

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia2009 r.

w sprawie ustalenia planu rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej Euro-Park Mielec

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej Euro-Park Mielec, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 10 grudnia 1996 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Mielcu (Dz. U. Nr 154, poz. 749 oraz z 2005 r. Nr 81, poz. 710 i Nr 182, poz. 1532), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej Euro-Park Mielec

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.

1.1. Wprowadzenie

Specjalna Strefa Ekonomiczna Euro-Park Mielec (MSSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 5 września 1995 r. w sprawie ustanowienia specjalnej strefy ekonomicznej w Mielcu (Dz. U. Nr 107, poz. 526, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42 poz. 274 z późn. zm.), a jej granice określają kolejne rozporządzenia wydawane przez Radę Ministrów w oparciu o upoważnienie zawarte w art. 4 tej ustawy. Zarządzającym strefą jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. (ARP S.A) w Warszawie. Pierwotnie strefą objęto 574,8580 ha terenów położonych w Mielcu. Utworzenie specjalnej strefy ekonomicznej w Mielcu miało wspomóc region, który szczególnie dotkliwie doświadczył skutków transformacji gospodarczej kraju. Pierwszy plan rozwoju strefy z 10 grudnia 1996 r. definiował jej cele strategiczne jako utworzenie docelowo 7000 nowych miejsc pracy oraz zagospodarowanie majątku przemysłowego i infrastruktury pozostałych po restrukturyzacji Wytwórni Sprzętu Komunikacyjnego „PZL-Mielec”. W mieleckiej strefie, którą powołano na 20 lat, już w siódmym roku działalności osiągnięto zakładane cele, mimo to kontynuowano działania na rzecz rozwoju strefy z uwagi na dostępność zasobów kadrowych i utrzymującą się wysoką stopę bezrobocia w regionie.

Od 2001 roku zwartą do tej pory strefę rozszerzano o nowe lokalizacje. Na koniec 2008 roku obszar strefy wyniósł 925,6674 ha i obejmował tereny w miastach: Dębica, Gorlice, Jarosław, Leżajsk, Lubaczów, Lublin, Mielec, Ropczyce, Sanok, Zagórz oraz gminach: Dębica, Głogów Małopolski, Jarosław, Laszki, Leżajsk, Ostrów, Trzebownisko.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r

Spośród 925,6674 ha objętych granicami MSSE zagospodarowanych było 718,0429 ha, co stanowi 77,57% ogólnego obszaru strefy. Nakłady inwestycyjne poniesione przez Zarządzającego na rozbudowę i modernizację infrastruktury technicznej wyniosły 102,9 mln zł. Wydano 153 zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy. Nakłady inwestycyjne poniesione przez inwestorów posiadających zezwolenia wyniosły 3 781,9 mln zł. Przedsiębiorcy działający w strefie utworzyli 12321 nowych miejsc pracy.

1.3. Misja MSSE

Misją MSSE jest wspieranie realizacji celów określonych w strategiach rozwoju województw południowo-wschodniej Polski w zakresie tworzenia warunków trwałego rozwoju gospodarczego i poprawy pozycji konkurencyjnej regionów.

Realizacja misji odbywa się poprzez podejmowanie inicjatyw na rzecz wzrostu innowacyjności gospodarki województw południowo-wschodniej Polski, tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, aktywizacji wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich.

Funkcjonowanie MSSE w regionach właściwych dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2020³⁾, w szczególności obejmujących tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności gospodarki poprzez rozwijanie przedsiębiorczości, zwiększanie jej innowacyjności oraz podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej regionu;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2006-2020⁴⁾, w szczególności poprzez wzrost konkurencyjności regionalnej gospodarki oraz jej zdolności do tworzenia miejsc pracy;
- 3) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2007-2013⁵⁾, w szczególności poprzez poprawę konkurencyjności regionu tak, aby stał się „regionem nowoczesnej gospodarki”.

2. Cele ustanowienia MSSE

Cele działania MSSE to w szczególności:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez stworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej w regionach;
- 3) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym;
- 4) tworzenie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora B+R;
- 5) pozyskiwanie nowych lokalizacji strefy dla uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 6) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych, ze szczególnym uwzględnieniem terenów przemysłowych;
- 7) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę techniczną;
- 8) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 9) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 10) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Zadania zarządzającego MSSE

Realizacja celów określonych w niniejszym planie wymaga od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w tworzeniu programów restrukturyzacji regionów oraz lokalnych programów zagospodarowania przestrzennego i planów innych przedsięwzięć sprzyjających rozwojowi regionów;
- 2) współpracy z władzami samorządowymi województw, miast, gmin, organizacjami okołobiznesowymi i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój infrastruktury technicznej i drogowej, szkolnictwa zawodowego itp.);
- 3) współpracy z regionalnymi centrami obsługi inwestorów oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;
- 5) promocji w kraju i za granicą w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 6) integracji środowiska gospodarczego w regionach i oddziaływania na poszczególnych uczestników rynku w celu wzmocnienia ich aktywności gospodarczej;

³⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Nr LXIII/790/06 z dnia 20 października 2006 r.

⁴⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XXXVI/530/05 z dnia 4 lipca 2005 r.

⁵⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego nr XLI/527/2006 z dnia 30 stycznia 2006 r.

- 7) współpracy z władzami samorządowymi, instytucjami oświatowymi na rzecz przygotowania kadry pod potrzeby potencjalnych inwestorów.

4. Działania służące osiągnięciu celów MSSE

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu składników majątku inwestorom, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na podstawie zawartych umów zlecenia. Zarządzający może m.in. nabywać nieruchomości objęte strefą na własność dla dalszego ich udostępniania inwestorom lub zawierać umowy zlecenia w obrocie nieruchomościami. Zarządzający może także nabywać nieruchomości położone poza granicami strefy z zamiarem włączenia tych nieruchomości w granice strefy;
- 2) budowie lub udziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej oraz tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą;
- 3) budowie, w miarę posiadanych środków, obiektów kubaturowych (hal produkcyjnych, magazynów itp.) na potrzeby inwestorów;
- 4) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Zarządzający MSSE ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości, koszty budowy i utrzymania infrastruktury, której jest właścicielem, koszty operacyjne, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

5. Środki na realizację celów

Finansowanie działań służących osiągnięciu celów określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej, w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków jednostek samorządu terytorialnego oraz dostawców mediów.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów – perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. zmieniająca ustawę o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. ha. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w *Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych*, zwanej dalej „*Koncepcją*”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 roku. *Koncepcja* określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji pożądaných dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Potrzeba ożywienia gospodarczego południowo-wschodniej Polski nadal wymaga stosowania instrumentu specjalnych stref ekonomicznych. Strategia rozwoju strefy zakłada pozyskanie projektów wykorzystujących tradycje przemysłowe regionu, zasoby kadrowe, potencjał przemysłowy, lokalną bazę surowcową i powiązania kooperacyjne, ale również takich, które przyczynią się do dywersyfikacji dotychczasowej działalności gospodarczej.

Strefa mielecka położona jest na terenie trzech województw: podkarpackiego, lubelskiego i małopolskiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

dla województwa podkarpackiego – zakłada się pozyskiwanie projektów inwestycyjnych wpisujących się w tradycje przemysłowe regionu, zwłaszcza z branży lotniczej z uwagi na posiadane zaplecze naukowe i długoletnie tradycje w produkcji sprzętu lotniczego (rozwój klastra „Dolina Lotnicza”) oraz z branży elektromaszynowej i chemicznej.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa podkarpackiego poszerza się ”kryterium sektorów priorytetowych” o przemysł meblarski i przetwórstwo tworzyw sztucznych.

Dla województwa lubelskiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów mogących zagospodarować majątek i kadre po upadłym przemyśle motoryzacyjnym, przedsiębiorców z branży ceramicznej i budowlanej (ze względu na bazę surowcową) oraz inwestycji biotechnologicznych i nowoczesnych usług, z uwagi na znaczący ośrodek akademicki.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa lubelskiego poszerza się ”kryterium sektorów priorytetowych” o przetwórstwo spożywcze i przemysł meblarski.

Dla województwa małopolskiego – zakłada się pozyskiwanie małych i średnich projektów wykorzystujących lokalne zasoby kadrowe i wpisujących się w tradycje przemysłowe regionu.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa małopolskiego poszerza się ”kryterium sektorów priorytetowych” o przemysł produkujący na potrzeby budownictwa oraz produkcję części i akcesoriów dla przemysłu.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w *Koncepcji*, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem sse stanowić będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju MSSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju strefy ma więc charakter strategiczny i długookresowy. Rozwój strefy od 2009 roku można podzielić na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none"> • przyjmowanie inwestorów do strefy, • pozyskiwanie nowych lokalizacji, • realizacja inwestycji infrastrukturalnych, • monitorowanie działalności gospodarczej na terenie strefy,
II	2017-2018	<ul style="list-style-type: none"> • osiągnięcie docelowego poziomu aktywności gospodarczej i zatrudnienia,
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none"> • przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

7. Obowiązki zarządzającego

Lp.	Zadanie	Termin wykonania
1	Przeprowadzanie przetargów i rokowań.	praca ciągła
2	Realizacja inwestycji infrastrukturalnych i gospodarowanie urządzeniami infrastruktury technicznej.	praca ciągła
3	Promocja strefy w kraju i za granicą	praca ciągła
4	Kontrola działalności przedsiębiorców na terenie strefy w zakresie spełnienia warunków zezwoleń.	praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji
5	Monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy.	co kwartał, do końca okresu, na jaki powołana została strefa

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej Euro-Park Mielec zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref, wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o sse, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastręczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wiele regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna na obszarach sse dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o sse, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego. W/w czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 w/w ustawy, uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy.

Ocena przewidywanych skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie w/w ustawy.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

- *rynek pracy*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.