

Projekt z dnia 3.02.2015 r.

## ROZPORZĄDZENIE

~~MINISTRA FINANSÓW~~

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu**

Na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu (Dz. U. z 2015 r. poz. 72) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu:

„13a) Centrum Eksperckie Policji Wojskowych NATO – należy przez to rozumieć Centrum Eksperckie Policji Wojskowych NATO uważane za organizację międzynarodową, o której mowa w art. 15.1 Memorandum o Porozumieniu między Ministrem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej, Ministerstwem Obrony Republiki Bułgarii, Ministerstwem Obrony Republiki Chorwacji, Ministerstwem Obrony Republiki Czeskiej, Federalnym Ministerstwem Obrony Republiki Federalnej Niemiec, Ministrem Obrony Królestwa Niderlandów, Ministerstwem Obrony Narodowej Rumunii dotyczącym utworzenia, administracji i działania Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO, podpisanym w Norfolk w dniu 11 grudnia 2013 r. (M.P. z 2014 r. poz. 850);”

b) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1342, 1448, 1529 i 1530, z 2013 r. poz. 35, 1027 i 1608 oraz z 2014 r. poz. 312, 1171 i 1662.

„14) osobach upoważnionych – należy przez to rozumieć osoby upoważnione, o których mowa w artykule VII ust. 7.13 umowy, o której mowa w pkt 13 oraz osoby należące do personelu, o którym mowa w art. 7.2 Memorandum o Porozumieniu, o którym mowa w pkt 13a, z wyłączeniem osób mających stałe miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

2) tytuł rozdziału 4 otrzymuje brzmienie:

„Przypadki i tryb zwrotu podatku Centrum Szkolenia Sił Połączonych w Bydgoszczy, Centrum Eksperckiemu Policji Wojskowych NATO i osobom upoważnionym”;

3) w § 13 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) Centrum Eksperckiemu Policji Wojskowych NATO - z tytułu nabycia na terytorium kraju towarów i usług przeznaczonych na jego użytek służbowy;”;

4) w § 14 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Dokumentem stanowiącym podstawę do obliczenia podatku podlegającego zwrotowi podmiotom lub osobom wymienionym w § 13 ust. 1 jest faktura wystawiona przy zakupie towarów lub usług, potwierdzająca ich nabycie przez te podmioty lub osoby.

2. Zwrot podatku zawartego w cenach towarów lub usług nabytych przez podmioty lub osoby wymienione w § 13 ust. 1 obejmuje kwotę podatku określoną w fakturze.”;

5) w § 15:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek w sprawie zwrotu podatku przekazywany jest przez podmioty wymienione w § 13 ust. 1 pkt 1 i 1a Naczelnikowi Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) kwotę podatku, o której zwrot ubiegają się podmioty lub osoby wymienione w § 13 ust. 1, z wyszczególnieniem kwoty podatku związanego z nabyciem towarów lub usług na cele Centrum Szkolenia Sił Połączonych w Bydgoszczy albo Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO oraz cele prywatne ich osób upoważnionych;”,

c) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wykaz towarów i usług:

a) nabytych przez Centrum Szkolenia Sił Połączonych w Bydgoszczy, z wyszczególnieniem towarów przeznaczonych na zaopatrzenie barów, mes i kantyn Centrum Szkolenia Sił Połączonych w Bydgoszczy, zlokalizowanych na jego terenie,

b) nabytych na użytek służbowy przez Centrum Ekspertyz Policji Wojskowych NATO;”;

6) w § 16 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Po dokonaniu zwrotu podatku Kujawsko-Pomorski Urząd Skarbowy w Bydgoszczy zwraca podmiotom wymienionym w § 13 ust. 1 pkt 1 i 1a faktury, o których mowa w § 15 ust. 3 pkt 3.”;

7) w § 17:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli towar zostaje zwrócony, a podmioty lub osoby wymienione w § 13 ust. 1 otrzymały od sprzedawcy zwrot zapłaconej ceny (należności), sprzedawca o dokonany zwrot informuje Naczelnika Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy, przekazując równocześnie kserokopię faktury dokumentującej dostawę zwróconego towaru, lub przesyła taką fakturę, w tym udostępnia, w formie elektronicznej.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku gdy podmioty lub osoby wymienione w § 13 ust. 1 nie występują o zwrot podatku za następny okres (okresy), kwotę podatku wynikającą z faktury, o której mowa w ust. 1, zwraca się do Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania od sprzedawcy zwrotu zapłaconej ceny (należności).”.

§ 2. 1. Zwrot podatku od towarów i usług na podstawie przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się również do towarów lub usług nabytych na terytorium kraju przez Centrum Ekspertyz Policji Wojskowych NATO na jego użytek służbowy lub przez jego osoby upoważnione na ich cele prywatne w ilościach niewskazujących na przeznaczenie handlowe, w okresie od dnia 11 grudnia 2013 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

2. Wniosek w sprawie zwrotu podatku jest składany przez Centrum Ekspertyz Policji Wojskowych NATO do Naczelnika Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

3. Przepisy § 13 ust. 2-4, § 14 ust. 1 i 2, § 15-17 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się odpowiednio.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

**W POROZUMIENIU**

**MINISTER**

**OBRONY NARODOWEJ**

Dyrektor Departamentu  
Podatków i Usług  
Tomasz Wójcikiewicz

**Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym**

ASISTENT DYREKTORA  
Działu Usług Prawnych  
Krzysztof Łuczka 0216

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu (Dz. U. z 2015 r. poz. 72).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia podyktowana jest związaniem Rzeczypospolitej Polskiej Memorandum o Porozumieniu między Ministrem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej, Ministerstwem Obrony Republiki Bułgarii, Ministerstwem Obrony Republiki Chorwacji, Ministerstwem Obrony Republiki Czeskiej, Federalnym Ministerstwem Obrony Republiki Federalnej Niemiec, Ministrem Obrony Królestwa Niderlandów, Ministerstwem Obrony Narodowej Rumunii dotyczącym utworzenia, administracji i działania Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO podpisanym w dniu 11 grudnia 2013 r. i ogłoszonym w M.P. z 2014 r. poz. 850 w dniu 1 października 2014 r.

Projektowane zmiany polegają na umożliwieniu zwrotu podatku od towarów i usług od dokonywanych na terytorium kraju zakupów przez Centrum Eksperckie Policji Wojskowych NATO przeznaczonych na jego użytek służbowy oraz od nabyć dokonywanych przez jego międzynarodowy personel (osoby upoważnione) na ich cele prywatne w ilościach niewskazujących na przeznaczenie handlowe.

Zwrot podatku będzie następował na wniosek ww. podmiotu, składany do Naczelnika Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy. Rozwiązania dotyczące procedury zwrotu podatku oparto o, co do zasady, analogiczne regulacje w zakresie zwrotu podatku Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO w Bydgoszczy.

Ponieważ uprawnienie do zwrotu podatku przysługuje Centrum Eksperckiemu Policji Wojskowych NATO i jego osobom upoważnionym od dnia podpisania ww. Memorandum o Porozumieniu, w § 2 projektowanego rozporządzenia wprowadzono przepis przejściowy przyznający Centrum Eksperckiemu Policji Wojskowych NATO i jego osobom upoważnionym uprawnienia do zwrotu podatku z tytułu nabycia na terytorium kraju towarów i usług od dnia 11 grudnia 2013 r., tj. od dnia podpisania ww. Memorandum o Porozumieniu, do dnia wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Proponowany termin wejścia w życie projektowanych przepisów nie narusza zasad wynikających z uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), gdyż modyfikacja rozwiązań dotyczących przypadków i trybu zwrotu podatku stanowi

**bezpośrednią konsekwencję działań ustawodawcy w związku ze związaniem Rzeczypospolitej Polskiej ww. Memorandum.**

**Nazwa projektu**  
 Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu.  
**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  
 Minister Finansów i Minister Obrony Narodowej  
**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  
 Podsekretarz Stanu Jerosław Neneman

**Data sporządzenia**  
 3.02.2015 r.

**Źródło:**  
 Memorandum o Porozumieniu między Ministrem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej, Ministerstwem Obrony Republiki Bułgarii, Ministerstwem Obrony Republiki Chorwacji, Ministerstwem Obrony Republiki Czeskiej, Federalnym Ministerstwem Obrony Republiki Federalnej Niemiec, Ministrem Obrony Królestwa Niderlandów, Ministerstwem Obrony Narodowej Rumunii dotyczącym utworzenia, administracji i działania Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO (M. P. z 2014 r. poz. 850)

Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów – 11.40

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  
 Zastępca Dyrektora Departamentu PT – Anna Cyrańska  
 694-37-97 Anna.Cyranska@mofnet.gov.pl

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia wprowadza odpowiednie rozwiązania prawne wynikające ze związania Rzeczypospolitej Polskiej Memorandum o Porozumieniu między Ministrem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej, Ministerstwem Obrony Republiki Bułgarii, Ministerstwem Obrony Republiki Chorwacji, Ministerstwem Obrony Republiki Czeskiej, Federalnym Ministerstwem Obrony Republiki Federalnej Niemiec, Ministrem Obrony Królestwa Niderlandów, Ministerstwem Obrony Narodowej Rumunii dotyczącym utworzenia, administracji i działania Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO podpisanym w dniu 11 grudnia 2013 r. i ogłoszonym w M.P. z 2014 r. poz. 850. Projekt wprowadza zmiany w zakresie zwrotu podatku od towarów i usług w taki sposób, aby obejmowały one także Centrum Eksperckie Policji Wojskowych NATO (NATO MP COE) w Bydgoszczy oraz jego międzynarodowy personel.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązania są tożsame z rozwiązaniami, jakie wprowadzono w tej samej kwestii w 2006 r. w przypadku Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO w Bydgoszczy. Proponowanym rozwiązaniem jest zmiana obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów, w którym przyznaje się Centrum Eksperckiemu Policji Wojskowych NATO i jego osobom upoważnionym prawo do otrzymywania zwrotu podatku od towarów i usług w taki sam sposób, jak w przypadku JFTC.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak tożsamyh rozwiązań w krajach UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedmiotowa regulacja będzie oddziaływała na Centrum Eksperckie Policji Wojskowych NATO oraz jego osoby upoważnione, którzy dokonują zakupu towarów i usług na terytorium kraju.			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie podlegał uzgodnieniom międzyresortowym.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	0	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-1,2
budżet państwa	0	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-1,2
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-1,2
budżet państwa	0	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12	-1,2
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Projektowane regulacje wpłyną na pomniejszenie dochodów budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Dane z JFTC (dotyczące roku podatkowego 2013) wskazują, iż średnio na jedną osobę personelu upoważnionego do zwrotu podatku VAT kwota zwrotu wynosi 4723,79 zł na kwartał, a zatem około 17 500 zł na rok. Dane pochodzą z Jednostki Wojskowej 4246 – Oddziału Zabezpieczenia JFTC, gdzie rozliczany jest personel JFTC.</p> <p>W Centrum Eksperckim Policji Wojskowych NATO w Bydgoszczy w 2014 r. pracowało 7 osób którym przysługuje zwrot VAT, co przy założeniu kwoty zwrotu na poziomie porównywalnej z JFTC daje około 122 500 zł rocznie. Możliwy jest wzrost liczby personelu zagranicznego pracującego w Centrum Eksperckim Policji Wojskowych NATO w Bydgoszczy.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy



<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Uregulowania zawarte w niniejszym rozporządzeniu nie wywierają wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w momencie wejścia rozporządzenia w życie, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Specyfika regulacji powoduje niezasadność jej ewaluacji.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	

