

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o przyzreczenie podpisania Umowy DOKE, oraz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku

Na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych (Dz. U. Nr 73, poz. 762 oraz z 2004 r. Nr 173, poz. 1808) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 listopada 2001 r. w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o przyzreczenie podpisania Umowy DOKE, oraz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku (Dz. U. Nr 135, poz. 1518, z 2003 r. Nr 178, poz. 1742 oraz z 2005 r. Nr 68, poz. 589) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wnioskodawca jest obowiązany dołączyć do wniosku oświadczenie krajowego dostawcy, sporządzone zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia, stwierdzające, że wszystkie towary i usługi, dostarczane w ramach umowy eksportowej, spełniają wymogi umożliwiające uznanie ich za produkt krajowy lub usługę krajową, określone w art. 6a-6d ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609, z późn. zm.²⁾) oraz w wydanych na podstawie art. 6e tej ustawy przepisach wykonawczych.”;

2) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 143, poz. 1204, z 2009 r. Nr 161, poz. 1277 i Nr 215, poz. 1662 oraz z 2014 r. poz. 1662.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Grzegorz Dostatni
radca prawny

WZÓR

OŚWIADCZENIE KRAJOWEGO DOSTAWCY
W SPRAWIE KRAJOWEGO POCHODZENIA EKSPORTOWANEGO PRODUKTU

Oświadczam, że wszystkie towary i usługi dostarczane w ramach umowy eksportowej nr z dnia, zawieranej/zawartej z:

(kontrahent).....
.....

(adres kontrahenta)
.....

o wartości

spełniają wymogi umożliwiające uznanie ich za produkt krajowy lub usługę krajową, określone w art. 6a-6d ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609, z późn. zm.) oraz w wydanych na podstawie art. 6e tej ustawy przepisach wykonawczych.

Niniejsze oświadczenie jest:

- oświadczeniem ostatecznym*
- oświadczeniem wstępnym, a oświadczenie ostateczne zostanie złożone na jeden miesiąc przed zrealizowaniem eksportu. Jeżeli oświadczenie ostateczne nie zostanie w tym terminie złożone, niniejszy dokument traci swoją ważność.*

Miejsce i data.....

Podpis i pieczęć

.....

* Niepotrzebne skreślić.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 listopada 2001 r. w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o przyrzeczenie podpisania Umowy DOKE, oraz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku (Dz. U. Nr 135, poz. 1518, z późn. zm.).

Konieczność dokonania zmian w ww. rozporządzeniu, polegających na nadaniu nowego brzmienia § 3 ust. 1 rozporządzenia oraz określeniu nowego wzoru oświadczenia krajowego dostawcy w sprawie krajowego pochodzenia eksportowanego produktu stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia, wynika z nowelizacji ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609, z późn. zm), zwanej dalej „ustawą o KUKIE”. Nowelizacja tej ustawy weszła w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Zmieniane rozporządzenie w obecnym brzmieniu odwołuje się do nieobowiązujących już przepisów wykonawczych, wydanych na podstawie uchylonego art. 8 ust. 2 ustawy o KUKIE. Zastąpienie w tekście rozporządzenia oraz w załączniku nr 2 odwołania się do przepisów wydanych na podstawie ww. art. 8 ust. 2 ustawy o KUKIE, dostosuje przepisy zmienianego rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego. Jest to niezbędne dla niezakłóconej realizacji Programu Dopłat do Oprocentowania Kredytów Eksportowych (Program DOKE) w zakresie zawierania umów DOKE na podstawie wniosków składanych od dnia 1 stycznia 2015 r. Brak aktualnych przepisów wykonawczych uniemożliwia rozpatrywanie przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) składanych od tego dnia wniosków o przyrzeczenie podpisania umowy DOKE. Zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 7 listopada 2014 r. o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 1662), przepisy ustawy o KUKIE w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2015 r. stosuje się do umów z zakresu ubezpieczeń eksportowych zawartych oraz spraw z zakresu ubezpieczeń eksportowych wszczętych i niezakończonych przed tą datą. Nowelizacja ustawy o KUKIE doprecyzowała przepisy dotyczące określania polskiego pochodzenia eksportowanych produktów i usług. Do ustawy wprowadzono nowe artykuły 6a-6e, które definiują m.in. dopuszczalny udział składników pochodzenia zagranicznego w przychodzie netto z realizacji kontraktu eksportowego oraz szczegółowy katalog składników pochodzenia zagranicznego i pochodzenia krajowego dla celów oceny polskości produktów i usług. Na mocy art. 6e ustawy wydane zostało *rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie maksymalnego procentowego udziału składników pochodzenia zagranicznego w przychodzie netto z realizacji kontraktu eksportowego oraz rodzaju dowodów, na podstawie których ustala się pochodzenie produktu lub usługi* (Dz. U. poz. 1978), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Jednocześnie, w związku z uchynieniem art. 8 ust. 2 ustawy, z tym samym dniem przestało obowiązywać *rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 6 sierpnia 2001 r. w sprawie maksymalnego procentowego udziału składników pochodzenia zagranicznego w eksportowanym w ramach kontraktu eksportowego produkcie finalnym, umożliwiające uznanie tego produktu za krajowy*.

Program DOKE jest realizowany przez BGK na mocy ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych (Dz. U. Nr 73, poz. 762, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o DOKE”. Zgodnie z art. 2 pkt 12 i 13 ww. ustawy, w odniesieniu do badania krajowości towarów eksportowanych w ramach zawieranych umów DOKE stosowane są przepisy ustawy o KUKIE. Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o DOKE kredyt eksportowy może zostać objęty umową DOKE pod warunkiem jego ubezpieczenia przez Korporację Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. (Korporacja) w ramach systemu gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych. Odstąpienie od ww. wymogu jest możliwe w trybie art. 3 ust. 4 ustawy o DOKE,

w przypadku gdy Korporacja odmawia ubezpieczenia kredytu ze względu na wartość umowy eksportowej.

Program DOKE jest jednym z instrumentów wspierania polskiego eksportu, opracowanym zgodnie z obowiązującymi w tym względzie przepisami międzynarodowymi OECD i UE. Program DOKE to mechanizm stabilizacji oprocentowania średnio- i długoterminowych kredytów finansujących eksport polskich towarów i usług, udzielanych przez banki ze stałą stopą procentową CIRR. Mechanizm ten polega na dokonywaniu w okresie spłaty kredytu eksportowego wzajemnych rozliczeń między BGK a bankiem, który udzielił kredytu objętego umową DOKE. Rozliczenia dokonywane są każdorazowo w momencie spłaty kolejnej raty kredytu i polegają na porównaniu wysokości stałej stopy procentowej CIRR danego kredytu z sumą krótkoterminowej stopy procentowej (LIBOR/EURIBOR) i marży bankowej – w przypadku, gdy stała stopa procentowa CIRR jest niższa, bank komercyjny otrzymuje z BGK dopłatę do oprocentowania kredytu eksportowego, a gdy jest wyższa – zwraca nadwyżkę do BGK. Rozliczenia finansowe związane z realizacją Programu DOKE prowadzone są przez BGK na wyodrębnionym rachunku bankowym, na który wpływają nadwyżki i z którego dokonywane są dopłaty. W przypadku niedoboru środków rachunek jest zasilany z budżetu państwa.

Według stanu na dzień 30 stycznia 2015 r., Programem DOKE objętych było 5 kredytów eksportowych o łącznej wartości ok. 1 mld zł. Od początku działania programu, BGK: zawarł ogółem 28 umów DOKE (wszystkie kredyty dotyczyły eksportu wyrobów polskiego przemysłu stoczniowego), przekazał dopłaty w wysokości 54 mln zł i otrzymał nadwyżki w wysokości 79,9 mln zł. Według stanu na koniec stycznia 2015 r., na rachunku przeznaczonym do obsługi programu DOKE zgromadzone były środki w wysokości 5,4 mln zł.

Program DOKE przewiduje dwustopniową procedurę zawierania umów DOKE: w pierwszej fazie, na podstawie wniosku złożonego przez bank-kredytodawcę, eksportera lub importera, BGK składa przyrzeczenie podpisania umowy DOKE, a w drugiej - po zawarciu przez strony transakcji umowy eksportowej, kredytowej i ubezpieczeniowej - BGK zawiera właściwą umowę DOKE.

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie regulujące kwestie proceduralne związane z pierwszą fazą ww. postępowania, tj. ze składaniem wniosku o przyrzeczenie podpisania umowy DOKE. Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę podstawowych zasad i warunków funkcjonowania Programu DOKE. Dostosuje natomiast przepisy zmienianego rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o przyrzeczenie podpisania Umowy DOKE, oraz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dorota Podedworna-Tarnowska – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Szymanek; tel. 22 694 59 60 email: malgorzata.szymanek@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.02.2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych</p> <p>Nr w wykazie prac 21.6</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o przyrzeczenie podpisania Umowy DOKE, oraz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku jest niedostosowane do obecnie obowiązujących przepisów dotyczących określania polskiego pochodzenia eksportowanych produktów i usług. Wymogi te uległy zmianie w związku z nowelizacją w ww. zakresie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych, w tym w związku uchynieniem art. 8 ust. 2, na mocy którego zostało wydane rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 6 sierpnia 2001 r. w sprawie maksymalnego procentowego udziału składników pochodzenia zagranicznego w eksportowanym w ramach kontraktu eksportowego produkcie finalnym, umożliwiającemu uznanie tego produktu za krajowy. W aktualnym brzmieniu, zarówno treść zmienianego rozporządzenia Ministra Finansów, jak i załącznik nr 2 do niego, odsyłają do nieobowiązującego już przepisu wykonawczego, wydanego na mocy art. 8 ust.2 ustawy. Brak zmiany stosownego rozporządzenia i załącznika do niego utrudniałby dalszą, sprawną realizację Programu DOKE na mocy ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się dostosowanie przepisów zmienianego rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego poprzez zastąpienie w treści rozporządzenia i załącznika nieaktualnego odwołania, odesłaniem do art. 6a-6d ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6e ww. ustawy. Zastosowanie powyższego rozwiązania umożliwi płynną realizację Programu DOKE. Dzięki temu możliwe będzie składanie przez banki finansujące, polskich eksporterów i importerów nowych wniosków o przyrzeczenie podpisania Umowy DOKE, składanie przez BGK przyrzeczeń podpisania umowy DOKE i docelowo zawieranie nowych umów DOKE w ramach ww. Programu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Według informacji Departamentu Gwarancji i Poręczeń Ministerstwa Finansów w innych państwach UE wykorzystujących mechanizm stabilizacji oprocentowania kredytów eksportowych (w szczególności - Włochy, Francja, Finlandia, Hiszpania) nie jest on, tak jak obecny polski Program DOKE, regulowany wyłącznie przepisami ustawy oraz rozporządzeń tylko regulacjami wewnętrznymi instytucji państwowych administrujących tym instrumentem. W przypadku zatem zmiany otoczenia prawnego, dostosowanie obowiązujących w tych krajach programów stabilizacji oprocentowania kredytów eksportowych do obowiązujących przepisów nie wymaga uruchomienia procedur legislacyjnych na szczeblu rządowym. Należy jednocześnie podkreślić, że wszystkie kraje oferujące instrumenty finansowego wspierania eksportu, w tym w formie mechanizmu stabilizacji stóp procentowych, definiują swoje kryteria oceny „krajowości” eksportowanych produktów i usług.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Banki finansujące polski eksport, eksporterzy i importerzy dóbr inwestycyjnych	60-80	informacje BGK	Umożliwienie składania nowych wniosków o przyrzeczenie podpisania umowy DOKE, zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prawnymi dotyczącymi oceny krajowości.

BGK	1	Informacja MF	Umożliwienie kontynuacji realizacji Programu DOKE w zakresie nowych umów, zgodnie z obowiązującymi przepisami.
KUKE S.A.	1	Informacja MF	Umożliwienie udzielania ubezpieczeń eksportowych pod nowe kredyty zgłaszane do Programu DOKE.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz Korporację Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiana rozporządzenia nie pociąga za sobą zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz nie ma wpływu na jednostki sektora finansów publicznych, w tym na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie zmiany rozporządzenia umożliwi kontynuację realizacji Programu DOKE, nie tylko w odniesieniu do już zawartych umów DOKE, ale również w zakresie nowych umów.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów nie wpłynie na zmianę obecnie obowiązujących obciążeń regulacyjnych. Ilość dokumentów oraz czas związany z przygotowaniem wniosku o przyrzeczenie umowy DOKE nie ulegnie zmianie w stosunku do obecnie stosowanych rozwiązań.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Realizacja projektu nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z projektem zmiana rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projekt ma za zadanie dostosować treść wzoru krajowego dostawcy, określonego w załączniku, do zmiany ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych – ma więc wyłącznie charakter techniczny. Ewaluacja efektów projektu nie jest zatem potrzebna.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		

