

Projekt z dnia 02.12.2014 r.

R O Z P O R Z A D Z E N I E

RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

w sprawie wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających

Na podstawie art. 64b ust. 13 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających:

- 1) Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze Spółka Akcyjna;
- 2) Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 3) Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 4) Port Lotniczy Bydgoszcz Spółka Akcyjna;
- 5) Port Lotniczy Gdańsk Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 6) Port Lotniczy Lublin Spółka Akcyjna;
- 7) Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 8) Port Lotniczy Poznań-Ławica Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 9) Port Lotniczy „Radom” Spółka Akcyjna;
- 10) Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 11) Port Lotniczy Szczecin-Goleniów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 12) Port Lotniczy Wrocław Spółka Akcyjna;
- 13) „PZL-MIELEC” CARGO Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających (Dz. U. poz. 928).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2015 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pou
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kubik

UZASADNIENIE

Cel wydania rozporządzenia i zakres regulacji

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 64b ust. 13 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768).

Przedmiotowy projekt ma na celu określenie wykazu lotnisk ponadlokalnych wraz z podaniem informacji na temat spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających. Wykaz sporządzono kierując się koniecznością zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa publicznego na ponadlokalnych lotniskach użytku publicznego, w tym zapewnienia bezpiecznego, ciągłego i efektywnego ruchu pasażerskiego i towarowego na tych lotniskach.

Wykaz ten obejmuje 13 spółek prawa handlowego zarządzających lotniskami znajdującymi się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, obsługujących krajowe lub międzynarodowe regularne połączenia lotnicze.

Informacje zawarte w wykazie zostały przygotowane zgodnie z danymi zawartymi w rejestrze lotnisk prowadzonym przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

W przedmiotowym wykazie uwzględniono spółki wymienione w obowiązującym dotychczas *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających* (Dz. U. poz. 928).

Dodatkowo w wykazie umieszczono Port Lotniczy „Radom” S.A., z uwagi na rozpoczęcie przez tę spółkę działalności związanej z zarządzaniem lotniskiem użytku publicznego Radom-Sadków, które stanowi strategiczny element infrastruktury państwa, zapewniający dostępność usług transportu lotniczego dla obywateli oraz przedsiębiorców. Tym samym spółka zarządzająca tym lotniskiem powinna znaleźć się pod nadzorem ministra właściwego do spraw transportu, związanego z rozporządzaniem podstawowym mieniem spółki dla funkcjonowania lotniska użytku publicznego, biorąc pod uwagę potrzebę

zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa publicznego na ponadlokalnych lotniskach użytku publicznego, w tym zapewnienia bezpiecznego, ciągłego i efektywnego ruchu pasażerskiego i towarowego na tych lotniskach.

Należy podkreślić, że ustawodawca nie przewidział, iż założycielem, właścicielem bądź zarządzającym tymi lotniskami mogą być inne osoby prawne niebędące spółkami. Ze względu na brzmienie art. 64b ust. 13 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze nie jest możliwe umieszczenie w wykazie innych podmiotów niż spółki. Podmioty inne niż spółki, między innymi Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego, pomimo tego, że w praktyce mogą być właścicielami mienia podstawowego dla funkcjonowania ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, z uwagi na zakres delegacji do wydania przedmiotowego rozporządzenia nie mogą być ujęte w tym wykazie. W tym miejscu należy w szczególności wskazać, że w przypadku lotnisk Bydgoszcz-Szwederowo, Kraków-Balice oraz Wrocław-Strachowice, będących lotniskami, o których mowa w art. 60 ust. 3 ustawy – Prawo lotnicze, właścicielami nieruchomości są przede wszystkim jednostki samorządu terytorialnego oraz Skarb Państwa reprezentowany przez jednostki organizacyjne Ministerstwa Obrony Narodowej.

Jednocześnie należy podkreślić, że Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze” – zarządzające Lotniskiem Chopina w Warszawie oraz lotniskiem w Zielonej Górze – Babimoście funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 23 października 1987 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” (Dz. U. Nr 33, poz. 185 oraz z 2006 r. Nr 79, poz. 550). Zgodnie z art. 51 ww. ustawy nadzór nad PPL sprawuje Minister Transportu, Żeglugi i Łączności. Natomiast zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U z 2012 r. poz. 1224) „państwowe osoby prawne są obowiązane uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości, zaliczonymi do wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych lub inwestycji długoterminowych, w tym oddania tych składników do korzystania innym podmiotom na podstawie umów prawa cywilnego lub ich wniesienia jako wkładu do spółki lub spółdzielni, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu rozporządzenia przekracza równowartość w złotych kwoty 50.000 euro, obliczonej na podstawie średniego kursu ogłoszonego przez Narodowy

Bank Polski według stanu z dnia wystąpienia o zgodę.” Przepis ten ma zastosowanie do Przedsiębiorstwa Państwowego „Porty Lotnicze”.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zbigniew Klepacki – Podsekretarz Stanu w MliR</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Porzycka (tel. 630 14 47)</p>	<p>Data sporządzenia 12.11.2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 64b ust. 13 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów RD383</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowić będzie wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 64b ust. 13 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Aktualnie w przedmiotowym zakresie obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie wykazu spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających (Dz. U. poz. 928). Wydanie nowego rozporządzenia związane jest z koniecznością aktualizacji wykazu określonego w ww. rozporządzeniu i zapewnienia jego zgodności z danymi zawartymi w rejestrze lotnisk prowadzonym przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie nowego rozporządzenia określającego wykaz spółek będących założycielem lub właścicielem ponadlokalnego lotniska użytku publicznego, lub nim zarządzających, z uwzględnieniem konieczności zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa publicznego na ponadlokalnych lotniskach użytku publicznego, w tym zapewnienia bezpiecznego, ciągłego i efektywnego ruchu pasażerskiego i towarowego na tych lotniskach.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak możliwości dokonania analizy porównawczej, ponieważ projektowane rozporządzenie wynika z prawa krajowego i nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw transportu	1		Wynikające z art. 64b ust. 1 i 2 ustawy – Prawo lotnicze, tj. wydawanie decyzji administracyjnych w przypadku sprzeciwu wobec uchwały zarządu spółki lub wobec innej dokonanej przez zarząd tej spółki czynności prawnej, której przedmiotem jest m.in. rozporządzenie składnikiem mienia spółki podstawowym dla funkcjonowania lotniska
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1		Wynikające z art. 64b ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze, tj. wydawanie opinii w zakresie sprzeciwu
Minister Obrony Narodowej	1		W zakresie, w jakim możliwość wyrażenia sprzeciwu, o którym mowa w art. 64b ust. 1, może mieć wpływ na zarządzanie lotniskiem współużytkowanym

			z wojskiem lub użytkowanym przez służby państwowe, udostępnionym na potrzeby lotnictwa cywilnego
Podmioty wskazane w dyspozycji art. 64b ust. 13 w zw. z ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze	13		Wynikające z art. 64b ustawy – Prawo lotnicze.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze Spółka Akcyjna;
- 2) Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 3) Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 4) Port Lotniczy Bydgoszcz Spółka Akcyjna;
- 5) Port Lotniczy Gdańsk Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 6) Port Lotniczy Lublin Spółka Akcyjna;
- 7) Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 8) Port Lotniczy Poznań-Ławica Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 9) Port Lotniczy „Radom” Spółka Akcyjna;
- 10) Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 11) Port Lotniczy Szczecin-Goleniów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 12) Port Lotniczy Wrocław Spółka Akcyjna;
- 13) „PZL-MIELEC” CARGO Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 18) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan;
- 19) Business Center Club – Związek Pracodawców;
- 20) Związek Rzemiosła Polskiego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie do stosowania projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 czerwca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona w oparciu o powiadomienia dokonywane przez ujęte w wykazie spółki zgodnie z art. 64b ust. 3 ustawy – Prawo lotnicze, a także wydawane przez ministra właściwego do spraw transportu decyzje administracyjne, o których mowa w art. 64b ust. 1 tej ustawy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak