

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony
Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395 i 765) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 151, poz. 1253, z późn. zm.¹⁾) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 193 pkt 3 i 4, art. 194 pkt 4 - 7 i 10 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.²⁾);”;

2) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) art. 60 i 61 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888);

4) art. 37a i 37b ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.³⁾);”;

3) pkt 6 - 8 otrzymują brzmienie:

„6) art. 171 - 177 i art. 180 - 192 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238);

7) art. 38 - 45 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. Nr 121, poz. 1263, z późn. zm.⁴⁾);

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 138, poz. 1156, z 2006 r. Nr 181, poz. 1328, z 2008 r. Nr 107, poz. 682 oraz z 2010 r. Nr 149, poz. 997.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 79, poz. 666 i Nr 215, poz. 1664, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2013 r. poz. 21 i 888.

- 8) art. 52 i 60 ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach (Dz. U. Nr 63, poz. 322 i z 2012 r. poz. 908);”;
- 4) pkt 14 i 15 otrzymują brzmienie:
„14) art. 44 - 49 i art. 51 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 1162);
15) art. 71, art. 72 pkt 1 - 3, 5, 8 i 9, art. 73, 74, art. 75 pkt 1 - 2b, art. 76, art. 77 pkt 1 - 3, art. 78 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155);”;
- 5) pkt 17 otrzymuje brzmienie:
„17) art. 78 - 80, art. 81 pkt 1 i 2, art. 82, art. 83 pkt 1, art. 85 pkt 1, art. 90 pkt 3, art. 91, art. 92 pkt 1, art. 93, 94, art. 95 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666, z późn. zm.⁵⁾)”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Dominik Gajewski

PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY GEOLOG KRAJU

GŁÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
Sławomir Marek Brodziński

dr inż. Andrzej Jagusiewicz

Naczelnik Wydziału I

31.03.2014
Maciej Machaj

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1458 i Nr 203, poz. 1683, z 2009 r. Nr 215, poz. 1664, z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 94, poz. 549 oraz z 2013 r. poz. 888.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, Nr 171, poz. 1016 i Nr 178, poz. 1060 oraz z 2013 r. poz. 21.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego został opracowany ze względu na utratę mocy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 i Nr 203, poz. 1351, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 117, poz. 678, Nr 138, poz. 809, Nr 152, poz. 897 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2012 r. poz. 951 i 1513) i wejście w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, poz. 888 i poz. 1238), utratę mocy ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679 i Nr 182, poz. 1228) i wejście w życie ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach (Dz. U. Nr 63, poz. 322 i z 2012 r. poz. 908), wejście w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888), uchylającej ustawę z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z 2003 r. Nr 7, poz. 78, z 2004 r. Nr 11, poz. 97 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 175, poz. 1458, z 2011 r. Nr 63, poz. 322 oraz z 2013 r. poz. 21), a także w związku z dokonaniem zmian w:

- ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165),
- ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z 2009 r. Nr 79, poz. 666 i Nr 215, poz. 1664, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2013 r. poz. 21 i 888),
- ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. Nr 121, poz. 1263, z 2005 r. Nr 175, poz. 1458 i Nr 203, poz. 1683, z 2009 r. Nr 215, poz. 1664, z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 94, poz. 549 oraz z 2013 r. poz. 888),
- ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 1162),
- ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155),

— ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666, z 2011 r. Nr 152, poz. 897, Nr 171, poz. 1016 i Nr 178, poz. 1060 oraz z 2013 r. poz. 21).

Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne (Dz. U. Nr 44, poz. 253) dokonała zmiany w art. 193 ustawy – Prawo wodne, poprzez dodanie pkt 5 dotyczącego prowadzenia kontroli wewnętrznej, o której mowa w art. 163 ust. 4 oraz dodanie pkt 6 dotyczącego wywiązywania się z obowiązków, o których mowa w art. 34 c ust. 1 i art. 34 d ust. 1-3. Powyższe zmiany spowodowały rozszerzenie uprawnień Inspekcji Ochrony Środowiska do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Dodane uprawnienia dotyczą nakładania mandatów za niewykonanie przez prowadzących kąpieliska kontroli wewnętrznej oraz za niewywiązywanie się z obowiązków oznakowania kąpieliska oraz przesyłania wyników badań właściwemu państwowemu inspektorowi sanitarnemu. Z uwagi na fakt, iż to organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej a nie Inspekcji Ochrony Środowiska odpowiadają za realizację zadań związanych z oceną jakości wody w kąpielisku oraz w miejscu wykorzystywanym do kąpieli, w § 2 pkt 1 obecnego brzmienia rozporządzenia uszczegółowiono art. 193 pozostawiając tylko pkt 3 i 4, których zakres dotyczy kompetencji Inspekcji Ochrony Środowiska.

Należy również dodać, iż do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska wskazanych w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 686 i 888) należy m. in. kontrola przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska, w tym pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Pomimo że art. 192 ustawy – Prawo wodne upoważnia do nałożenia mandatu za korzystanie z wody bez pozwolenia wodnoprawnego lub z naruszeniem jego warunków, to jednocześnie ust. 3 tego artykułu wyłącza możliwość nałożenia grzywny w odniesieniu do pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi albo do urządzeń kanalizacyjnych. Inspekcja Ochrony Środowiska nie posiada kompetencji do kontroli przestrzegania pozwoleń na wprowadzanie ścieków do urządzeń kanalizacyjnych, a więc tym samym do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, w tym zakresie.

Korzystaniem z wód, o którym mowa w art. 192 ust. 1, jest również pobór wód. Jednakże art. 156 ust. 2 ustawy – Prawo wodne wskazując szczegółowe zadania Inspekcji Ochrony Środowiska wyłącza uprawnienia IOŚ do kontroli korzystania z wód, o której mowa w art. 156 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo wodne. Powoduje to, że art. 192 nie może stanowić

podstawy do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego przez organy Inspekcji Ochrony Środowiska i dlatego zasadne jest jego wykreślenie z rozporządzenia.

Ponadto w przedmiotowym projekcie rozporządzenia w odniesieniu do art. 194 ustawy – Prawo wodne ograniczono zakres uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego przez Inspekcję Ochrony Środowiska tylko do naruszeń wymienionych w pkt 4-7 i pkt 10, które pozostają w kompetencji IOŚ. Pozostałe punkty wymienione w tym przepisie wiążą się z zadaniami realizowanymi przez inne organy.

Z dniem 1 stycznia 2014 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, która uchyliła ustawę z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. W związku z powyższym należało wprowadzić zmianę w § 2 pkt 3 rozporządzenia w celu umożliwienia wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za niewypełnianie obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r.

Art. 37 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej został uchylony przez art. 209 pkt 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W związku z powyższym z § 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego należało usunąć art. 37 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej.

Wejście w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach spowodowało utratę mocy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach. W związku z tym konieczna stała się zmiana § 2 pkt 6 nowelizowanego rozporządzenia w celu umożliwienia wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za niewypełnianie obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. Pominięto art. 178 i 179 tej ustawy, ponieważ zgodnie z jej art. 253 pkt 2, przepisy te wchodzi w życie w terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 46 i 47 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową zostały uchylone przez art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 94, poz. 549). Ponadto zgodnie z art. 48 ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową, orzekanie na zasadach i w trybie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia dotyczy spraw,

o których mowa w art. 38-45 tej ustawy. W związku z powyższym z § 2 pkt 7 rozporządzenia należało usunąć art. 46 i 47 ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową.

Wejście w życie ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach spowodowało utratę mocy ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych. W związku z tym konieczna jest zmiana § 2 pkt 8 rozporządzenia w celu umożliwienia wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za niewypełnianie obowiązków wynikających z przepisów dotyczących substancji chemicznych i ich mieszanin. W projekcie rozporządzenia ujęto przepisy karne za naruszenie tych obowiązków, nad realizacją których Inspekcja Ochrony Środowiska sprawuje nadzór, na podstawie art. 29 ustawy dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach i w których sprawach orzekanie następuje na zasadach i w trybie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

Zmiany w § 2 pkt 14 rozporządzenia spowodowane są uchynieniem art. 50 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji przez art. 4 pkt 23 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 145) oraz uchynieniem art. 52 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji przez art. 213 pkt 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zmiany w § 2 pkt 15 rozporządzenia spowodowane są tym, iż ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach określiła podmioty zobowiązane do sporządzania sprawozdań, rodzaje sprawozdań oraz terminy ich przedkładania do właściwych organów, w celu umieszczenia w jednej ustawie wszystkich przepisów z zakresu sprawozdawczości dotyczącej różnych odpadów oraz ułatwienia podmiotom wywiązywanie się z obowiązków sprawozdawczych. W związku z powyższym przepisy dotyczące sprawozdawczości regulowane dotychczas ustawą z dnia 25 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zostały przeniesione do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Ponadto ustawa ta, za nieskładanie rocznych sprawozdań o produktach, opakowaniach i gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi oraz rocznych sprawozdań o wytwarzanych odpadach i gospodarowaniu odpadami, wprowadziła obowiązek wymierzania administracyjnych kar pieniężnych. W związku z powyższym ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach uchyliła art. 72 pkt 4, art. 72 pkt 7, art. 75 pkt 3 i art. 77 pkt 4 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. W szczególności:

- art. 72 pkt 4 został uchylony przez art. 214 pkt 32 lit. a) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 72 pkt 7 został uchylony przez art. 214 pkt 32 lit. b) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 75 pkt 3 został uchylony przez art. 214 pkt 33 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 77 pkt 4 uchylony przez art. 214 pkt 34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ponadto art. 72 pkt 6 ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym został uchylony przez art. 1 pkt 52 lit. b) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 223, poz. 1464) zmieniającej niniejszą ustawę z dniem 1 stycznia 2009 r.

W związku z powyższym uchylone przepisy ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym należało usunąć z przepisu § 2 pkt 15 rozporządzenia.

Zmiany w § 2 pkt 17 rozporządzenia spowodowane są tym, iż ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach określiła podmioty zobowiązane do sporządzania sprawozdań, rodzaje sprawozdań oraz terminy ich przedkładania do właściwych organów, w celu umieszczenia w jednej ustawie wszystkich przepisów z zakresu sprawozdawczości dotyczącej różnych odpadów oraz ułatwienia podmiotom wywiązywanie się z obowiązków sprawozdawczych. W związku z powyższym przepisy sprawozdawczości regulowane dotychczas ustawą z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach zostały przeniesione do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Ponadto ustawa ta, za nieskładanie rocznych sprawozdań o produktach, opakowaniach i gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi oraz rocznych sprawozdań o wytwarzanych odpadach i gospodarowaniu odpadami, wprowadziła obowiązek wymierzania administracyjnych kar pieniężnych. W związku z powyższym ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach uchyliła art. 83 pkt 2, art. 84, art. 85 pkt 2, art. 92 pkt 2 i art. 95 pkt 2 ustawy o bateriach i akumulatorach. W szczególności:

- art. 83 pkt 2 uchylony przez art. 220 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 84 uchylony przez art. 220 pkt 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

- art. 85 pkt 2 uchylony przez art. 220 pkt 23 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 92 pkt 2 uchylony przez art. 220 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- art. 95 pkt 2 uchylony przez art. 220 pkt 25 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W związku z powyższym uchylone przepisy ustawy o bateriach i akumulatorach należało usunąć z przepisu § 2 pkt 17 rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979).

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Środowiska we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sławomir Brodziński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Elżbieta Gnat –radca GIOŚ w Departamencie Inspekcji i Orzecznictwa w Głównym Inspektoracie Inspekcji i Orzecznictwa.

tel. (22) 5792745

e-mail: e.gnat@gios.gov.pl

Data sporządzenia

18 marca 2014 r.

Źródło:

Art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia

Nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 118

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego rozwiąże kwestię możliwości wymierzania przez inspektorów IOŚ grzywnien w drodze mandatu karnego za naruszenia określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ustawie z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach oraz ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia umożliwi szybkie reagowanie na stwierdzone przez inspektora IOŚ naruszenie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. Nie badano jak problem jest rozwiązany w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty korzystające ze środowiska, o których mowa w art. 3 pkt 20 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska	Przedstawiciele ok. 65 tys. zakładów korzystających ze środowiska	Formularz OŚ-2b. Sprawozdanie z działalności kontrolnej IOŚ za 2012 r.	Bezpośrednie na osobę, która narusza przepisy prawa.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu.

Zgodnie z § 36 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Ministrów projekt rozporządzenia zostanie skierowany do następujących instytucji i organizacji społecznych w celu konsultacji:

1. Centrum Prawa Ekologicznego, Pl. Solny 16, 50-0621 Wrocław,
2. Polski Klub Ekologiczny – Okręg Mazowiecki, ul. Mazowiecka 11 lok. 16, 00-052 Warszawa,
3. Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
4. Krajowa Izba Gospodarcza "Przemysł Spożywczy", Biuro Programu REKARTON, Al. Wilanowska 97E, 02-765 Warszawa,
5. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska, 3 40-009 Katowice,
6. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Świętokrzyska 36 lok. 47, 00-116 Warszawa,
7. Polska Izba Przemysłu Chemicznego ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa,
8. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Przemysłu Chemicznego – Zarząd Główny, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa,
9. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami, ul. Łąkowa 2B/18, 95-100 Zgierz,
10. Europejska Platforma Recyklingu Polska Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Żurawia 32/34, 00-515 Warszawa;
11. AURAEKO Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Rzymowskiego 30, 02-697

Warszawa;

Termin skierowania projektu do powyższych konsultacji – **marzec 2014 r. na 14 dni.**

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o organizacjach pracodawców projekt rozporządzenia zostanie skierowany w celu wyrażenia opinii do:

1. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
2. OPZZ, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa,
3. Forum Związków Zawodowych, Pl. Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz,
4. Związek Pracodawców Business Centre Club, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
5. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „LEWIATAN”, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
6. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
7. Związek Rzemiosła Polskiego, skr. Poczтовая 54, 00-952 Warszawa.

Termin skierowania projektu do powyższych konsultacji – **marzec 2014 r. na 30 dni.**

Zgodnie z § 52 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych obciążeń finansowych dla Inspekcji Ochrony Środowiska. Grzywny w drodze mandatu karnego będą nakładane przez inspektorów przeprowadzających kontrole podmiotów korzystających ze środowiska.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Stosownie do przepisu art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395 i 765) grzywny nałożone w drodze mandatu karnego przez funkcjonariuszy posiadających uprawnienia kontrolne stanowią dochód budżetu państwa. Wpływy z tytułu nałożonych grzywien trudno jest oszacować, gdyż nie można przewidzieć liczby osób, którym zostanie wymierzona kara grzywny w drodze mandatu karnego. W 2012 r. Inspekcja Ochrony Środowiska nałożyła 2353 grzywien w drodze mandatu karnego na łączną kwotę 734750 zł (źródło danych: Formularz OŚ-2b. Sprawozdanie z działalności kontrolnej IOŚ za 2012 r.).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich							

(w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu Wymierzanie grzywien w drodze mandatu karnego powinno przyczynić się do lepszego przestrzegania przepisów prawa z zakresu ochrony środowiska. W związku z tym pośrednio przyczyni się również do poprawy stanu środowiska.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie rozporządzenia rozwiąże kwestie możliwości nakładania przez inspektorów IOŚ grzywien w drodze mandatu karnego za naruszanie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach i ich mieszaninach, ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie przedmiotowej regulacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

