

Projekt z dnia 16 marca 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW**  
z dnia .....2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia  
ich dysponentów**

Na podstawie art. 114 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 grudnia 2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz. U. z 2014 r. poz. 413) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

- a) uchyla się część „78. Obsługa zadłużenia zagranicznego”;
- b) część „79. Obsługa długu krajowego” otrzymuje brzmienie:  
„79. Obsługa długu Skarbu Państwa”;

2) w § 2 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

- „2) części 77, 79, 82, 84, 87, 97 i 98 - ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych;”.

§ 2. 1. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się od dnia 1 stycznia 2016 r., z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2016 stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

DEPARTAMENT PRAWNY  
KANCELARIA  
*[Podpis]*  
Kancelaria

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU BUDŻETU PAŃSTWA

*[Podpis]*  
www.inforlex.pl

DYREKTOR  
Departamentu Budżetu Państwa

*[Podpis]*  
Anna Napiórkowska

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 grudnia 2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz. U. z 2014 r. poz. 413), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 114 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Budżet państwa składa się z części odpowiadających organom władzy publicznej, kontroli państwowej, sądom, trybunałom i innym organom wymienionym w art. 139 ust. 2, administracji rządowej, przy czym dla poszczególnych działów administracji rządowej oraz dla urzędów nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów ustala się odpowiednio odrębne części budżetu. Znaczenie klasyfikacji według części polega przede wszystkim na tym, że tworzy ona ramy dla całej procedury budżetowej, określając zadania i odpowiedzialność poszczególnych dysponentów części budżetowych za prace związane zarówno z planowaniem budżetowym, jak i z wykonywaniem budżetu państwa. Określając środki w dyspozycji poszczególnych organów państwa, klasyfikacja budżetowa według części daje również podstawy do planowania całej działalności organów administracji rządowej.

Proponowana w niniejszym projekcie zmiana dotyczy połączenia części budżetowych służących obsłudze długu Skarbu Państwa tj. części „78. Obsługa zadłużenia zagranicznego” i „79. Obsługa długu krajowego”.

Obecne rozwiązania w zakresie funkcjonowania oddzielnych części budżetowych dot. obsługi długu Skarbu Państwa powodują:

- niemożność oddania sensu ekonomicznego niektórych transakcji w ramach jednej części budżetowej (przykładem takich transakcji mogą być swapy walutowo-złotowe, w przypadku których przepływy poszczególnych strumieni pieniężnych są ujmowane w odrębnych częściach budżetu państwa),
- konieczność utrzymywania oddzielnych systemów księgowych oraz zdublowanych zestawów procedur operacyjnych.

Dług Skarbu Państwa traktowany jest całościowo, niezależnie od tego w jakiej walucie został zaciągnięty i wobec kogo. Podział długu wg przyjętych przekrojów i struktur służy celom statystycznym i analitycznym. Z punktu widzenia statystyki międzynarodowej do długu zagranicznego zalicza się np. papiery skarbowe wyemitowane w walucie krajowej będące w posiadaniu inwestorów zagranicznych i odwrotnie – obligacje skarbowe wyemitowane w walucie obcej na rynkach zagranicznych, a będące w posiadaniu podmiotów krajowych, traktowane są jako dług krajowy, zatem niezależnie od waluty w jakiej zaciągnięto zobowiązanie.

Równoległe często stosowany jest tradycyjnie historyczny podział długu wg kryterium miejsca emisji, z którym powiązana jest waluta emisji. Ten podział bywa zaburzany przez stosowanie instrumentów pochodnych zmieniających walutową strukturę zobowiązań. Zobowiązania zagraniczne (w walucie obcej) po zawarciu transakcji na instrumentach

pochodnych mogą zmienić swój ekonomiczny charakter na zobowiązania krajowe (w walucie krajowej) i odwrotnie. Oznacza to, że obecne zintegrowane zarządzanie długiem Skarbu Państwa trudno jest przełożyć na historyczny podział księgowania i obsługi zaciągniętych zobowiązań wg kryterium miejsca zaciągnięcia długu.

Tym samym, zasadne jest połączenie części budżetowych: „78. Obsługa zadłużenia zagranicznego” i „79. Obsługa długu krajowego” w jedną pod numerem istniejącej już części 79. Proponowana nazwa nowej części „Obsługa długu Skarbu Państwa” zgodna jest z terminologią wynikającą z treści art. 114 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Realizacja postulowanych zmian przyniesie szereg korzyści przy niezmienionej jakości obsługi długu Skarbu Państwa - do głównych zalet związanych z połączeniem części 78 i 79 budżetu państwa należy zaliczyć:

- ujednoczenie procedur operacyjnych i księgowych obsługi długu Skarbu Państwa,
- zwiększenie przejrzystości w zakresie finansów publicznych pozwalającej prawidłowo zaprezentować charakter ekonomiczny transakcji zawieranych przez Ministra Finansów, do realizacji których zaangażowane są środki ewidencjonowane w obu częściach,
- uproszczenie procesu opracowywania ustawy budżetowej,
- ujednoczenie sprawozdawczości budżetowej i finansowej dotyczącej obsługi długu Skarbu Państwa w ramach jednego sprawozdania,

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niemniej przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem będą stosowane począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r., z tym wyjątkiem, że podziałki klasyfikacji ujęte w niniejszym projekcie znajdą zastosowanie już do opracowywania projektu ustawy budżetowej na rok 2016. Do obowiązującej ustawy budżetowej będzie miała natomiast zastosowanie dotychczasowa klasyfikacja.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Hanna Majszczyk</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Maksym Główny Specjalista tel:694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16.03.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inne</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów</b> 2.21</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt dotyczy połączenia części budżetowych służących obsłudze długu Skarbu Państwa tj. części „78. Obsługa zadłużenia zagranicznego” i „79. Obsługa długu krajowego”.

Obecne rozwiązania w zakresie funkcjonowania oddzielnych części budżetowych dot. obsługi długu Skarbu Państwa powodują:

- niemożność oddania sensu ekonomicznego niektórych transakcji w ramach jednej części budżetowej (przykładem takich transakcji mogą być swapy walutowo-złotowe, w przypadku których przepływy poszczególnych strumieni pieniężnych są ujmowane w odrębnych częściach budżetu państwa),
- konieczność utrzymywania oddzielnych systemów księgowych oraz zdublowanych zestawów procedur operacyjnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest połączenie części budżetowych „78. Obsługa zadłużenia zagranicznego” i „79. Obsługa długu krajowego” w jedną pod numerem istniejącej już części 79. Proponowana nazwa nowej części „Obsługa długu Skarbu Państwa” zgodna jest z terminologią wynikającą z treści art. 114 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Realizacja postulowanych zmian przyniesie szereg korzyści przy niezmienionej jakości obsługi długu Skarbu Państwa - do głównych zalet związanych z połączeniem części 78 i 79 budżetu państwa należy zaliczyć:

- ujednoczenie procedur operacyjnych i księgowych obsługi długu Skarbu Państwa,
- zwiększenie przejrzystości w zakresie finansów publicznych pozwalającej prawidłowo zaprezentować charakter ekonomiczny transakcji zawieranych przez Ministra Finansów, do realizacji których zaangażowane są środki ewidencjonowane w obu częściach,
- uproszczenie procesu opracowywania ustawy budżetowej,
- ujednoczenie sprawozdawczości budżetowej i finansowej dotyczącej obsługi długu Skarbu Państwa w ramach jednego sprawozdania.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.</p>			
<p>Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według</p>			

szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

Ze względu na obszar planowanej zmiany, będzie miała ona jedynie bezpośredni wpływ na organ administracji rządowej jakim jest Minister Finansów, który jest dysponentem łączonych części budżetowych 78 i 79 w jedną nową część budżetu państwa 79 - Obsługa długu Skarbu Państwa.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Budżet państwa składa się z części, wskazując tym samym, że podstawowymi podziałkami klasyfikacji, w ramach których ujmowane są dochody i wydatki budżetowe, są tzw. części budżetowe.

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji społecznych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
<b>Wydatki ogółem</b>													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0

Źródła finansowania Projekt nie wywoła skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

ceny stałe z ..... r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe  
informacje, w tym  
wskazanie źródeł  
danych i przyjętych  
do obliczeń założeń

Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej  
tabeli zgodności).

tak  
 nie  
x nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
x zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

tak  
 nie  
x nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie dotyczy.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**