

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia

2015 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości**

Na podstawie art. 17 ust. 13 i 15 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1792) w § 5 wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt 17:

a) lit. f i g otrzymują brzmienie:

„f) Prokuraturę Rejonową Lublin-Północ w Lublinie dla części miasta Lublin w granicach przebiegających od przecięcia ul. Wojciechowskiej z zachodnią granicą administracyjną miasta, wzdłuż tej granicy w kierunku północnym do ul. Nałęczowskiej, wzdłuż ul. Nałęczowskiej do przecięcia z granicą administracyjną miasta, dalej tą granicą w kierunku północnym i wschodnim, przecinając ulice: Sławinkowską, Poligonową, Koncertową, Choiny i Al. Spółdzielczości Pracy do linii kolejowej Lublin - Lubartów, a następnie w kierunku południowym do rzeki Bystrzycy, wzdłuż rzeki Bystrzycy włącznie w kierunku południowo-zachodnim, przecinając ul. Mełgiewską i Al. Tysiąclecia do Al. Unii Lubelskiej, wzdłuż Al. Unii Lubelskiej włącznie do skrzyżowania z Al. Zygmuntowskimi, środkiem Al. Zygmuntowskich do skrzyżowania z Al. Józefa Piłsudskiego, środkiem Al. Józefa Piłsudskiego i środkiem ul. Lipowej do Ogrodu Saskiego, wschodnią granicą Ogrodu Saskiego do ul. Leszczyńskiego, środkiem ul. Leszczyńskiego i środkiem ul.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 637, z 2013 r. poz. 1247 i 1623 oraz z 2014 r. poz. 504. Tekst jednolity nie uwzględnia zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2011 r. Nr 240, poz. 1430.

Lubomelskiej do skrzyżowania z Al. Solidarności, środkiem Al. Solidarności w kierunku zachodnim do skrzyżowania z Al. Władysława Sikorskiego, środkiem Al. Władysława Sikorskiego i środkiem Al. Kraśnickiej w kierunku południowym do skrzyżowania z ul. Wojciechowską i środkiem ul. Wojciechowskiej do jej przecięcia z zachodnią granicą administracyjną miasta oraz gmin Jastków i Konopnica,

- g) Prokuraturę Rejonową w Lublinie dla części miasta Lublin w granicach przebiegających od przecięcia wschodniej granicy administracyjnej miasta z rzeką Bystrycą wzdłuż rzeki Bystrzycy w kierunku południowym i zachodnim, przecinając ul. Mełgiewską i Al. Tysiąclecia, do skrzyżowania z Al. Unii Lubelskiej, wzdłuż Al. Unii Lubelskiej do skrzyżowania z ul. Fabryczną, wzdłuż ul. Fabrycznej i ul. Droga Męczenników Majdanka do wiaduktu przy ul. Droga Męczenników Majdanka wzdłuż linii kolejowej Warszawa - Lublin - Chełm w kierunku południowym i zachodnim do wiaduktu na rzece Bystrzycy, środkiem rzeki Bystrzycy w kierunku południowym do ul. Żeglarskiej, środkiem ul. Żeglarskiej wzdłuż wschodniej granicy Ogródków Działkowych "Dąbrowa" i granicy Lasu "Dąbrowa" do ul. Podleśnej, wzdłuż ul. Podleśnej włącznie, a następnie wzdłuż południowej granicy administracyjnej miasta, przecinając ulice: Abramowicką i Głuską, do przecięcia ze wschodnią granicą administracyjną miasta, a następnie wzdłuż tej granicy, przecinając ulice: Wygodną, Zorza, Droga Męczenników Majdanka, Wincentego Witosa, Mełgiewską, Zadębie i Turystyczną do przecięcia rzeki Bystrzycy ze wschodnią granicą administracyjną miasta oraz gmin: Głusk, Ludwin, Łączna, Milejów, Niemce, Puchaczów oraz Spiczyn,"

- b) lit. n otrzymuje brzmienie:

„n) Prokuraturę Rejonową w Świdniku dla miasta Świdnik oraz gmin: Bychawa, Jabłonna, Krzczonów, Mełgiew, Piaski, Rybczewice, Strzyżewice, Trawniki, Wólka, Wysokie oraz Zakrzew,"

- 2) w pkt 45 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) Prokuraturę Rejonową w Zielonej Górze dla miasta Zielona Góra oraz gmin: Czerwieńsk, Nowogród Bobrzański, Świdnica i Zabór,"

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Monika Zbrojewska – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Adam Sidor – tel. 52 12 837</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>17 kwietnia 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Statystyka</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p> <p>B 188</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- 1) brak dostosowania obszarów właściwości Prokuratury Rejonowej w Lublinie, Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie i prokuratury rejonowej w Świdniku do właściwości wydziałów karnych SR Lublin Wschód z siedzibą w Świdniku i SR Lublin Zachód,
- 2) zmiana podziału terytorialnego w województwie Lubuskim (połączenie miasta Zielona Góra z gminą Zielona Góra) wymagająca dostosowania obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej w Zielonej Górze.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia, wprowadzająca następujące zmiany:

- 1) Przeniesienie z obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej w Lublinie gmin Jastków, Konopnica i Wólka i włączenie ich do obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie (gminy Jastków i Konopnica) i Prokuratury Rejonowej w Świdniku (gmina Wólka).
- 2) Dostosowanie brzmienia § 5 pkt 45 lit. e – usunięcie z wyliczenia gminy Zielona Góra).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość projektowanych rozwiązań odstępiono od analizy prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prokuratury rejonowe wskazane w pkt. 1			Dostosowanie obszaru właściwości prokuratur rejonowych wskazanych w pkt 1, co może wpłynąć na poprawę ich funkcjonowania w postępowaniu sądowym w szczególności na udział prokuratorów w rozprawach i posiedzeniach.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Prokuratora Generalnego,
- 2) Krajową Radę Prokuratury,
- 3) Prokuratora Apelacyjnego w Lublinie,
- 4) Prokuratora Okręgowego w Lublinie,
- 5) Prokuratora Rejonowego w Lublinie,
- 6) Prokuratora Rejonowego Lublin-Północ w Lublinie
- 7) Prokuratora Rejonowego w Świdniku,
- 8) Prokuratora Apelacyjnego w Poznaniu,
- 9) Prokuratora Okręgowego w Zielonej Górze,
- 10) Prokuratora Rejonowego w Zielonej Górze,
- 11) Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
----------------	---

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w części 88 „Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury”, jak i poza nią.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<b>Projektowane zmiany nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw (dotyczą pomocy prawnej w sprawach karnych).</b>
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane zmiany nie wpłyną na rynek pracy

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie jest planowana ewaluacja wykraczająca poza standardową sprawozdawczość statystyczną i budżetową.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

--

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia przygotowany został na podstawie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 13 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599 z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości, w drodze rozporządzenia, tworzy i znosi prokuratury apelacyjne, okręgowe i rejonowe oraz ustala ich siedziby i obszary właściwości, mając na względzie zapewnienie właściwego funkcjonowania tych jednostek.

W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1792), wprowadza się zmiany organizacyjne polegające na:

- 1) dostosowaniu – w większym niż obecnie zakresie – obszarów właściwości Prokuratury Rejonowej w Lublinie, Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie i Prokuratury Rejonowej w Świdniku do właściwości wydziałów karnych Sądu Rejonowego Lublin Wschód z siedzibą w Świdniku i Sądu Rejonowego Lublin-Zachód,
- 2) dostosowaniu obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej w Zielonej Górze do zmienianego podziału terytorialnego w województwie lubuskim.

Obowiązujące przepisy aktów wykonawczych Ministra Sprawiedliwości (powołanego rozporządzenia oraz rozporządzenia z dnia 7 października 2014 r. w sprawie utworzenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1407, z późn. zm.), jak również zarządzenia z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie utworzenia wydziałów w sądach rejonowych (Dz. Urz. MS poz. 95, z późn. zm.) przyporządkowują właściwość Prokuratury Rejonowej w Lublinie odpowiednio właściwości czterech wydziałów karnych dwóch sądów rejonowych: III i IV Wydziałowi Karnemu Sądu Rejonowego Lublin-Zachód w Lublinie oraz II i III Wydziałowi Karnemu Sądu Rejonowego Lublin-Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku.

Sytuacja taka ma wpływ na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania jednostek prokuratury w postępowaniu sądowym, w szczególności – udziału prokuratorów w rozprawach (posiedzeniach) zgodnie z § 166 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 11 września 2014 r. – Regulamin wewnętrznego urzędowania powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury (Dz. U. z 2014 r. poz. 1218 i 1962).

Będzie to miało istotne znaczenie w aspekcie wejścia w życie z dniem 1 lipca 2015 r. nowego modelu procedury karnej, wprowadzonego ustawą z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1247, z późn. zm.).

Proponowane rozwiązanie zakłada przeniesienie trzech gmin z obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej w Lublinie (gminy Jastków, Konopnica i Wólka) i włączenie ich do obszarów właściwości odpowiednio: Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie (gminy Jastków i Konopnica) oraz Prokuratury Rejonowej w Świdniku (gmina Wólka).

W świetle obowiązujących regulacji sprawy z obszaru gmin Jastków i Konopnica należą do właściwości IV Wydziału Karnego Sądu Rejonowego Lublin-Zachód w Lublinie, który rozpoznaje także sprawy z obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie. Sprawy z obszaru gminy Wólka rozpoznawane są przez II Wydział Karny Sądu Rejonowego Lublin-Wschód z siedzibą w Świdniku, który rozpoznaje obecnie sprawy z obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej w Świdniku i Prokuratury Rejonowej w Lublinie.

W wyniku proponowanych zmian obszar właściwości Prokuratury Rejonowej w Lublinie będzie odpowiadał właściwości III i IV Wydziału Karnego Sądu Rejonowego Lublin-Zachód w Lublinie oraz III Wydziału Karnego Sądu Rejonowego Lublin-Wschód z siedzibą w Świdniku. Właściwość Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie nadal obejmowała będzie sprawy rozpoznawane w II i IV Wydziale Karnym Sądu Rejonowego Lublin-Zachód w Lublinie, także z obszaru gmin Jastków i Konopnica. Natomiast właściwość Prokuratury Rejonowej w Świdniku – właściwości II Wydziału Karnego Sądu Rejonowego Lublin-Wschód z siedzibą w Świdniku.

Projektowana zmiana obszarów właściwości wskazanych jednostek organizacyjnych uwzględni dane dotyczące obciążenia tych jednostek w obszarze realizacji zadań związanych z prowadzeniem i nadzorowaniem postępowań przygotowawczych.

W świetle danych za 2014 r., do Prokuratury Rejonowej w Lublinie, przy obsadzie kadrowej 25 prokuratorów, wpłynęło 6.617 spraw. W odniesieniu do Prokuratury Rejonowej Lublin-Północ w Lublinie, przy liczbie 30 prokuratorów, wpływ wyniósł 5.990 spraw. Natomiast do Prokuratury Rejonowej w Świdniku, której obsada wynosiła 10 prokuratorów wpłynęło 2.888 spraw. Wpływ z obszaru gminy Jastków wynosił 209 spraw, z obszaru gminy Konopnica – 182 sprawy, gminy Wólka – 138 spraw.

Z przytoczonych danych liczbowych wynika, że projektowane w przedstawionym



zakresie zmiany obszarów właściwości spowodują wyrównanie obciążenia pracą prokuratorów wskazanych jednostek organizacyjnych.

Natomiast projektowana zmiana właściwości terytorialnej Prokuratury Rejonowej w Zielonej Górze jest wynikiem zmian w podziale terytorialnym, wprowadzonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. poz. 1023).

Zgodnie z § 1 tego rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2015 r. w województwie lubuskim łączy się miasto na prawach powiatu Zielona Góra z gminą Zielona Góra w powiecie zielonogórskim. Z tym dniem jednostka terytorialna Gmina Zielona Góra przestała istnieć.

Przepis § 5 pkt 45 lit. e nowelizowanego rozporządzenia w obecnym brzmieniu, określając właściwość terytorialną Prokuratury Rejonowej w Zielonej Górze, wymienia także tę gminę i z tego względu jego zmiana w proponowanym zakresie jest niezbędna.

Data wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia jest skorelowana z terminem wejścia w życie z dniem 1 lipca 2015 r. nowego modelu procedury karnej, wprowadzonego ustawą z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw, jak również z datą rozpoczęcia nowego okresu statystycznego w jednostkach organizacyjnych prokuratury.

Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiegokolwiek fazie realizacji projektowanych zmian, tak w części 88 „Powszechnie jednostki organizacyjne prokuratury”, jak i poza nią, tj. nie będzie generowało dodatkowych kosztów wymagających sfinansowania.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Sprawiedliwości.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 42 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt rozporządzenia został skierowany do Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.