



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 3331**

Warszawa, 8 kwietnia 2015 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o płatnościach  
w ramach systemów wsparcia  
bezpośredniego.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mirosława Maliszewskiego.

(-) Krzysztof Borkowski; (-) Artur Bramora; (-) Jan Bury; (-) Artur Dębski; (-) Dariusz Cezar Dziadzio; (-) Marek Gos; (-) Eugeniusz Tomasz Grzeszczak; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Jan Łopata; (-) Tomasz Makowski; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Krystyna Ozga; (-) Michał Tomasz Pacholski; (-) Mirosław Pawlak; (-) Janusz Piechociński; (-) Józef Racki; (-) Paweł Sajak; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Andrzej Sztorc; (-) Piotr Zgorzelski.

**U S T A W A**

z dnia ..... 2015 r.

**o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego**

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16:

a) w ust. 2:

– w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) posiada samice lub samce tego gatunku:

- których wiek w dniu 15 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, nie przekracza 24 miesięcy,
- przez okres 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie tej płatności,”

– w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) posiada samice tego gatunku:

- których wiek w dniu 15 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, przekracza 24 miesiące,
- przez okres 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie tej płatności,”

b) w ust. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) posiada samice danego gatunku:

- a) których wiek w dniu 15 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie danej płatności, wynosi co najmniej 12 miesięcy,
- b) przez okres:
  - od dnia 20 października do dnia 20 listopada roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, oraz w dniu złożenia tego wniosku – w przypadku owiec,
  - 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie danej płatności – w przypadku kóz;”

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku gdy dane zwierzę z gatunku bydło domowe lub koza domowa zostało objęte więcej niż jednym wnioskiem o przyznanie płatności związanej do zwierząt, płatność tę przyznaje się temu rolnikowi, który złożył jako pierwszy wniosek o przyznanie tej płatności do tego zwierzęcia i są spełnione pozostałe warunki przyznania tej płatności.”;

2) w art. 56 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Wniosek o uznanie za rolnika uczestniczącego w systemie dla małych gospodarstw, o którym mowa w ust. 2, składa się do dnia 10 lipca 2015 r., składając wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich albo składając odrębny wniosek do kierownika biura powiatowego Agencji, o którym mowa w art. 5, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

4. W 2015 r. rolnik uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw może wystąpić z tego systemu, składając oświadczenie o wystąpieniu z tego systemu w terminie do dnia 10 lipca tego roku.”.

Art. 2. W 2015 r. wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia 15 czerwca.

Art. 3. Jeżeli okres posiadania zwierzęcia, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 1 lit. a tiret drugie, pkt 2 lit. a tiret drugie oraz ust. 5 pkt 1 lit. b tiret drugie ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, upłynął przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, warunek posiadania zwierzęcia przez ten okres uznaje się za spełniony.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 15 maja 2015 r.

## Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zmienia ustawę z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308), zwaną dalej „ustawą o płatnościach”.

Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy mają na celu wydłużenie o miesiąc okresu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2015 r. oraz dostosowanie pozostałych przepisów do tej zmiany.

Zgodnie z zapowiedzią Komisji Europejskiej, w związku z trudnościami niektórych państw członkowskich z terminowym wdrożeniem nowego systemu płatności bezpośrednich, w roku 2015 możliwe będzie wydłużenie okresu na składanie wniosków o płatności bezpośrednie. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami, podstawowy termin składania wniosków trwa w Polsce od 15 marca do 15 maja. Dodatkowo rolnik może złożyć wniosek w ciągu kolejnych 25 dni kalendarzowych, jednak za każdy dzień takiego opóźnienia kwota płatności zmniejszana jest o 1%.

Zapowiadana zmiana dotycząca okresu składania wniosków polega na przesunięciu ostatecznej daty ich składania o miesiąc (w przypadku Polski do 15 czerwca) przy zachowaniu zasady dodatkowych 25 dni kalendarzowych z 1% potrąceniem.

Powyższa zmiana oznacza, że konieczne jest ustanowienie na rok 2015 dłuższego okresu na składanie wniosków o płatności bezpośrednie i płatność niezwiązaną do tytoniu oraz nowelizacja ustawy o płatnościach w zakresie okresów przetrzymywania (posiadania) zwierząt w przypadku płatności związanych z produkcją w sektorach bydła i kóz (okres przetrzymywania w przypadku owiec określony został od 20 października do 20 listopada, a więc w tym przypadku nie ma konieczności zmiany tego okresu) oraz w zakresie terminu na wystąpienie z lub wstąpienie do systemu dla małych gospodarstw rolnych.

Projektowany art. 1 pkt 1 wprowadza zmiany w art. 16 ustawy o płatnościach. Art. 16 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy o płatnościach w brzmieniu obowiązującym obecnie stanowi, że płatność do bydła przysługuje rolnikowi jeżeli posiada samce lub samice tego gatunku przez okres od dnia złożenia wniosku o przyznanie tej płatności do dnia 30 czerwca roku, w którym ten wniosek został złożony jednak nie krócej niż do dnia, w którym zwierzę osiągnie wiek 6 miesięcy. Wydłużenie okresu składania wniosków do dnia 15 czerwca 2015 r. powoduje zatem, że termin ten w niektórych przypadkach nie znajdowałby zastosowania, gdyż wniosek

mógłby zostać złożony nawet po jego upływie. Proponuje się zatem, aby przedmiotowa płatność przysługiwała rolnikowi, jeżeli posiada on bydło przez okres 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie tej płatności.

Analogiczne rozwiązanie dotyczy płatności do krów (zmiana art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o płatnościach) oraz płatności do kóz (zmiana art. 16 ust. 5 pkt 1 ustawy o płatnościach) - przedmiotowe płatności będą przysługiwały rolnikowi, jeżeli posiada on zwierzęta przez okres 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie tych płatności.

Proponowane określenie okresu przetrzymywania zwierząt na 30 dni od dnia złożenia wniosku stanowi jednocześnie uwzględnienie postulatów zgłaszanych przez związki i organizacje rolnicze. Podmioty te wskazywały w szczególności, że określony w obecnie obowiązujących przepisach okres przetrzymywania, którego zakończenie ustalono na dzień 30 czerwca, w znaczący sposób ogranicza swobodę przemieszczania zwierząt wpływając tym samym na organizację chowu i obrotu zwierzętami. Proponowane rozwiązanie polegające na określeniu okresu przetrzymywania jako 30 dni od dnia złożenia wniosku powoduje zatem, że okres ten jest krótszy i przypada w różnym czasie w zależności od daty złożenia wniosku. W konsekwencji projektowane przepisy będą w zdecydowanie mniejszym stopniu oddziaływać na organizację obrotu zwierzętami pozostawiając w tym zakresie większą swobodę rolnikom.

Projekt ustawy nie był konsultowany społecznie z uwagi na fakt, że większość spraw w nim regulowanych wynika z przepisów Unii Europejskiej. Ponadto, jak wynika z oficjalnych informacji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w ramach prac Zespołu do spraw Dialogu Społecznego organizacje rolnicze zdecydowanie opowiedziały się za przedłużeniem terminu składania wniosków. Podmioty te postulowały także zmiany w zakresie przetrzymywania zwierząt. Należy zatem stwierdzić, że rozwiązania zawarte w projekcie ustawy są społecznie oczekiwane. Ponadto pilność przedkładanego projektu ustawy dodatkowo przemawia za odstąpieniem od oficjalnych konsultacji.

Jednocześnie, w związku ze skróceniem okresu przetrzymywania w przypadku bydła i kóz, proponuje się dodanie ustępu 5a w art. 16, który określa zasadę, zgodnie z którą płatność do danego zwierzęcia otrzyma ten rolnik, który złożył wniosek o płatność na dane zwierzę jako pierwszy. Ustanowienie przedmiotowego rozwiązania jest niezbędne w celu zapewnienia prawidłowej realizacji wsparcia i zapobiegania nieprawidłowemu wydatkowaniu środków finansowych. Brak takiego rozwiązania mógłby bowiem powodować, że na to samo zwierzę kilku rolników mogłoby składać wnioski o płatność - stosunkowo krótki okres

przechowywania (1 miesiąc) w porównaniu z okresem na składanie wniosków (3 miesiące okresu podstawowego), umożliwiłyby kilku rolnikom spełnienie warunku kwalifikowalności w zakresie przechowywania.

Zmiana w art. 1 pkt 2 dotyczy przepisów w zakresie systemu dla małych gospodarstw. Zmiana ta podyktowana jest koniecznością dostosowania przepisów tym zakresie, w związku z planowanym wydłużeniem o jeden miesiąc terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w roku 2015.

Zgodnie z obowiązującym art. 56 ust. 3 i 4 ustawy o płatnościach ostateczny termin złożenia wniosku o uznanie za rolnika uczestniczącego w systemie dla małych gospodarstw oraz oświadczenie o wystąpieniu w 2015 r. z tego systemu został ustalony na dzień 9 czerwca 2015 r., tj. na ostatni możliwy dzień złożenia wniosku o przyznanie płatności (z sankcjami), wynikający z obowiązujących przepisów UE.

Jednocześnie art. 62 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 wymaga, aby państwo członkowskie ustaliło termin złożenia wniosku o uznanie za rolnika uczestniczącego w systemie dla małych gospodarstw, który nie może przypadać wcześniej niż w ostatnim dniu składania wniosku w ramach systemu płatności podstawowej lub systemu jednolitej płatności obszarowej.

W celu zachowania zgodności z ww. przepisami UE oraz utrzymania spójności systemu, w wyniku przesunięcia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich, należy dokonać stosownego przesunięcia ostatecznego terminu przystąpienia lub wystąpienia z systemu dla małych gospodarstw, tj. ustalić ten termin na dzień 10 lipca 2015 r. (ostatni możliwy dzień złożenia wniosku po przesunięciu – z sankcjami).

W art. 2 projektu ustanawia się końcową datę składania wniosków o płatności bezpośrednie i płatność niezwiązaną do tytoniu na 2015 r. na dzień 15 czerwca. Okres ten został wydłużony o miesiąc, tj. zgodnie z zapowiedzią Komisji Europejskiej.

Projektowany art. 3 jest przepisem przejściowym regulującym sytuację rolników, którzy złożyli wnioski o płatności związane z produkcją w sektorze zwierzęcym i dla których 30-dniowy okres przechowywania zwierząt zakończył się przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. W przypadku tych rolników warunek przechowywania zwierzęcia będzie uważany za spełniony. Dzięki takiej regulacji wszyscy rolnicy ubiegający się o przyznanie tych płatności będą traktowani równo. Niezależnie bowiem od daty złożenia

wniosku o przyznanie tych płatności wymagany okres przetrzymywania zwierząt będzie taki sam dla wszystkich rolników.

Przepisy projektowanej ustawy nie powodują skutków finansowych, w tym w szczególności dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Rozwiązania w zakresie warunków przyznawania płatności do zwierząt przyczynią się natomiast do zwiększenia swobody w zakresie organizacji chowu i obrotu zwierzętami, co pozytywnie wpłynie na warunki funkcjonowania podmiotów, których to dotyczy.

W art. 4 projektu ustawy proponuje się, aby jej przepisy weszły w życie w dniu 15 maja 2015 r. Jest to ostatni dzień podstawowego okresu składania wniosków o płatności bezpośrednie. Wejście w życie projektowanej ustawy w tym dniu zapewni ciągłość procesu składania wniosków w roku 2015 r. uwzględniając przedłużenie tego okresu o miesiąc. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Wejście w życie projektowanych zmian w dniu 15 maja 2015 r. zapewnia, że warunki przyznawania płatności bezpośrednich nie zostaną pogorszone w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów, a w większości przypadków, w tym również w przypadku rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, warunki uzyskania wsparcia będą mniej uciążliwe (skrócony okres przetrzymywania zwierząt, dłuższy okres na wstąpienie lub wystąpienie z systemu dla małych gospodarstw rolnych).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.