

Projekt z dnia 12.01.2015 r.

Etap: Uzgodnienia międzyresortowe

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu>

zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy
Biura Ochrony Rządu

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu

(Dz. U. z 2014 r. poz. 170 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 315) załączniki nr 1 i 2 otrzymują brzmienie określone w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Stawki, o których mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przysługują funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH

W porozumieniu

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822.

Za zgodność

pod względem prawnym

i www.inforlex.pl

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marek WERESZCZYŃSKI

12. 01. 2015r

Załącznik nr 1

STAWKI UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WEDŁUG STOPNIA SŁUŻBOWEGO Z UWZGLĘDNIENIEM WYSŁUGI LAT

Stopień służbowy	Miesięcznie w złotych - przy wysłudze lat:													
	do 2	pow. 2	pow. 5	pow. 8	pow. 11	pow. 14	pow. 17	pow. 20	pow. 23	pow. 26	pow. 29	pow. 32	pow. 35	
gen. dywizji									1871,0					
gen. brygady								1569,0						
pułkownik						1286,0	1316,0	1385,0	1434,0	1473,0	1513,0	1551,0	1589,0	
podpułkownik					1195,0	1222,0	1247,0	1312,0	1358,0	1393,0	1428,0	1462,0	1496,0	
major				1106,0	1131,0	1157,0	1182,0	1247,0	1294,0	1329,0	1364,0	1397,0	1430,0	
kapitan			1022,0	1048,0	1074,0	1100,0	1125,0	1169,0	1215,0	1249,0	1285,0	1319,0	1352,0	
porucznik		954,0	980,0	1005,0	1031,0	1058,0	1083,0	1128,0	1172,0	1207,0	1242,0	1276,0	1309,0	
podporucznik	883,0	908,0	933,0	958,0	985,0	1001,0	1037,0	1083,0	1129,0	1166,0	1202,0	1237,0	1272,0	
starszy chorąży			943,0	959,0	975,0	991,0	1007,0	1034,0	1070,0	1098,0	1124,0	1150,0	1170,0	
chorąży		889,0	905,0	921,0	937,0	954,0	970,0	997,0	1033,0	1059,0	1086,0	1112,0	1132,0	
młodszy chorąży	836,0	852,0	868,0	885,0	901,0	918,0	933,0	958,0	994,0	1019,0	1044,0	1069,0	1089,0	
starszy sierżant			850,0	860,0	870,0	880,0	891,0	912,0	933,0	954,0	975,0	996,0	1016,0	
sierżant		790,0	801,0	812,0	823,0	833,0	844,0	865,0	885,0	906,0	927,0	947,0	967,0	
plutonowy	766,0	777,0	788,0	799,0	809,0	820,0	831,0	852,0						
kapral	738,0	758,0	769,0	779,0	790,0	801,0	812,0	834,0						
starszy szeregowy	728,0	749,0	759,0	770,0	781,0	792,0	803,0							
szeregowy	719,0	739,0	750,0	761,0	772,0	783,0	794,0							

Załącznik nr 2

**STAWKI UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WEDŁUG STANOWISKA
SŁUŻBOWEGO DLA POSZCZEGÓLNYCH STANOWISK**

Stanowisko służbowe	Miesięcznie w złotych
o stopniu etatowym generała dywizji i grupie uposażenia:	
U-01	9.350,0
o stopniu etatowym generała brygady i grupie uposażenia:	
U-02	8.540,0
U-03	7.630,0
o stopniu etatowym pułkownika i grupie uposażenia:	
U-04	6.830,0
U-05	6.540,0
U-06	6.230,0
U-07	5.820,0
U-08	5.530,0
o stopniu etatowym podpułkownika i grupie uposażenia:	
U-09	5.290,0
U-10	4.770,0
U-11	4.210,0
o stopniu etatowym majora i grupie uposażenia:	
U-12	3.930,0
U-13	3.570,0
U-14	3.250,0
o stopniu etatowym kapitana i grupie uposażenia:	
U-15	2.920,0
U-16	2.670,0
o stopniu etatowym porucznika i grupie uposażenia:	
U-17	2.500,0
U-18	2.380,0
o stopniu etatowym chorążego i grupie uposażenia:	
U-18	2.380,0
U-19	2.290,0
U-20	2.240,0
U-21	2.200,0
U-22	2.130,0
U-23	2.080,0
o stopniu etatowym podoficera i grupie uposażenia:	
U-20	2.240,0
U-21	2.200,0
U-22	2.130,0
U-23	2.080,0
U-24	2.020,0
U-25	1.990,0
U-26	1.930,0
U-27	1.880,0
U-28	1.830,0
o stopniu etatowym szeregowego i grupie uposażenia:	
U-29	1.680,0
U-30	1.650,0
U-31	1.570,0

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia podyktowana została zwiększeniem zakresów w obszarze odpowiedzialności, samodzielności i efektywności przypisanych do stanowisk służbowych, głównie kierowniczych. Dodatkowo pozwoli utworzyć system motywacyjny dla funkcjonariuszy BOR oraz stworzy podstawy do opracowania nowej szczegółowej struktury organizacyjnej formacji oraz etatu czasu „P” Biura Ochrony Rządu na kształt odzwierciedlający realne warunki realizacji zadań nałożonych na formację.

Należy wskazać, że obecny system naliczania uposażenia funkcjonariuszy z uwzględnieniem wysługi lat nie ma charakteru motywacyjnego i nie zachęca do pozostawania w służbie najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy. Dodatkowo wzrost uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy według stopnia służbowego z uwzględnieniem wysługi lat powinien stanowić alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko, sposób rozwoju zawodowego funkcjonariuszy BOR.

Uwzględniając powyższe kwestie proponuje się dokonać zmiany wysokości stawek uposażenia zasadniczego według stopnia służbowego z uwzględnieniem wysługi lat od powyżej 20 lat do powyżej 35 lat. Do opracowania przedmiotowych zmian przyjęto założenie, że średni wzrost uposażenia wyniesie 40,00 zł miesięcznie dla funkcjonariuszy z wysługą lat w określonym przedziale oraz objmie 613 osób.

Z uwagi na planowane zmiany organizacyjno-etatowe formacji należało określić parametry dla nowych stanowisk służbowych, które zostały przedstawione w załączniku do projektu rozporządzenia, a odnoszą się do stanowisk służbowych w zakresie stopni etatowych i grup uposażenia. Propozycje zmian odzwierciedlają hierarchię oraz zakres zadań jaki będzie nadany poszczególnym stanowiskom służbowym w strukturze organizacyjnej BOR.

Projekt swym kształtem da możliwość obniżenia parametrów stanowisk służbowych przeznaczonych dla korpusu oficerów w odniesieniu do stopni etatowych, co pozwoli na budowanie układu hierarchicznego z większą różnicą w ich parametrach. Dla przykładu w aktualnej strukturze najniższe stanowisko kierownicze to Szef Zespołu z parametrami: stopień etatowy - pułkownik/podpułkownik, grupa uposażenia U: 12-13, natomiast uwzględniając proponowane zapisy, które zostaną wykorzystane w opracowaniu nowej struktury, najniższym stanowiskiem kierowniczym adekwatnym do przywołanego będzie stanowisko – Kierownik Sekcji z parametrami: stopień etatowy - major, grupa uposażenia U: 12-13.

Dodatkowo proponuje się wprowadzenie stopnia etatowego porucznik z określonymi do niego grupami uposażenia U-17 i U-18, które zostaną przypisane do najniższych stanowisk służbowych przewidzianych dla korpusu oficerów. Mianowani na tak skonstruowane stanowiska będą funkcjonariusze po promocji na pierwszy stopień oficerski. Obecnie najniższemu stanowisku służbowemu, na które może być mianowany funkcjonariusz w korpusie oficerów, przypisany jest stopień etatowy – kapitan z grupą uposażenia U-17.

Kolejną propozycją jest rozszerzenie parametrów dla stanowisk służbowych o stopniu etatowym chorążego i podoficera o grupy uposażenia odpowiednio o U-18i U-20. Taka konstrukcja zostanie wykorzystana podczas opracowywania struktury organizacyjnej BOR do podkreślenia ważności zadań w poszczególnych komórkach organizacyjnych.

Wskazany w projekcie kształt parametrów gwarantuje podniesienie rangi stopni służbowych i motywacji do podwyższenia jakości realizowanych przez funkcjonariuszy zadań.

Należy podkreślić, że proponowane zmiany parametrów nie spowodują konieczności automatycznego podwyższenia indywidualnych grup uposażenia funkcjonariuszom, przy zakładanym przypisaniu do stanowisk o niższym stopniu etatowym.

Przedstawiony projekt znajduje pokrycie w planie finansowym Biura Ochrony Rządu na 2015 r. Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w MSW Pan Grzegorz KARPIŃSKI</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szef Gabinetu Szefa BOR – płk Tomasz KUBIAK, tel. 0226065118, e-mail: t.kubiak@bor.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 01.12.2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 170 z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac 392</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia spowoduje zmianę stawek uposażenia zasadniczego dla stopni służbowych z wysługą od powyżej 20 lat do powyżej 35 lat oraz przyporządkowania stopni etatowych i grup uposażenia do stanowisk służbowych i wprowadza nowy stopień etatowy porucznika z określonymi grupami uposażenia. Z uwagi na zatrzymanie w służbie funkcjonariuszy najbardziej doświadczonych z długoletnim stażem służby oraz planowane zmiany organizacyjne Biura Ochrony Rządu należało określić parametry stanowisk służbowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie przewiduje się, że:

- zwiększenie stawek uposażenia zasadniczego według stopnia służbowego od wysługi lat powyżej 20 lat do powyżej 35 lat zachęci najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy do pozostania w służbie,
- przyporządkowane grupy uposażenia do stopni etatowych będą adekwatne do zadań i odpowiedzialności przypisanych stanowiskom służbowym,
- utworzenie stopnia etatowego porucznik z przypisanymi grupami uposażenia spowoduje podwyższenie jakości realizowanych zadań oraz zwiększenie zaangażowania funkcjonariuszy w ich realizację.

Wskazane zmiany mają za zadanie, w większym niż dotychczas stopniu, uwzględnić specyfikę realizacji zadań przez Biuro Ochrony Rządu. Dodatkowo wprowadzone zmiany zwiększają możliwości motywacyjne dla funkcjonariuszy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Biura Ochrony Rządu	2246 etatów	Biuro Ochrony Rządu	Możliwość budowania struktury organizacyjnej Biura Ochrony Rządu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Powyższa zmiana spowoduje wzrost wydatków w ujęciu miesięcznym dla uposażeń (§ 4050) o 24 880,00zł. W ujęciu rocznym, przy uwzględnieniu 12 uposażeń (§ 4050) i nagrody rocznej (§ 4070), skutek wyniesie 323 440,00zł, który formacja pokryje ze środków przeznaczonych na uposażenia funkcjonariuszy w ramach planu finansowego Biura Ochrony Rządu.</p> <p>Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Brak wpływu na powyższe obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się wejście w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jednakże stawki określone w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia będą przysługiwać funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu od dnia 1 stycznia 2015 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nastąpi w momencie wykreślenia z ustawy o Biurze Ochrony Rządu przepisu art. 35 ust. 1 pkt 7, który ogranicza możliwość dłuższego pełnienia służby przez funkcjonariuszy ponad osiągnięcie wieku przez podoficera, chorążego i oficera młodszego 55 lat oraz przez oficera starszego 58 lat. Prace nad zmianą wskazanej ustawy trwają, ale na obecną chwilę czas wejścia jej w życie nie jest możliwy do określenia. Miernikiem będzie wskaźnik fluktuacji funkcjonariuszy posiadających najdłuższy staż służby.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe badań i analiz itp.)		
Brak		

