

Projekt z dnia 26.01.2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie wysokości współczynników redukcyjnych na lata 2016 i 2017**

Na podstawie art. 23 ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się współczynniki redukcyjne, o których mowa w art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, w wysokości:

- 1) 0,85 – na 2016 r.;
- 2) 0,82 – na 2017 r.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD  
WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I  
REDAKCYJNYM

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego

Marta Słodzińska  
radca prawny

11.02.2015r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie współczynników redukcyjnych na lata 2016 - 2017 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 23 ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z ww. przepisem Rada Ministrów, co dwa lata, do dnia 15 czerwca, określa w drodze rozporządzenia wysokość współczynników redukcyjnych, o których mowa w art. 23 ust. 4 ustawy, na kolejne dwa lata, biorąc pod uwagę warunki zaopatrzenia w biokomponenty i relacje cenowe na rynku biokomponentów i paliw ciekłych. Obecnie obowiązuje rozporządzenie z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie wysokości współczynników redukcyjnych na lata 2014 i 2015 (Dz. U. poz. 1052), zwane dalej „rozporządzeniem z 2013 r.”.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 24 ustawy, Narodowy Cel Wskaźnikowy, zwany dalej „NCW”, jest to minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych zużytych we wszystkich rodzajach transportu w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie drogowym i kolejowym, liczony według wartości opałowej. Wysokość NCW na kolejne lata wynika z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów wydawanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 1 ustawy. Obecnie obowiązującym jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2013 r. w sprawie Narodowych Celów Wskaźnikowych na lata 2013–2018 (Dz. U. poz. 918).

Projekt rozporządzenia ma szczególne znaczenie wobec podmiotów obowiązanych do realizacji NCW, które zgodnie z art. 23 ust. 4 ustawy, mają możliwość skorzystania ze współczynników redukcyjnych (stosowanie współczynników nie jest obligatoryjne) jeżeli udokumentują wykorzystanie w danym roku nie mniej niż 70 % biokomponentów wytworzonych przez wytwórców, prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania biokomponentów, z:

- 1) surowców rolniczych pozyskiwanych z gospodarstwa rolnego położonego na obszarze co najmniej jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej, w Republice Turcji albo w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym na podstawie umowy kontraktacji zawartej między producentem rolnym prowadzącym to gospodarstwo a wytwórcą, przetwórcą lub pośrednikiem lub
- 2) biomasy pozyskiwanej na podstawie umowy dostawy zawartej między wytwórcą a pośrednikiem lub przetwórcą, lub
- 3) surowców rolniczych pozyskiwanych z produkcji własnej wytwórców.

Dla podmiotów, które spełniają ww. wymagania obowiązek dotyczący zapewnienia minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych zużytych we wszystkich rodzajach transportu w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie drogowym i kolejowym, liczony według wartości opałowej, jest równy iloczynowi współczynnika redukcyjnego i NCW.

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego, Rada Ministrów przy określaniu wysokości współczynników redukcyjnych na kolejne lata obowiązana jest brać pod uwagę przede wszystkim warunki zaopatrzenia w biokomponenty i relacje cenowe na rynku biokomponentów i paliw ciekłych.

Z danych pozyskanych ze zbiorczych raportów kwartalnych Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wynika, że wskaźnik udziału biokomponentów w paliwach zużytych w transporcie w latach 2008-2013 kształtował się następująco:

Rok	Zużycie w transporcie w [tys. ton]					Wskaźnik wg wartości opalowej w [%]
	Benzyny silnikowe	Olej napędowy	Bioetanol	Estry wykorzystane w:		
				paliwach normatywnych	biopaliwach ciekłych (B100)	
2008	4 074	10 060	184,65	472,90*		3,66
2009	4 143	10 483	232,60	644,49*		4,63
2010	3 928	11 070	240,41	563,50	323,33	5,94
2011	3 728	12 353	247,23	623,85	418,28	6,24
2012	3 550	10 670	245,55	686,04	134,09	5,79
2013	3 375	10 364	245,62	649,33	204,91	6,14

\* Dane łączne dotyczące estrów stosowanych do realizacji NCW zarówno w paliwach normatywnych jak również w biopaliwach ciekłych.

Źródło: Dane udostępnione przez Urząd Regulacji Energetyki pozyskane od podmiotów realizujących NCW.

Współczynniki redukcyjne zostały wprowadzone ustawą z dnia 27 maja 2011 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 153, poz. 902), natomiast ich wysokość w pierwszych dwóch latach obowiązywania (tj. w latach 2012 i 2013) wynosiła 0,85 (art. 4 ww. ustawy). Również w obowiązującym rozporządzeniu na lata 2014 i 2015 przyjęto wysokość współczynników redukcyjnych na poziomie 0,85. Wynika to m.in. z faktu, iż w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Narodowych Celów Wskaźnikowych na lata 2013 - 2018 NCW w latach 2014 - 2015, zostało zaproponowane na tym samym poziomie (7,1%). Przyczyny dotyczące „zamrożenia” poziomu NCW w kolejnych latach zostały szczegółowo omówione w uzasadnieniu do ww. rozporządzenia.

Z danych pozyskanych z Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „URE”, za 2013 r. wynika, iż część podmiotów obowiązanych do realizacji NCW skorzystała z możliwości redukcji NCW. Na podstawie sprawozdań rocznych przekazanych przez podmioty realizujące NCW, URE w sprawozdaniu z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w 2013 r. wskazał, że NCW w 2013 r. został wykonany na poziomie 6,14%.

Wprowadzenie możliwości korzystania ze współczynników redukcyjnych przez podmioty obowiązane do realizacji NCW pozwala na redukcję kosztów realizacji NCW, przede wszystkim w związku z umożliwieniem zmniejszenia ilości paliwa BIO100 niezbędnego do wprowadzenia na rynek w celu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy. Wynika to z faktu, iż w sytuacji, w której poziom NCW przekracza możliwość jego zrealizowania poprzez komponowanie paliw normatywnych (oleju napędowego i benzyn silnikowych)

z biokomponentami w dopuszczalnych proporcjach (B7 i E5/E10) przedsiębiorcy zmuszeni są do wprowadzania na rynek biopaliw ciekłych.

Zarówno ustawa, jak również ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. Nr 169, poz. 1200, z późn. zm.) oraz towarzyszące im akty wykonawcze wprowadzają co prawda w tym zakresie szereg możliwości, takich jak: biopaliwa ciekłe z zawartością do 20 % estrów (tzw. biopaliwo BIO20), biopaliwa ciekłe o dopuszczanej zawartości bioetanolu w przedziale od 75 % do 85 % (tzw. biopaliwo E85), biopaliwa ciekłe stosowane w wybranych flotach czy też biokomponenty stanowiące samoistne paliwo (tzw. biopaliwo B100) – jednakże należy zauważyć, iż przedsiębiorcy realizują ten obowiązek przede wszystkim poprzez wprowadzanie do obrotu właśnie paliwa BIO100.

Jednocześnie, podmioty obowiązane do realizacji NCW wskazują, iż stosowanie BIO100 jest kosztownym sposobem realizacji tego obowiązku, postulując w swoich wystąpieniach ustalenie tego obowiązku na poziomie, który jest możliwy do zrealizowania w zdecydowanej większości za pomocą komponowania biokomponentów z paliwami ciekłymi.

Współczynnik redukcyjny obowiązujący od roku 2012 wychodzi tym postulatom naprzeciw, umożliwiając w sposób zdecydowany zredukowanie konieczności wprowadzania BIO100 na rynek. Powyższe znajduje potwierdzenie w postaci danych rynkowych dotyczących lat 2011 - 2013 przekazywanych przez URE. Z danych tych wynika, iż przed wprowadzeniem współczynnika redukcyjnego podmioty realizujące NCW wprowadziły w 2011 r. ok. 418 tys. ton paliwa BIO100, podczas gdy już w pierwszym roku obowiązywania współczynnika ilość BIO100 sprzedawanego lub zbywanego w innej formie przez podmioty realizujące NCW spadła do poziomu 134,09 tys. ton BIO100. Zatem na skutek wprowadzenia współczynnika redukcyjnego obniżony został poziom obowiązku, co wpłynęło istotnie na zmniejszenie konieczności stosowania biopaliw ciekłych.

Wskazane powyżej ilości BIO100 wynikają z faktu, iż podmioty obowiązane do realizacji NCW realizują ww. obowiązek w pierwszej kolejności poprzez stosowanie biokomponentów w paliwach normatywnych wykorzystując dopuszczalne w tym zakresie domieszki (B7 i E5/E10), a następnie, w sytuacji gdy ilość tak wprowadzonych biokomponentów nadal nie pozwala na realizację NCW na wymaganym w danym roku kalendarzowym poziomie (poziomie liczoną według wartości energetycznej) pozostałą część wykonują poprzez sprzedaż, zbycie w innej formie lub zużycie własne biopaliw ciekłych (BIO100).

Tak znaczna obniżka wolumenu BIO100, który należałoby wprowadzić w celu wypełnienia obowiązku dotyczącego realizacji NCW z pewnością przełożyła się na obniżenie kosztów przedsiębiorców w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) oraz zgodnie

z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zamieszczone zostaną także zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie 14 od dnia publikacji. Powyższe wynika z faktu, iż zgodnie z art. 23 ust 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. poz. 457) Rada Ministrów co dwa lata do dnia 15 czerwca, określa w drodze rozporządzenia, wysokość współczynników redukcyjnych, o których mowa w ust. 4, na kolejne dwa lata, biorąc pod uwagę warunki zaopatrzenia w biokomponenty i relacje cenowe na rynku biokomponentów i paliw ciekłych.

Określenie terminu wejścia w życie projektu rozporządzenia 14 od dnia publikacji jest możliwe, gdyż rozporządzenie to nie nakłada żadnego nowego obowiązku na przedsiębiorców, w tym przypadku na podmioty realizujące NCW (obowiązek jest określony w ustawie). W projekcie określono wyłącznie wysokość współczynników redukcyjnych obowiązujących w latach 2016 – 2017.

Wejście przedmiotowego projektu w życie 14 od dnia publikacji jest zgodne z § 1 ust. 2 uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205). Odstąpienie od zasady określonej w § 1 ust. 1 ww. uchwały wynika z faktu, że projekt rozporządzenia ma szczególne znaczenie wobec podmiotów obowiązanych do realizacji NCW, które zgodnie z art. 23 ust. 4 ustawy, mają możliwość skorzystania ze współczynników redukcyjnych. Wejście przedmiotowego rozporządzenia w życie powinno nastąpić wcześniej niż w terminie określonym w Uchwale Nr 20 Rady Ministrów, co spowoduje wydłużenie okresu przygotowawczego dla ww. podmiotów i jest uzasadnione zmianą wartości współczynników redukcyjnych w stosunku do lat ubiegłych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości współczynników redukcyjnych na lata 2016 i 2017</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy W. Pietrewicz, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Rydel (tel. 22 693 48 93), email: wojciech.rydel@mg.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.01.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 23 ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643)</p> <p>Nr w wykazie prac Radu Ministrów RD416</p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 23 ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643), zwanej dalej „ustawą”, Rada Ministrów co dwa lata do dnia 15 czerwca, określa w drodze rozporządzenia, wysokość współczynników redukcyjnych, o których mowa w ust. 4, na kolejne dwa lata, biorąc pod uwagę warunki zaopatrzenia w biokomponenty i relacje cenowe na rynku biokomponentów i paliw ciekłych.

Istotą problemu jest okoliczność, że przedsiębiorcy obowiązani do realizacji NCW są zobligowani do dokonywania zakupu biokomponentów, a następnie komponowania ich z paliwami i biopaliwami ciekłymi. Koszty dotyczące realizacji NCW są przede wszystkim wynikiem różnicy pomiędzy kosztami zakupu biokomponentów a kosztami zakupu (lub wytworzenia) paliw ciekłych bazowych nie zawierających w swym składzie biokomponentów.

Koszty te są uzależnione od rodzaju paliw ciekłych i biopaliw ciekłych wprowadzanych na rynek. Z danych przekazanych przez część przedmiotów realizujących NCW wynika, iż poziom kosztów związanych z realizacją NCW w latach 2012-2014 kształtował się średnio na poziomie około 10gr na litr wprowadzanego do obrotu paliwa. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego, najwyższe koszty związane są z koniecznością wprowadzania na rynek paliw BIO100, wobec których przedsiębiorcy są zmuszeni stosować dodatkowe upusty cenowe oraz tworzyć odrębne kanały logistyczne – zarówno na etapie magazynowania, jak również sprzedaży tych paliw. Konieczność wprowadzania paliwa BIO100 pojawia się po wyczerpaniu dopuszczalnych limitów zawartości biokomponentów i biopaliw ciekłych w paliwach ciekłych, tj. B7 i E5/E10. Nawet jeżeli przedsiębiorca skorzysta z możliwości dodawania biokomponentów i biopaliw do paliw ciekłych w maksymalnym stopniu, określony procentowo NCW nadal pozostanie zrealizowany tylko częściowo i zachodzi konieczność wprowadzenia paliwa BIO100.

Określenie kosztów jednostkowych związanych z koniecznością wprowadzania do obrotu paliwa BIO100 nie jest wprawdzie możliwe – podmioty obowiązane do realizacji NCW informację tę traktują jako tajemnicę handlową – nie ulega jednak wątpliwości, iż projektowana regulacja korzystnie oddziałuje na rozwiązanie problemu wysokich kosztów ponoszonych przy realizacji NCW w związku z tym, iż

wpływa ona na zmniejszenie konieczności sprzedaży BIO100, który to efekt jest odnotowywany od roku 2012. Obserwowane zmniejszenie zużycia BIO100 dowodzi korzystania przez niektórych przedsiębiorców z możliwości redukcji wprowadzonej na lata 2012 i 2013 (na podstawie art. 4 ustawy z dnia 27 maja 2011 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 153, poz. 902)), jak również współczynnika redukcyjnego obowiązującego w 2014 roku (stosowanego na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości współczynników redukcyjnych na lata 2014 i 2015 z dnia 13 sierpnia 2013 (Dz. U. poz. 1052), zwanego dalej „rozporządzeniem z 2013 r.”). Świadczy o tym także zainteresowanie przedsiębiorców dotyczące planowanej wysokości współczynników redukcyjnych na lata 2016 i 2017 zgłaszane do resortu gospodarki.

Należy zwrócić uwagę, iż wejście w życie omawianego projektu rozporządzenia, wpływa na pewną poprawę sytuacji rynkowej przedsiębiorców funkcjonujących w obszarze realizacji NCW w stosunku do sytuacji obecnej. Wynika to z faktu, iż wysokość współczynników redukcyjnych na lata 2016-2017 została dostosowana do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2013 r. w sprawie Narodowych Celów Wskaźnikowych na lata 2013-2018 (Dz. U. poz. 918), zwanego dalej „rozporządzeniem NCW”, w którym NCW ustalone zostało na rok 2016 na poziomie 7,1% natomiast na rok 2017 na poziomie 7,8% - wzrost NCW, oznaczający konieczność zwiększenia zakupów biokomponentów, w roku 2017 w stosunku do roku 2016 wynosi zatem 0,7% wartości tego obowiązku (z 7,1% w 2016 r. do 7,8% w 2017 r.) – co wprost oznacza konieczność zastosowania większej ilości biokomponentów w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych. Jednocześnie wysokości współczynnika redukcyjnego na kolejne dwa lata zostały tak zaplanowane, aby dynamika wzrostu efektywnego NCW (tzn. NCW po uwzględnieniu współczynnika redukcyjnego) była niższa niż dynamika wzrostu NCW, wynikająca z zapisów rozporządzenia NCW. W efekcie wzrost efektywnego NCW w roku 2017 w stosunku do 2016 wynosi 0,36%, co wynika z następującej różnicy: 6,396% w 2017 r. (7,8% [tj. poziom NCW w roku 2017 zgodny z zapisami rozporządzenia NCW] x 0,82 [tj. wartość współczynnika redukcyjnego na rok 2017 zgodna z projektem rozporządzenia]) i 6,035% w 2016 r. (7,1% [tj. poziom NCW w roku 2016 zgodny z zapisami rozporządzenia NCW] x 0,85 [tj. wartość współczynnika redukcyjnego na rok 2016 zgodna z projektem rozporządzenia]).

W praktyce oznacza to, że po wejściu w życie projektu rozporządzenia podmioty realizujące NCW będą ponosiły w 2016 r. koszty wynikające z realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, zbliżone do średniej kosztów z lat 2013-2014 - z uwagi na fakt, iż poziom efektywnego NCW, który bezpośrednio wpływa na poziom kosztów, będzie na tym samym poziomie, tzn. 6,035%. Tym samym projekt nie wpłynie na zmianę sytuacji przedsiębiorców. Natomiast brak wejścia w życie projektu rozporządzenia spowoduje, że w roku 2016 poziom NCW będzie wynosił 7,1% i będzie wyższy dla podmiotów realizujących NCW i korzystających ze współczynnika redukcyjnego o 1,065% (wzrost z poziomu 6,035% w 2016 r. do 7,1% w 2017 r.). W praktyce oznacza to konieczność zwiększenia wykorzystania biokomponentów na potrzeby realizacji NCW w kraju (w postaci estrów metylowych sprzedawanych jako BIO100) co najmniej o 170 tys. ton. Wskazane powyżej ilości biokomponentów zostały obliczone w oparciu dane dotyczące zużycia w transporcie benzyn silnikowych i oleju napędowego z roku 2013, tj. najbliższego roku, z którego Prezes URE posiada w chwili obecnej kompletne dane dotyczące całego okresu rozliczeniowego.

Wejście w życie projektu rozporządzenia wywiera pozytywny wpływ na sytuację podmiotów realizujących NCW również w roku 2017. Zgodnie z obowiązującymi zapisami rozporządzenia NCW w roku 2017 poziom obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, będzie wynosił 7,8%. Oznacza to

w praktyce wzrost obowiązku, w stosunku do roku 2016, o kolejne 0,7% i tym samym, w przypadku braku wejścia w życie zapisów projektu rozporządzenia) konieczność zwiększenia wykorzystania biokomponentów na potrzeby realizacji NCW w kraju (estrów metylowych sprzedawanych jako BIO100) co najmniej o 125 tys. ton w stosunku do poziomu z roku 2015.

Podsumowując, istotnie zwiększone koszty przedsiębiorców pojawią się w sytuacji, w której projekt rozporządzenia nie wszedłby w życie, powodując w okresie dwóch lat (2016-2017) zwiększenie wykorzystania biokomponentów oferowanych w postaci biopaliw ciekłych co najmniej o ok. 300 tys. ton – przy założeniu wykorzystania paliw ciekłych w transporcie na poziomie roku 2013.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem problemu, który został zidentyfikowany i opisany w pkt 1, jest opracowanie aktu prawnego, mieszczącego się w zakresie upoważnienia ustawowego - rozporządzenia Rady Ministrów, w którym zostaną określone współczynniki redukcyjne na lata 2016 i 2017. Należy podkreślić, iż jest to kolejny w tym zakresie akt prawny, który wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców – podmiotów realizujących NCW. W projekcie rozporządzenia możliwość skorzystania z redukcji zostanie przewidziana wyłącznie dla tych spośród przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych, a następnie sprzedających lub zbywających je w innej formie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużywających na potrzeby własne, którzy spełnili określone ustawą o biokomponentach i biopaliwach ciekłych warunki.

Problem nie może być rozwiązany bez wydania przedmiotowego projektu rozporządzenia, a jego wydanie nie stoi w sprzeczności z realizacją celów ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, ani też nie narusza innych ustaw.

Jak o tym była już mowa powyżej, poziom NCW pozostały do realizacji – po wykorzystaniu możliwości dodawania biokomponentów do paliw ciekłych – jest realizowany za pomocą wprowadzania na rynek biopaliw ciekłych, która to praktyka generuje dla przedsiębiorców zwiększone koszty. Obowiązywanie współczynników redukcyjnych w danym roku, pozwala na istotne zredukowanie konieczności stosowania BIO100 i tym samym wywiera korzystne gospodarczo skutki dla podmiotów realizujących NCW.

Dowodem korzystnego oddziaływania współczynnika redukcyjnego na sytuację przedsiębiorców będzie ilość biokomponentów jaka została w praktyce dodana do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych w danym roku rozliczeniowym NCW w stosunku do ilości biokomponentów jaką należałoby dodać, gdyby nie wprowadzono współczynnika redukcyjnego i powiązana z ilością przedsiębiorców, którzy wykonali NCW.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy (przedsiębiorcą realizującym)	20-30* * liczba ta waha się	Sprawozdania składane na	Wejście w życie projektowanego



<p>Narodowy Cel Wskaźnikowy jest każdy podmiot, w tym mający siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wykonujący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, importu lub nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych, który sprzedaje lub zbywa je w innej formie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużywa na potrzeby własne na tym terytorium)</p>	<p>w poszczególnych latach</p>	<p>podstawie art. 30b ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.</p>	<p>rozporządzenia, z racji umożliwienia zachowania efektywnych poziomów NCW w latach 2016 i 2017 na niemal niezmiennym poziomie w stosunku do roku 2014, wywiera korzystny (stabilizacyjny) wpływ na podmioty realizujące NCW. Wynika to z utrzymania możliwości zmniejszenia stosowania biopaliw ciekłych i związanej z tym redukcji kosztów wykonania NCW. Natomiast brak wydania rozporządzenia wprowadza dla podmiotów realizujących NCW obowiązek wprowadzenia na rynek dodatkowych ilości paliwa BIO100 w celu zrealizowania NCW w pełnej wysokości. Powyższe wpływa na znaczne zwiększenie kosztów ponoszonych przez te podmioty – szacowana dodatkowa ilość BIO100 do wprowadzenia w latach 2016-2017 wynosi co najmniej 300 tys. ton.</p>
---	--------------------------------	--	--

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany procedurze konsultacji z następującymi organizacjami, instytucjami i przedsiębiorstwami, zainteresowanymi problematyką rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych:

- 1) Grupą Lotos S.A.;
- 2) Przemysłowym Instytutem Motoryzacji;
- 3) Instytutem Technicznym Wojsk Lotniczych;
- 4) Instytutem Nafty i Gazu;
- 5) PKN Orlen S.A.;
- 6) Polską Izbą Paliw Płynnych;

- 7) Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 8) Polską Radą Koordynacyjną Odnawialnych Źródeł Energii;
- 9) Krajową Izbą Biopaliw;
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 12) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku;
- 13) Krajową Radą Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw;
- 14) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 15) Naftą Polską S.A.;
- 16) Ośrodkiem Badawczo-Rozwojowym Przemysłu Rafineryjnego;
- 17) Polską Izbą Motoryzacji;
- 18) Polskim Związkiem Przemysłu Motoryzacyjnego;
- 19) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Oleju;
- 20) Radą Krajową Federacji Konsumentów;
- 21) Stowarzyszeniem „Bioetanol Ekologia Transport”;
- 22) Związkiem Gorzelni Polskich.

Konsultacje przeprowadzono w dniach 30.12.2014 r. – 5.01.2015 r.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącz nie (0- 10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Przedmiotowa regulacja dotyczy bezpośrednio funkcjonowania przedsiębiorców i tym samym nie wywiera wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, z racji umożliwienia zachowania efektywnych poziomów NCW w latach 2016 i 2017 na poziomie NCW z 2015 r. pozwala na zachowanie dotychczasowego poziomu konkurencyjności gospodarki oraz przedsiębiorstw. Natomiast brak wydania rozporządzenia wpływa na znaczne zwiększenie kosztów ponoszonych przez podmioty obowiązane do realizacji NCW. Przydatne są również informacje												

<p>i postulaty formułowane przez przedsiębiorców, z których to sygnałów jednoznacznie wynika, iż obowiązywanie współczynników redukcyjnych uważają oni za bardzo potrzebne i wyrażają niepokój, czy aby w kolejnych latach swojej działalności nie zostaną tej możliwości pozbawieni.</p> <p>Brak wejścia w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje w okresie dwóch lat (2016-2017) konieczność zwiększenia wykorzystania biopaliw ciekłych co najmniej o ok. 300 tys. ton – przy założeniu wykorzystania paliw ciekłych w transporcie na poziomie roku 2013.</p>	
<p><b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b></p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak  <input checked="" type="checkbox"/> nie  <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów  <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur  <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy  <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów  <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur  <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  <input type="checkbox"/> inne:</p>
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<p><input type="checkbox"/> tak  <input type="checkbox"/> nie  <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p>Projekt nie powoduje zmiany obciążeń regulacyjnych wobec obecnie obowiązujących.</p>	
<p><b>9. Wpływ na rynek pracy</b></p>	
<p>Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia zakłada utrzymanie współczynnika redukcyjnego na aktualnym poziomie w 2016 r. oraz na nieznacznie zmienionym, wobec obecnego, poziomie w 2017 r., tym samym jego wejście w życie umożliwi stabilizację zatrudnienia osób związanych z działalnością gospodarczą w obszarze dotyczącym realizacji NCW co najmniej na obecnym poziomie. Stabilizacyjny charakter przyjętego rozwiązania, niewątpliwie wpłynie pozytywnie na zachowanie miejsc pracy w tych sektorach gospodarki, które współpracują z przemysłem zajmującym się wytwarzaniem biokomponentów, w tym z sektorem przetwórstwa rolno-spożywczego - w szczególności dotyczy to zakładów olejarskich, gorzelnicy spirytusu, itp.</p> <p>Jednocześnie wejście w życie projektu rozporządzenia gwarantuje utrzymanie kosztów realizacji NCW przez podmioty do tego obowiązane na poziomie lat 2013-2014, co również wywiera korzystny wpływ na zachowanie miejsc pracy w sektorze zajmującym się produkcją i obrotem paliw ciekłych i biopaliw ciekłych.</p>	
<p><b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b></p>	

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Określony udział biokomponentów w rynku paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w transporcie jest istotnym elementem zrównoważonego rozwoju, który przyczynia się do poprawy bezpieczeństwa energetycznego kraju poprzez dywersyfikację źródeł zaopatrzenia w paliwa i związanym z tym zmniejszeniem zależności od importu ropy naftowej.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Przepisy prawne regulujące zasady i sposób realizacji NCW w Polsce obligują podmioty obowiązane do tego obowiązku do rozliczania się z jego wypełnienia w okresie roku kalendarzowego. Wprowadzenie kolejnych współczynników redukcyjnych obowiązujących w latach 2016 – 2017 należy zatem określić w sposób umożliwiający wejście w życie aktu prawnego przed 1 stycznia 2016 r., pozostając jednocześnie w zgodzie z podstawą ustawową, tj. z art. 23 ust. 5 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, który stanowi, iż Rada Ministrów co dwa lata do dnia 15 czerwca, określa w drodze rozporządzenia, wysokość współczynników redukcyjnych.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Na podstawie rocznych sprawozdań z działalności Prezesa URE za lata następujące po wydaniu przedmiotowego rozporządzenia zostanie wykonana ewaluacja jego efektów. Podstawowym miernikiem jest odsetek procentowy przedsiębiorców, którzy wykonali NCW w danym roku oraz różnica w ilości biokomponentów jaka została wykorzystana w danym roku kalendarzowym, w którym obowiązują współczynniki redukcyjne oraz ilości biokomponentów jaką należałoby dodać w danym roku rozliczeniowym NCW, w sytuacji gdyby nie stosowano współczynnika redukcyjnego.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak załączników		