

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2015 r.

w sprawie wykonania praktyk równoważnych

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa, w jakim zakresie realizacja zobowiązań, o których mowa w art. 43 ust. 3 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”, stanowi wykonanie praktyk, o których mowa w części I pkt 2 tiret drugie załącznika IX do rozporządzenia nr 1307/2013 (praktyk równoważnych).

§ 2. Realizacja wymogu, o którym mowa w ust. 1 w części I Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia ... 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. ...), stanowi wykonanie praktyk, o których mowa w części I pkt 2 tiret drugie załącznika IX do rozporządzenia nr 1307/2013 (praktyk równoważnych).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2015 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rozwoju wsi został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, w jakim zakresie realizacja zobowiązań, o których mowa w art. 43 ust. 3 lit. a rozporządzenia nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), stanowi wykonanie praktyk, o których mowa w części I pkt 2 tiret drugie załącznika IX do rozporządzenia nr 1307/2013, mając na względzie, aby realizacja tych zobowiązań w tym zakresie skutkowałą równoważnym lub większym poziomem korzyści dla klimatu i środowiska w porównaniu z praktyką, o której mowa art. 43 ust. 3 lit. a rozporządzenia nr 1307/2013.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wskazanie wymogu w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia ... 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. ...), którego realizacja przez rolnika albo zarządcę będzie stanowiła wykonanie praktyk równoważnych, co ma skutkować równoważnym lub większym poziomem korzyści dla klimatu i środowiska w porównaniu z praktyką dywersyfikacji upraw.

Za praktyki równoważne praktyce dywersyfikacji upraw proponuje się uznanie realizacji wymogu podjętego w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia ... 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, tj. zastosowania minimum 4 upraw w plonie głównym w ciągu roku w gospodarstwie w rozumieniu art. 44 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013. Wykaz powyższych upraw znajduje się w ust. 1 załącznika nr 3 do projektowanego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia ... 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-

klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Udział głównej uprawy nie może przekroczyć 65% powierzchni gruntów ornych. W przypadku gdy w gospodarstwie są uprawiane różne gatunki lub odmiany zbóż, wtedy ich udział jest traktowany łącznie i również nie może przekroczyć 65% powierzchni gruntów ornych. Jednocześnie, udział każdej z 4 upraw nie może być mniejszy niż 10% powierzchni gruntów ornych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2015 r. Wyznaczenie takiej daty jest związane z określoną przez prawo wspólnotowe początkową datą składania przez rolników lub zarządców wniosków o przyznanie płatności. Ważnym jest, aby od dnia 15 marca 2015 r. istniała podstawa prawna do przyznawania pomocy rolnikom, którzy zadeklarują realizację praktyk równoważnych, w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod poz. 64.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

Mał
Eryk
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Mał
Joanna Czapla
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Eryk
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

www.inforlex.pl

Mał
Adam Toborek

Mał
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował:
PODSEKRETARZ STANU

Mał
Tadeusz Natęważyk

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wykonania praktyk równoważnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Szymborska, Departament Płatności Bezpośrednich, Wydział Działań Rolno-środowiskowych i Płatności Ekologicznych tel. 22 623-16-98, e-mail: Ewa.Szymborska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Luty 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 64</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem to określenie wymogów podjętych w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone w ramach Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, PROW 2014-2020, poprzez które rolnik będzie mógł realizować praktyki równoważne, zapewniając, aby realizacja tych praktyk skutkowała równoważnym lub większym poziomem korzyści dla klimatu i środowiska w porównaniu z praktyką dywersyfikacji upraw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt to określenie na poziomie krajowym praktyk równoważnych podjętych w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich zobowiązani do dywersyfikacji upraw oraz beneficjenci Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, którzy jednocześnie są beneficjentami Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego objętego PROW 2014-2020	ok. 16 000 beneficjentów	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	pozytywne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji to luty 2015 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 6) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 7) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 8) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 11) Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 14) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 15) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 18) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 19) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 20) Krajowa Unia Producentów Soków;
- 21) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
- 22) Business Centre Club;
- 23) Forum Związków Zawodowych;
- 24) Konfederacja LEWIATAN;
- 25) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 28) Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie;
- 29) Instytut Zootechniki-PIB;
- 30) Rada Rolnictwa Ekologicznego;
- 31) Instytut Ogrodnictwa w Skierniewicach;
- 32) Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin w Radzikowie;
- 33) Polski Związek Hodowców Koni;
- 34) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 35) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
- 36) Polski Związek Owczarski;
- 37) Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu;
- 38) Uniwersytet Przyrodniczy w Lublinie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na środowisko naturalne.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-