

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie szczegółowego sposobu obliczania kosztów związanych z wykonaniem decyzji
o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu**

Na podstawie art. 339 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób obliczania kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w tym:

- 1) przejazdu cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony;
- 2) innych niż określone w pkt 1, związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony;
- 3) pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców;
- 4) pobrania odcisków linii papilarnych od cudzoziemca oraz sporządzenia fotografii, zaliczanych do kosztów przymusowego wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

§ 2. Koszty związane z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2, oblicza się według wzoru:

$$\frac{(K \times S) + D}{L} + B + Z = W$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

- W - koszty wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2,
- K - ilość przejechanych kilometrów do granicy,
- S - koszt eksploatacji pojazdu za kilometr przebiegu, ustalony w stawce maksymalnej dla danego rodzaju pojazdu, na podstawie przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju lub poza granicami kraju,
- D - koszty podróży służbowej doprowadzających do granicy obliczane na podstawie przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju lub poza granicami kraju,
- B - koszt biletu lotniczego, kolejowego, autobusowego lub biletu na inny środek transportu,
- Z - koszt wyżywienia i zakwaterowania cudzoziemca podczas przejazdu do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony,
- L - liczba cudzoziemców doprowadzanych.

§ 3. Koszty pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców, o których mowa w § 1 pkt 3, określa się w formie ryczału w wysokości:

- 1) 30 zł za jeden dzień pobytu w strzeżonym ośrodku;
- 2) 45 zł za jeden dzień pobytu w areszcie dla cudzoziemców.

§ 4. Koszty pobrania odcisków linii papilarnych od cudzoziemca oraz sporządzenia fotografii, o których mowa w § 1 pkt 4, określa się w formie ryczału w wysokości:

- 1) 1,95 zł za pobranie odcisków linii papilarnych;
- 2) 0,80 zł za sporządzenie fotografii.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

z zgodnością
z punktu widzenia prawnego
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
[Podpis]
Marcin WERESZCZYŃSKI
02. 09. 2014r.

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania niektórych kosztów wydalenia cudzoziemca z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2008 r. Nr 3, poz. 20), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 520 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 339 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004). Zgodnie z tym upoważnieniem minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów jest obowiązany określić, w drodze rozporządzenia szczegółowy sposób obliczania kosztów:

- 1) przejazdu cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony;
- 2) pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców;
- 3) pobrania odcisków linii papilarnych od cudzoziemca oraz sporządzenia fotografii zaliczanych do kosztów przymusowego wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu;
- 4) innych niż określone w pkt 1, związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania niektórych kosztów wydalenia cudzoziemca z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2008 r. Nr 3, poz. 20). Podstawę prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia stanowi art. 100 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573, z późn. zm.), który stracił moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy o cudzoziemcach. Zgodnie z art. 520 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dotychczasowe rozporządzenie pozostanie w mocy, do czasu wydania nowych aktów wykonawczych, nie dłużej jednak niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowej ustawy o cudzoziemcach.

Wejście w życie projektowanej regulacji nie stanowi nowego rozwiązania prawnego w sprawie sposobu obliczania kosztów związanych z wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, służy natomiast zapewnieniu spójności przepisów z przepisami nowej ustawy o cudzoziemcach.

Przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach stanowią, iż cudzoziemiec będzie ponosił koszty związane z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w przypadku wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w której nie będzie określony termin dobrowolnego powrotu, lub w innym przypadku jej przymusowego wykonania. Z przepisów nowej ustawy o cudzoziemcach wynika, iż cudzoziemiec nie będzie ponosił kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu w przypadku, gdy w decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu będzie określony termin dobrowolnego wykonania przez cudzoziemca tej decyzji.

W projektowanym § 2 rozporządzenia określony został wzór stanowiący podstawę do obliczania kosztów przejazdu cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony, oraz innych kosztów

związanych z doprowadzeniem, do których zalicza się koszty podróży służbowej doprowadzających do granicy oraz koszty wyżywienia i zakwaterowania cudzoziemca podczas przejazdu do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony.

Przepis § 3 rozporządzenia określa koszty pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku oraz w areszcie dla cudzoziemców. Przedmiotowe koszty określa się w formie ryczałtu. Wysokość kosztów pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców wzrosły o 5.00 zł w stosunku do obecnie obowiązującego stanu prawnego i wynoszą:

- 1) 30 zł za jeden dzień pobytu w strzeżonym ośrodku;
- 2) 45 zł za jeden dzień pobytu w areszcie dla cudzoziemców.

Wzrost kosztów pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców wynika z znacznego wzrostu, w latach 2008 – 2013, cen za energię elektryczną, gaz i wodę.

Przepis § 4 rozporządzenia określa koszty pobierania odcisków linii papilarnych oraz koszty wykonania fotografii, które pobiera się w formie ryczałtu, w wysokości określonej w rozporządzeniu.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowego sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu minister właściwy do spraw finansów publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Andrzej Jakubaszek Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-42-37 fax (0-22) 500-47-77 andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 stycznia 2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004)</p> <p>Nr w wykazie prac 338</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004) stanowią, iż cudzoziemiec będzie ponosił koszty związane z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w przypadku wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w której nie będzie określony termin dobrowolnego powrotu, lub w innym przypadku jej przymusowego wykonania. Projektowana regulacja określa szczegółowy sposób obliczania kosztów przejazdu cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony, pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców, pobrania odcisków linii papilarnych od cudzoziemca oraz sporządzenia fotografii zaliczanych do kosztów przymusowego wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu oraz innych kosztów związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają wzór do obliczania kosztów przejazdu cudzoziemca do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony, oraz innych kosztów związanych z doprowadzeniem, do których zalicza się koszty podróży służbowej doprowadzających do granicy oraz koszty wyżywienia i zakwaterowania cudzoziemca podczas przejazdu do granicy lub do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony. Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu został określony koszt pobytu cudzoziemca w strzeżonym ośrodku oraz w areszcie dla cudzoziemców, a także koszty pobierania odcisków linii papilarnych oraz koszty sporządzenia fotografii.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotycząca sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu została opracowana zgodnie z przepisami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Cudzoziemcy	Brak możliwości wskazania liczby cudzoziemców, którym zostanie wydana decyzja o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, bez określenia terminu dobrowolnego powrotu lub która będzie przymusowo wykonana.	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.)	Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.
Komendanci oddziałów Straży	8 oddziałów Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej	Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji

Granicznej		(Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.)	o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.
Komendanci placówek Straży Granicznej	97 placówek Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.)	Określenie sposobu obliczania kosztów wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne i prawidłowe prowadzenie postępowań w sprawie kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do:

- 1) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 2) Centrum Pomocy Prawnej im. H. Nieć.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został także udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki											
	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu duże przedsiębiorstwa												

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
	duże przedsiębiorstwa							
W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy