

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 194) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 136) w załączniku do rozporządzenia wprowadza się następujące zmiany:

1) w lp. IV w pkt 4 uchyla się lit. b;

2) w lp. VI:

a) w pkt 1:

- uchyla się lit. a,

- dodaje się lit. d i e w brzmieniu:

d	Oddział Celny w Chyżnem	351050
e	Oddział Celny w Andrychowie	351060

b) uchyla się pkt 2;

3) w lp. XIII w pkt 1 uchyla się lit. f.

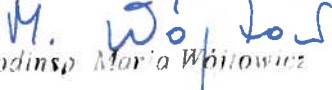
¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 maja 2015 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Służby Celnej


podinsp. Maria Wójcik

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Grzegorz Dostatni
radca prawny

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 136).

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 194), minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wykaz urzędów celnych, o których mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie właściwej kontroli wywozu, przywozu i tranzytu towarów o znaczeniu strategicznym.

Proponowane w projekcie przepisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2014 r. poz. 1541) oraz w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib (Dz. U. Nr 180, poz. 1404).

Projektowane rozporządzenie przewiduje likwidację Urzędu Celnego w Nowym Targu, Oddziału Celnego w Cieszynie, Oddziału Celnego I w Krakowie oraz Oddziału Celnego w Lubieszynie. Następstwem likwidacji Urzędu Celnego w Nowym Targu jest także zmiana w strukturze organizacyjnej Naczelnika Urzędu Celnego w Krakowie, któremu zostaną podporządkowane Oddziały Celne w Chyżnem i Andrychowie, dotychczas znajdujące się we właściwości Naczelnika Urzędu Celnego w Nowym Targu.

Odstąpienie od zasady wskazanej w § 1 ust. 1 uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), wynika z faktu, iż likwidacja Urzędu Celnego w Nowym Targu z jednoczesnym utworzeniem ogólnopolskiej komórki organizacyjnej Służby Celnej realizującej zadania z zakresu obsługi poboru, w tym rozliczeń dokonywanych przez przedsiębiorców, wiąże się ściśle z utworzeniem jednego okienka rozliczeniowego dla przedsiębiorców. Uruchomienie jednego okienka rozliczeniowego nastąpi wraz z ogólnopolskim wdrożeniem Zintegrowanego Systemu Poboru Należności i Rozrachunków z Unią Europejską i Budżetem ZEFIR2. System wspiera obszar poboru należności i rozliczeń z przedsiębiorcami z tytułu dochodów budżetowych pobieranych przez Służbę Celną oraz obsługę finansowo-księgową jednostek Służby Celnej w technologii scentralizowanej. Projektowana zmiana jest bardzo dużą zmianą transformacyjną, niestosowaną dotychczas w administracji publicznej. Dotyka ona nie tylko obszaru związanego z obsługą i przekazaniem spraw prowadzonych w komórkach organizacyjnych likwidowanego urzędu, lecz przede wszystkim zastosowania całkiem nowych rozwiązań informatycznych, w całości wspierających obsługę najważniejszej funkcji przypisanej ustawowo Służbie Celnej z punktu widzenia budżetu państwa, tj. rozliczania dochodów budżetowych. Służba Celna pobiera i

odprowadza należności, które w 2014 r. stanowiły ponad 33% dochodów budżetu krajowego. Są to należności z tytułu podatku akcyzowego, podatku VAT od towarów przywożonych spoza terytorium Unii Europejskiej oraz wpływy z cel. Wymieniona funkcja nakłada na polską Służbę Celną szczególną odpowiedzialność za prawidłowy wymiar i skuteczny system poboru i rozliczania należności budżetowych Polski i Unii Europejskiej i związana jest z ochroną ważnych interesów państwa.

Powyższa zmiana wymaga zaangażowania całej Służby Celnej, w tym całości zasobów kadrowych z przekształcanej jednostki organizacyjnej jaką jest urząd celny oraz czasu, a zatem nie jest możliwe przejęcie zadań tworzonej ogólnopolskiej komórki organizacyjnej Służby Celnej realizującej zadania z zakresu obsługi poboru, w tym rozliczeń dokonywanych przez przedsiębiorców, przez osoby zaangażowane w proces likwidacji urzędu. Obsadę etatową tej komórki będą tworzyć funkcjonariusze celni i pracownicy Służby Celnej dotychczas pełniący służbę i zatrudnieni w komórkach wewnętrznych likwidowanego Urzędu Celnego w Nowym Targu. Przygotowanie zasobów kadrowych przyszłej ogólnopolskiej komórki organizacyjnej do sprawnego wykonywania obowiązków wiąże się z przeszkoleniem osób, w tym ze zintensyfikowaniem szkoleń na ostatnim etapie przedwdrozeniowym Systemu ZEFIR2 (wewnętrzne szkolenia merytoryczne, do przeszkolenia 155 osób).

Dodatkowo, likwidacja Urzędu Celnego w Nowym Targu z dniem 15 maja br. umożliwi zapewnienie wystarczającego czasu na proces składania propozycji służby i ustalenia nowych warunków, zgodnie z art. 96 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.), w taki sposób, aby na dzień 1 lipca 2015 r. obsada Centrum Rozliczeń była kompletna (złożenie propozycji służby funkcjonariuszom celnym do 30 dni od dnia likwidacji oraz 14 dni na przyjęcie propozycji przez funkcjonariuszy celnych i wydanie decyzji).

Istotnym argumentem przemawiającym za zniesieniem Urzędu Celnego w Nowym Targu w zakładanym terminie 15 maja 2015 r. jest zapewnienie sprawnego przeprowadzenia procesu likwidacji tego urzędu, a w tym:

- sporządzenia spisów i przekazania spraw niezakończonych do właściwych urzędów celnych (w Krakowie i w Nowym Sączu),
- przeprowadzenia inwentaryzacji majątku trwałego i przekazania go do właściwych jednostek/ komórek organizacyjnych, w tym komórek Centrum Rozliczeń,
- przeprowadzenia archiwizacji dokumentacji spraw zakończonych i przekazania jej do archiwum zakładowego izby,
- przekazania akt ze składnicy akt Urzędu Celnego w Nowym Targu do archiwum zakładowego Izby.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z

2013 r. poz. 979), z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Cimochowska, ekspert Służby Celnej, Departament Służby Celnej, e-mail: magdalena.cimochowska@mf.gov.pl, tel. 0 22 694-5093</p>	<p>Data sporządzenia 31.03.2015 r.</p> <p>Źródło: Delegacja zawarta w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 194)</p> <p>Nr w wykazie prac 17.34</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia jest związana ze zmianami w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2015 r. poz. 136) oraz nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib (Dz. U. Nr 180, poz. 1404).

Optymalizacja funkcjonowania struktury organizacyjnej Służby Celnej i wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie przewiduje likwidację Urzędu Celnego w Nowym Targu, Oddziału Celnego w Cieszynie, Oddziału Celnego I w Krakowie oraz Oddziału Celnego w Lubieszynie. Podporządkowanie Oddziałów Celnych w Chyżnem i Andrychowie Naczelnikowi Urzędu Celnego w Krakowie.

Racjonalna struktura organizacyjna, a co za tym idzie lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych w Służbie Celnej, szczególnie do bezpośredniej obsługi podmiotów gospodarczych w Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw celnych funkcjonującego w Oddziale Celnym w Szczecinie i w Oddziale Celnym II w Krakowie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze celni pełniący dotychczas służbę w: Oddziale Celnym w Cieszynie Oddziale Celnym w Lubieszynie, Oddziale Celnym I w Krakowie	OC Cieszyn – 14 funkcjonariuszy celnych OC Lubieszyn – 4 funkcjonariuszy celnych OC I Kraków - 6 funkcjonariuszy celnych Łącznie: 24 funkcjonariuszy celnych	Dane Służby Celnej	Zmiana miejsca pełnienia służby funkcjonariuszy celnych pełniących dotychczas służbę w ww. oddziałach celnych

Podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą – w Oddziale Celnym w Cieszynie, Oddziale Celnym w Lubieszynie i Oddziale Celnym I w Krakowie	Brak danych		
---	-------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Niniejszy projekt zostanie przekazany działającym w Służbie Celnej ogólnopolskim związkowi zawodowemu oraz zamieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.
Projekt regulacji będzie również przedmiotem konsultacji publicznych z Radą Konsultacyjną Służby Celnej, Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izbą Gospodarczą. Ponadto projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wpłynie na wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa. Nie będzie też podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w roku bieżącym, jak i w latach następnych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	X							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	X							

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X
Niemierzalne	Wpływ na przedsiębiorców	Zmiana rozporządzenia nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Likwidacja Oddziału Celnego w Cieszynie nie powinna stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorców z uwagi na niewielką odległość i dogodne połączenie Cieszyna z Czechowicami-Dziedzicami., bowiem w Czechowicach-Dziedzicach znajduje się oddział celny posiadający uprawnienia do odpraw towarów strategicznych. Likwidacja Oddziału Celnego w Lubieszynie i Oddziału Celnego I w Krakowie nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, z uwagi na fakt, iż zarówno Oddziały Celnym w Szczecinie, jak i w Oddziale Celnym II w Krakowie, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych, stworzono możliwość pełnej obsługi przedsiębiorców uruchamiając Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Funkcjonariusze celni pełniący dotychczas służbę w likwidowanych oddziałach (OC w Lubieszynie i OC II w Krakowie) będą pełnić służbę odpowiednio w Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw funkcjonującym w Oddziale Celnym w Szczecinie i Oddziale Celnym II w Krakowie. Natomiast funkcjonariusze z Oddziału Celnego w Cieszynie zostaną zagospodarowani w ramach zasobów kadrowych Urzędu Celnego w Bielsku-Białej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 15 maja 2015 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Sposób i ewaluacja efektów projektu nastąpi w ramach Strategii działania Służby Celnej na lata 2014-2020. W niniejszym dokumencie jako jeden z celów strategicznych określono wspieranie aktywności gospodarczej przedsiębiorców, miernikiem realizacji celu będzie liczba wyeliminowanych obciążeń lub ograniczeń. Ponadto celem strategicznym jest także podniesienie standardów obsługi klienta, a jednym z mierników realizacji wskaźnik satysfakcji klienta.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		