

Projekt z dnia 19 grudnia 2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków organizacyjnych
i finansowych wykonywania obsługi Rady do Spraw Uchodźców**

Na podstawie art. 89zb ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 680, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie warunków organizacyjnych i finansowych obsługi Rady do Spraw Uchodźców (Dz. U. Nr 218, poz. 1394) w § 4 w ust. 1:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) służbowe wyjazdy krajowe i zagraniczne członków Rady oraz inne koszty związane ze współpracą Rady z instytucjami krajowymi i zagranicznymi;”;

2) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

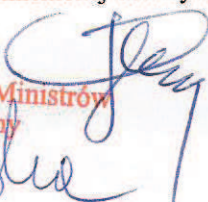
„5) finansowanie projektów z udziałem środków ujętych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.¹⁾).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911 i 1146.


**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Prawny
Dyrektor**
Małgorzata Terlikowska
www.inforlex.pl

Uzasadnienie

Celem zmiany rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie warunków organizacyjnych i finansowych wykonywania obsługi Rady do Spraw Uchodźców (Dz. U. Nr 218, poz. 1394) jest przede wszystkim umożliwienie pozyskiwania przez Radę do Spraw Uchodźców środków z funduszy europejskich, zwłaszcza z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI)¹.

Przepis § 4 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia zawiera zamknięty katalog wydatków pokrywanych ze środków, o których mowa w art. 89zb ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 poz. 680, z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanym przepisem ustawy, działalność Rady jest finansowana z budżetu państwa, z rozdziału dotyczącego Rady do Spraw Uchodźców, z części dotyczącej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Enumeratywne wyliczenie wydatków pokrywanych z tych środków powoduje, iż Rada nie może przeznaczać przyznanych jej środków na inne cele niż wprost wskazane w § 4 ust. 1 rozporządzenia. Oznacza to, że nie może także ubiegać się o środki z funduszy europejskich, zwłaszcza z FAMI, który zakłada ze strony podmiotów uprawnionych udział środków własnych na poziomie 25%. Będzie to możliwe tylko poprzez uzupełnienie przedmiotowego katalogu. Stąd propozycja dodania w § 4 w ust. 1 rozporządzenia pkt 5 pozwalającego na finansowanie projektów z udziałem środków ujętych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia przewiduje również nowe brzmienie § 4 ust. 1 pkt 2. Zmiana ta polega na umożliwieniu finansowania ze środków, o których mowa w art. 89zb ust. 2 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie tylko współpracy z instytucjami zagranicznymi, ale też krajowymi. Funkcjonujące w obowiązującym rozporządzeniu ograniczenie tylko do instytucji zagranicznych nie znajduje żadnego uzasadnienia. Ponadto uniemożliwia częściowo wykonywanie art. 89p ust. 4 pkt 3 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, który

¹ Fundusz Azylu, Migracji i Integracji to nowy mechanizm finansowy ustanowiony na okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. Jego celem jest przyczynianie się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi oraz realizacji, wzmocnienia i rozwoju wspólnej polityki w zakresie ochrony cudzoziemców i wspólnej polityki migracyjnej. W ramach FAMI każde państwo członkowskie realizuje swój Program Krajowy, który jest akceptowany przez Komisję Europejską. Pierwsze z nich zostaną zaakceptowane pod koniec 2014 r.

wśród zadań Rady wymienia współpracę z organami oraz instytucjami krajowymi i zagranicznymi w zakresie problematyki migracji i uchodźstwa.

Nazwa projektu Rozporządzenie PRM zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków organizacyjnych i finansowych wykonywania obsługi Rady do Spraw Uchodźców Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące KPRM Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa KPRM Michał Deskur Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Sekretariat DP KPRM (694-75-79)	Data sporządzenia 19.12.2014 r. Źródło upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac 156
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Umożliwienie pozyskiwania przez Radę środków z funduszy europejskich, zwłaszcza z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (obecne przepisy zawierają zamknięty katalog wydatków pokrywanych ze środków przeznaczonych na działalność Rady, który nie daje możliwości ubiegania się o środki z funduszy europejskich wymagających ze strony podmiotów uprawnionych udziału środków własnych, w przypadku FAMI na poziomie 25%).

W latach 2015-2023 Rada planuje zrealizować projekty za kwotę około 870.000 złotych (osiemset siedemdziesiąt tysięcy złotych). Przy czym z FAMI planuje pozyskać środki w wysokości około 650.000 złotych (sześćset pięćdziesiąt tysięcy złotych). Udział środków własnych będzie wynosił około 220.000 złotych (dwieście dwadzieścia tysięcy złotych).

2. Umożliwienie finansowania ze środków przeznaczonych na działalność Rady nie tylko współpracy z instytucjami zagranicznymi, ale też krajowymi (dotychczasowe przepisy przewidywały jedynie współpracę z instytucjami zagranicznymi, tymczasem art. 89p ust. 4 pkt 3 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanowi o współpracy z organami oraz instytucjami krajowymi i zagranicznymi w zakresie problematyki migracji i uchodźstwa).

W latach 2015-2023 Rada planuje wydać na współpracę z instytucjami krajowymi, przede wszystkim Urzędem do Spraw Cudzoziemców oraz Strażą Graniczną, środki w wysokości około 200.000 złotych (dwieście tysięcy złotych).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Uzupełnienie katalogu wydatków pokrywanych ze środków przeznaczonych na działalność Rady o przepis pozwalający na finansowanie projektów z udziałem środków ujętych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

2. Dopisanie do katalogu wydatków pokrywanych ze środków przeznaczonych na działalność Rady współpracy z instytucjami krajowymi.

Powyższe rozwiązania służą usprawnieniu prac Rady w przypadku pierwszym (środki pozyskane z FAMI mogłyby służyć stworzeniu profesjonalnej bazy orzecznictwa czy wyposażeniu profesjonalnego pokoju przesłuchań) i umożliwieniu Radzie realizacji zadań ustawowych w przypadku drugim.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
członkowie Rady	12	akty powołania	1) bezpośrednie; 2) usprawnienie pracy Rady 3) umożliwienie Radzie realizacji zadań ustawowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostanie umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – brak wpływu

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – brak wpływu

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymagany przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
brak wpływu		
10. Wpływ na pozostałe obszary – brak wpływu		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
nie dotyczy		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
nie dotyczy		