy do systematycznego podwyższania kwalifikacji zawodowych, z uwagi na to, że wysokość dodatku lotniczego wzrasta wraz ze zwiększającymi się uprawnieniami „lotniczymi”.

Po znowelizowaniu zasad przyznawania dodatku lotniczego jego wysokość będzie się kształtowała następująco:

- dodatek dla „pilotów” – 50-120% kwoty bazowej – 761,70–1828,00 zł (średnio ok. 1545 zł), przy obecnym dodatku w wysokości 32% lub 40% – 487,50 zł lub 609,50 zł,
- dodatek dla „mechaników” – 30-65% kwoty bazowej – 457,00–990,20 zł, (średnio ok. 642 zł), przy obecnym dodatku w wysokości 16% (243,80 zł).

Projekt przewiduje, że nowe regulacje będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r. Wejście w życie rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.</p> <p>Ministerstwo wiodące – Minister Spraw Wewnętrznych, Ministerstwa współpracujące – Minister Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Podsekretarz Stanu w MSW Pan Grzegorz Karpiński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Jarosław Wyżgowski – Zastępca Dyrektora Biura Finansów KGP, tel. 22 60 131 23, mail sekbfb@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.12.2014 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, ze zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac – 393</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Według aktualnie funkcjonującego systemu degresywnego uposażenie zasadnicze policjanta wzrasta o 2% po dwóch latach służby i o 1% za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby, oraz o 0,5% za każdy następny rok służby, powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby.

Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko, sposób rozwoju zawodowego policjantów.

Obecny system ten nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej, a wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim i Służbie Więziennej – 35%.

Dostosowanie obowiązujących w Policji zasad przyznawania dodatku lotniczego umożliwiających optymalne wynagradzanie wykwalifikowanej kadry pilotów i mechaników lotniczych zapewniających możliwość realizacji zadań przez Lotnictwo Policji.

W związku z sytuacją na rynku pracy i wynikających z niej doświadczeń wynika, że bardzo trudno jest przyjąć do służby w Policji, a następnie w niej utrzymać personel lotniczy, zwłaszcza wysoko wykwalifikowanych pilotów. Należy zaznaczyć, że Policja nie prowadzi szkoleń pilotów od podstaw, tylko przyjmuje osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje, z kolei proces dalszego szkolenia jest kosztowny i długotrwały. Niejednokrotnie piloci i mechanicy, którzy służą w Policji, a posiadający wysokie kwalifikacje zawodowe, rezygnują z dalszej służby i przechodzą do dalszej pracy w innych instytucji (lub przedsiębiorstwach) oferujących im wyższe wynagrodzenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany polegają na wprowadzeniu systemu progresywno-interwałowego wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów z tytułu wysługi lat.

Uposażenie zasadnicze policjanta wzrośnie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o 1% za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby, oraz o kolejne 2% po 22 latach służby, po 24 latach służby, po 26 latach służby, po 28 latach służby, po 30 latach służby i po 32 latach służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby. Proponowane zmiany powinny zachęcić do pozostawania w służbie jak najdłużej.

Zmiana przepisów w zakresie wprowadzenia nowych zasad przyznawania dodatku lotniczego, przede wszystkim ma na celu zagwarantowanie wysokiej jakościowo obsługi lotniczej poprzez stosowną gratyfikację finansową odpowiednią do zajmowanego stanowiska, a przede wszystkim zakresu posiadanych uprawnień i faktycznie realizowanych zadań

Takie działanie niewątpliwie będzie czynnikiem motywującym personel lotniczy do systematycznego podwyższania kwalifikacji zawodowych, z uwagi na to, że wysokość dodatku lotniczego wzrasta wraz ze zwiększającymi się uprawnieniami „lotniczymi”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość		Źródło danych					Oddziaływanie				
Policjanci	102 309 etatów		Etat Policji określony w ustawie budżetowej					Wprowadzenie nowych zasad obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów z tytułu wysługi lat – stworzenie warunków zachęcających do pozostawania w służbie jak najdłużej				
Policjanci (piloci i mechanicy) służby Lotnictwo Policji	83 etaty (24 starszych pilotów, 16 pilotów, 19 starszych mechaników, 24 mechaników)		Etat Komendy Głównej Policji i komend wojewódzkich Policji w: Łodzi, Krakowie, Poznaniu, Szczecinie i Wrocławiu – stan na 1 grudnia 2014 r.					Wprowadzenie nowych zasad przyznawania dodatku lotniczego				
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
<p>Na obecnym etapie prac projekt został uzgodniony z zainteresowanymi komórkami organizacyjnymi Komendy Głównej Policji oraz Komendantem Centralnego Biura Śledczego Policji, komendantami wojewódzkimi Policji, Komendantem-rektorem Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, komendantami szkół policyjnych i Dyrektorem Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji.</p> <p>Ponadto, co należy podkreślić, propozycje w zakresie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat zostały skonsultowane ze Związkami Zawodowymi działającymi w Policji i uzyskały ich pełne poparcie.</p> <p>Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, ze zm.) oraz zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979). Ponadto projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.</p> <p>Projekt będzie przekazany do zaopiniowania przez NSZZ Policjantów.</p>												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Rozporządzenie wprowadzi jedynie inny mechanizm obliczania corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów z tytułu wysługi lat oraz przyznawania i wysokości dodatku lotniczego. Szacuje się, że zrealizowanie proponowanych zmian będzie wymagało dodatkowego zaangażowania ok. 22 447 tys. zł. a sfinansowanie wydatków wynikających z nowych zasad obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (21 620 tys. zł) oraz wzrostu wysokości dodatku lotniczego dla policjantów (827 tys. zł) będzie się odbywało z przyznawanych Policji, środków budżetu państwa w ramach limitu wydatków ustalonego corocznie dla części 42 – Sprawy wewnętrzne bez konieczności jego dodatkowego zwiększania.</p>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Kwota angażowanych środków wynikających ze zmiany w obliczaniu wzrostu uposażenia zasadniczego policjantów z tytułu wysługi lat została skalkulowana w oparciu o dane z baz płacowych policjantów na 1 czerwca 2014 r.</p> <p>Aktualny miesięczny koszt wysługi wynosi 32 716 tys. zł natomiast przy naliczaniu progresywnym jest równy 34 295 tys. zł. Skutki wzrostu dla 97 178 policjantów zatrudnionych na dzień 1 czerwca 2014 r. wynikają z różnicy aktualnej kwoty wysługi i kwoty wysługi obliczonej na nowych zasadach i wynoszą rocznie 18 956 400 zł. Średni wzrost wysługi na funkcjonariusza stanowił podstawę do obliczenia przewidywanych rocznych kosztów wzrostu wysługi na 5 131 stanowisk wakatowych, które są równe 1 001 tys. zł.</p> <p>Na podstawie powyższych kalkulacji roczny koszt wprowadzenia progresywnej wysługi na 102 309 etatów policyjnych wyniósł 21 620 tys. zł na który składa się § 4050 – Uposażenia funkcjonariuszy w wysokości 19 957 tys. zł i § 4070 – Nagrody roczne dla funkcjonariuszy w wysokości 1 663 tys. zł.</p> <p>Odnosząc się zagadnienia dot. dodatku lotniczego, należy wskazać, że obecnie na 77 policjantów pełniących służbę w Lotnictwie Policji 14 pilotów otrzymuje 40% dodatek lotniczy, 21 w wysokości 32% oraz 42 mechaników w wysokości 16% kwoty bazowej. Według obecnego stanu zatrudnienia łącznie z nagrodą roczną na dodatki lotnicze w 2014 r. przeznaczona jest kwota ok. 377 113 zł.</p> <p>Po wprowadzeniu zmian w zasadach naliczenia i wypłacania tego dodatku szacuje się, że na ten cel zaangażowane będą środki wielkości ok. 1 204 104 zł, na które składają się:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 972 546 zł na 12 miesięczne dodatki lotnicze, – 138 935 zł wynikające z projektowanego § 13 ust. 8 – za wykonywanie bezawaryjnie w danym roku kalendarzowym zadań lotniczych na statkach powietrznych (200% należnego dodatku lotniczego). Przy obliczaniu tej wielkości posłużono się średnią wyliczonego dodatku dla pilotów – ok. 1545 zł i mechaników – ok. 642 zł oraz założeniu, że jedynie 30 na obecnie pełniących służbę 35 pilotów i 36 na 42 mechaników, taki dodatek mógłby przysługiwać, – 92 623 zł jako 1/12 wypłacanych dodatków lotniczych wchodząca do nagrody rocznej. <p>Reasumując wprowadzenie zmian związanych z przyznawaniem dodatku lotniczego wraz z nagrodą roczną będzie wymagało dodatkowego zaangażowania w skali roku środków w wysokości ok. 827 tys. zł. (co stanowi różnicę między obecnymi – ok. 377 113 zł. i przyszłymi – ok. 1 204 104 zł kosztami). Wysokość tych środków, nie biorąc pod uwagę ewentualnych zmian w „zatrudnieniu”, nie powinna się znacząco zmieniać.</p> <p>Należy jednak podkreślić, że wprowadzane powyższych zmian zostanie sfinansowane ze środków budżetu państwa w ramach limitu wydatków ustalonego corocznie dla części 42 – Sprawy wewnętrzne bez konieczności jego dodatkowego zwiększania.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że postanowienia niniejszego rozporządzenia będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Stworzenie warunków do otrzymywania większego niż obecnie uposażenia, jest tylko jednym z wielu czynników zachęcających policjantów do pozostawania w służbie jak najdłużej. Z tego względu, mimo że wzrost uposażenia w

związku z wysługą lat wydaje się bardzo istotnym motywatorem, obecnie nie jest możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności wprowadzanych zmian. Stąd przyjęcie jakiegokolwiek wskaźnika procentowego np. zmniejszenia się liczby odchodzących ze służby obecnie uprawnionych do 25% (maksymalnego) wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat, a mających według proponowanych rozwiązań możliwość osiągnięcia docelowo tego wskaźnika do wysokości 35%, mogłoby być obarczone wieloma błędami.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników

