

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia.....

w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego

Na podstawie art. 49a ust. 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego;
- 2) wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

§ 2. Wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego dołącza się:

- 1) aktualny wypis z właściwego rejestru, o ile wnioskodawca podlega obowiązkowi wpisu do rejestru;
- 2) w przypadku osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych - aktualny statut, umowę lub inny dokument stanowiący podstawę funkcjonowania wnioskodawcy;
- 3) w przypadku osób fizycznych - aktualny dokument potwierdzający tożsamość ze zdjęciem oraz numer PESEL lub inny numer identyfikacyjny, o ile wnioskodawca taki posiada, oraz oświadczenie o miejscu zamieszkania;
- 4) w przypadku spółek cywilnych i osobowych - dokumenty, o których mowa w pkt 2 i 3, dołącza się jednocześnie dla współników tych spółek;
- 5) w przypadku jednostek organizacyjnych, w tym spółek innych niż spółki akcyjne - odpowiednio aktualną listę współników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych osób (podmiotów) uczestniczących w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy wraz

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 587, 850 i 1133.

z oznaczeniem wartości ich udziałów, akcji, udziału w prawie głosu lub innego rodzaju tytułu własności (uczestnictwa) oraz oznaczenie ich uprzywilejowania, o ile takie występuje; w wypadku wykonywania praw właścicielskich pod jakimkolwiek tytułem przez podmioty nie uczestniczące w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy, wnioskodawca podaje także aktualną listę tych podmiotów z zaznaczeniem ich tytułu do wykonywania praw;

6) w przypadku spółek akcyjnych - aktualna lista podmiotów dysponujących akcjami uprawniającymi do co najmniej 5% głosów na walnym zgromadzeniu, licząc razem z innymi podmiotami w tej samej grupie kapitałowej w rozumieniu przepisów o rachunkowości; w wypadku wykonywania praw z akcji pod jakimkolwiek tytułem przez podmioty nie będące akcjonariuszami, wnioskodawca podaje także aktualną listę tych podmiotów z zaznaczeniem ich tytułu do wykonywania praw;

7) lista podmiotów, w których wnioskodawca posiada akcje lub udziały uprawniające do co najmniej 5% głosów na walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników lub w inny sposób, licząc razem z innymi podmiotami w tej samej grupie kapitałowej w rozumieniu przepisów o rachunkowości;

8) inne aktualne dokumenty przedstawiające strukturę kapitałową oraz organizacyjną wnioskodawcy oraz jego grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o rachunkowości;

9) aktualne zaświadczenie, że wnioskodawca nie jest wpisany do Rejestru Dłużników Niewypłacalnych;

10) ostatnie trzy skonsolidowane roczne sprawozdania finansowe wnioskodawcy w wersji zatwierdzonej przez biegłego rewidenta; w przypadku wnioskodawców prowadzących działalność krócej - sprawozdania za cały okres działalności; w przypadku złożenia wniosku po zakończeniu roku obrachunkowego lecz przed zatwierdzeniem przez biegłego rewidenta sprawozdania za ten rok, wnioskodawca złoży także aktualny dokument lub dokumenty wykazujące jego kondycję finansową na dzień zakończenia ostatniego roku obrachunkowego;

11) oświadczenie wnioskodawcy, że w ciągu ostatnich trzech lat nie zgłoszono wniosku o ogłoszenie jego upadłości, nie toczy się względem niego postępowanie upadłościowe lub naprawcze oraz że nie znajduje się on w stanie likwidacji;

12) aktualne zaświadczenia z Krajowego Rejestru Karnego o wnioskodawcy będącym osobą fizyczną, kierującym lub współkierującym przedsiębiorstwem wnioskodawcy, jego

zastępcy, pełnomocniku ogólnym, prokurencie, głównym księgowym, osobie wchodzącej w skład organów zarządzających i nadzorczych wnioskodawcy, osobie prowadzącej jego sprawy pod innym tytułem a także pełnomocniku reprezentującym wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej oraz pełnomocniku substytucyjnym względem pełnomocnika ogólnego i reprezentującego wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej oraz o podmiocie zbiorowym, o ile wnioskodawca jest takim podmiotem;

13) w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 49a ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze - kopie dokumentów potwierdzających doświadczenie, w tym:

- dokumentu zatwierdzającego dokumentację geologiczną złoża węglowodorów lub innego równoważnego dokumentu, lub

- dokumentu potwierdzającego wykonywanie nieprzerwanie przez okres co najmniej 3 lat działalności polegającej na wydobywaniu węglowodorów ze złóż;

14) aktualne oświadczenia wnioskodawcy będącego osobą fizyczną, kierującego lub współkierującego przedsiębiorstwem wnioskodawcy, jego zastępcy, pełnomocnika ogólnego, prokurenta, głównego księgowego, osób wchodzące w skład organów zarządzających i nadzorczych wnioskodawcy, osoby prowadzącej jego sprawy pod innym tytułem a także pełnomocnika reprezentującego wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej oraz pełnomocnika substytucyjnego względem pełnomocnika ogólnego i reprezentującego wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej o pełnieniu lub niepełnieniu funkcji związanych z zarządzaniem działalnością podmiotu mającego siedzibę w państwie trzecim w rozumieniu art. 49a ust. 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze lub podmiotu znajdującego się pod kontrolą korporacyjną mającego siedzibę w państwie trzecim wraz z zaznaczeniem ewentualnego zajmowanego stanowiska w takim podmiocie;

15) aktualne oświadczenia osób, których dane osobowe zawarte są we wniosku lub załączonych do niego dokumentach, o zgodzie na przetwarzanie ich danych osobowych na potrzeby przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego;

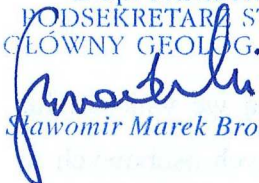
16) dokument potwierdzający uiszczenie opłaty za postępowanie kwalifikacyjne.

§ 4. Dokumenty, o których mowa w § 3, należy załączyć w oryginale bądź odpisie poświadczonym za zgodność z oryginałem w sposób przewidziany w Kodeksie postępowania administracyjnego.

§ 5. Dokumenty, o których mowa w § 3, sporządzone w języku obcym dołącza się wraz z ich tłumaczeniem na język polski dokonany przez tłumacza przysięgłego.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY GEOLOG KRAJU


Sławomir Marek Brodziński

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego


Dominik Gajewski


Naczelnik Wydziału II


Kamil Zawadzki

Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia(poz.)

WZÓR WNIOSKU O PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA KWALIFIKACYJNEGO

Warszawa, dnia r.

Minister Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
(organ koncesyjny)

1. Dane identyfikujące wnioskodawcę.

Pełna nazwa

.....
.....

Nazwa skrócona

.....
.....

Siedziba i adres głównego miejsca prowadzenia działalności

.....
.....

Numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub jego odpowiednik

.....
.....

Forma prawna

.....
.....

Oznaczenie rejestru, numer i data wpisu do rejestru

.....
.....

Przyczyna dla której wnioskodawca nie podlega wpisowi do rejestru

.....
.....

Data rozpoczęcia działalności

.....
.....

2. Dane o strukturze kapitału i powiązaniach kapitałowych (o ile dotyczy).

Wysokość kapitału zakładowego (także wysokość kapitału opłaconego), funduszu udziałowego lub innego kapitału założycielskiego wnioskodawcy

.....
.....

Liczba oraz rodzaje akcji/udziałów i innych form współwłasności we wnioskodawcy

.....
.....

Wartość/wartości nominalna akcji/udziałów i innych form współwłasności wnioskodawcy

	(czynności)	adres jego siedziby	(czynności)		ywania	nia	strukturę właścicielską wnioskodawcy

Wykaz 5 umów lub czynności prawnych, uporządkowanych pod względem wartości przedmiotu umowy, zawartych w ciągu ostatnich 3 lat z kontrahentami z państw trzecich, mających największy wpływ na sytuację finansową lub właścicielską wnioskodawcy

Lp.	Przedmiot umowy (czynności)	Nazwa kontrahenta i adres jego siedziby	Wartość umowy (czynności)	Data zawarcia	Okres obowiązywania	Formy zabezpieczenia	Wpływ na strukturę właścicielską wnioskodawcy

Zysk/strata netto za każde z ostatnich 3 lat obrotowych (w przypadku wnioskodawców prowadzących działalność krócej - zysk/strata netto za cały okres prowadzenia działalności w rozbiciu na lata)

.....
.....

Nazwa i adres właściwego Urzędu skarbowego (właściwych Urzędów skarbowych)

.....
.....

Wykaz numerów rachunków bankowych wnioskodawcy (na pierwszym miejscu numer rachunku podstawowego):

Lp.	Nr rachunku bankowego	Data otwarcia rachunku	Nazwa i adres banku

4. Dane o strukturze organizacyjnej:

Liczba oddziałów.....

Podstawowe informacje o oddziałach:

Lp.	Nazwa oddziału i adres oddziału	NIP (lub jego odpowiednik)	REGON (lub jego odpowiednik)

5. Dane osób zarządzających działalnością wnioskodawcy²⁾.

Dotyczące obywateli polskich oraz cudzoziemców posiadających nr PESEL:

Lp.	Imię i nazwisko	PESEL	Funkcja

Dotyczące cudzoziemców nieposiadających numeru PESEL:

Lp.	Imię i nazwisko	Data i miejsce urodzenia	Imiona rodziców	Obywatelstwo	Aktualny adres zamieszkania	Nr dokumentu tożsamości	Funkcja

²⁾ Przez osoby zarządzające działalnością wnioskodawcy rozumie się wnioskodawcę będącego osobą fizyczną, kierującego lub współkierującego przedsiębiorstwem wnioskodawcy, jego zastępcę, pełnomocnika ogólnego, prokurenta, głównego księgowego, osoby wchodzące w skład organów zarządzających i nadzorczych wnioskodawcy, osobę prowadzącą jego sprawy pod innym tytułem a także pełnomocnika reprezentującego wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej oraz pełnomocnika substytucyjnego względem pełnomocnika ogólnego i reprezentującego wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej.

--	--	--	--	--	--	--	--

Osoby zarządzające działalnością wnioskodawcy zarządzające jednocześnie działalnością podmiotu mającego siedzibę w państwie trzecim w rozumieniu art. 49a ust. 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze wraz z zaznaczeniem zajmowanego stanowiska w takim podmiocie.

Lp.	Imię i nazwisko	Nazwa podmiotu z państwa trzeciego	Funkcja

Osoby zarządzające działalnością wnioskodawcy karane za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Lp.	Imię i nazwisko	Funkcja

6. Doświadczenie wnioskodawcy w wykonywaniu działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż:³⁾

a) dane dotyczące rozpoznawania i udokumentowania złoża węglowodorów:

Lp.	Nazwa złoża	Rodzaj kopaliny	Data udokumentowania złoża	Lokalizacja złoża (kraj, lokalna jednostka administracyjna)	Nr i data wydania dokumentu zatwierdzającego dokumentację geologiczną złoża węglowodoró w lub innego	Nazwa podmiotu zatwierdzającego złożę	Zasoby udokumentowane

³⁾ Dotyczy tylko podmiotów, o których mowa w art. 49a ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

--	--	--	--	--	--	--	--	--

Wniosek o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego

W związku z art. 49a ustawy Prawo geologiczne i górnicze wnoszę o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego. Oświadczam, że przedstawione informacje i dokumenty są prawdziwe, a odpowiedzialność za podanie informacji nieprawdziwych jest mi znana.

.....

podpis/podpisy osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania wnioskodawcy

6. Załączniki:

.....

.....

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Brodziński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Ostrowski: lukasz.ostrowski@mos.gov.pl; tel. (22) 57-92-835</p>	<p>Data sporządzenia 23.10.2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac RD 390</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podpisana przez Prezydenta w dniu 1 sierpnia 2014 ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych wprowadza nieznaną dotąd w polskim prawodawstwie instytucję wstępnej kwalifikacji przedsiębiorcy przed ubieganiem się przez niego o udzielenie koncesji. Przedsiębiorca chcący ubiegać się w drodze przetargu o udzielenie koncesji węglowodorowej będzie zobowiązany przejść uprzednią procedurę kwalifikacyjną. Celem tej instytucji, szczególnie uzasadnionym podczas procesu zmiany ustawy, jest przede wszystkim zabezpieczenie interesu publicznego.

Ustawa ustanawia szczegółową procedurę procesu kwalifikacyjnego oraz ogólne kierunki, pod względem których prowadzona będzie weryfikacja. Nie określa jednak wzoru wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego ani listy dokumentów, jakie powinny być do tego wniosku załączone. Kwestie te pozostawiono do uregulowania osobnym rozporządzeniem Rady Ministrów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja określa szczegółowo wzór wniosku o wszczęcie procedury kwalifikacyjnej oraz listę załączników do niego, dostarczając organowi kompletny zakres informacji potrzebny do sprawdzenia przedsiębiorcy.

Wymagane jest wyłącznie minimum informacji i dokumentów jakie pozwoli organowi na weryfikację przedsiębiorcy pod kątem możliwości dopuszczenia go do postępowań przetargowych o udzielenie koncesji pod kątem interesów państwa i społeczeństwa. Rozporządzenie pozwoli organowi koncesyjnemu uzyskać takie informacje o podmiocie ubiegającym się o weryfikację aby dokonać jego należytego sprawdzenia. Należy pamiętać, że w procesie weryfikacji bierze udział nie tylko Minister Środowiska, ale również inne instytucje (KNF, GIIF, ABW, AW), które dotychczas nie miały bieżącego kontaktu z przedsiębiorcami działającymi w branży poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów, stąd rozporządzenie przewiduje konieczność przedstawiania kompletu dokumentów umożliwiających przeprowadzenie weryfikacji (poświadczających fakty istotne ze względu na cel i zasady weryfikacji opisane w ustawie). Jednocześnie rozporządzenie spełni rolę informacyjną dla przedsiębiorców poprzez pokazanie im, jakie informacje będą przedmiotem badania.

Szczegółowe określenie wzoru wniosku pełni również funkcje gwarancyjne dla przedsiębiorcy. Zakres ograniczenia swobody działalności gospodarczej związany z wprowadzeniem instytucji kwalifikacji jest ściśle określony m.in. przez przepisy rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty szczegółowymi regulacjami prawnymi Unii Europejskiej. Stanowi jednak akt wykonawczy do ustawy dostosowującej przepisy krajowe do dyrektywy 94/22/WE. Ponadto, Dyrektywa w art. 2 wskazuje, że Państwa członkowskie mogą odmówić prawa prowadzenia działalności poszukiwawczej, rozpoznawczej i wydobywczej ze względu na bezpieczeństwo krajowe podmiotowi, który jest skutecznie kontrolowany przez państwa trzecie. W polskiej regulacji, państwa trzecie zostały zdefiniowane w ustawie, a rozporządzenie ma przedstawić zakres wymaganych dokumentów potwierdzających status przedsiębiorcy.

Polskie regulacje wzorowane są na rozwiązaniach stosowanych w Norwegii. W Norwegii weryfikacji dokonuje Ministerstwo Ropy i Energii na podstawie złożonego przez przedsiębiorcę wniosku. Przedsiębiorca może ubiegać się o koncesję dopiero po pozytywnym zakończeniu procedury weryfikacyjnej. Specyfika polskiego systemu prawnego nakazuje dokładne informowanie obywateli i przedsiębiorców co do stawianych przed nimi wymagań. W wypełnieniu tego wymogu, w rozporządzeniu znalazło się szczegółowe wyliczenie, jakie informacje oraz dokumenty należy przedstawić we wniosku o dopuszczenie do procedury kwalifikacyjnej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. przedsiębiorcy planujący wykonywanie działalności na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - <i>Prawo geologiczne i górnicze</i> w zakresie poszukiwania, rozpoznawania oraz wydobywania węglowodorów	45 przedsiębiorców	dane własne Ministerstwa Środowiska	konieczność zebrania dokumentów do przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego.
2. organ odpowiedzialny za przeprowadzanie postępowania kwalifikacyjnego	40 pracowników Ministerstwa Środowiska*	dane własne Ministerstwa Środowiska	konieczność zapewnienia zasobów osobowych i technicznych niezbędnych dla zorganizowania i przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego
3. Agencja Wywiadu	2 pracowników.	Szacunki własne Ministerstwa Środowiska.	Konieczność wydawania opinii co do złożonych wniosków.
4. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego.	2 pracowników.	Szacunki własne Ministerstwa Środowiska.	Konieczność wydawania opinii co do złożonych wniosków.
5. Generalny Inspektor Informacji Finansowej	2 pracowników.	Szacunki własne Ministerstwa Środowiska.	Konieczność wydawania opinii co do złożonych wniosków.
6. Komisja Nadzoru Finansowego.	2 pracowników.	Szacunki własne Ministerstwa Środowiska.	Konieczność wydawania opinii co do złożonych wniosków.

* wielkość przybliżona, wynikająca z OSR do ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw; ostateczna liczba etatów zaangażowanych w przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego będzie uzależniona od liczby zgłoszonych wniosków, przy czym należy przyjąć założenie, że każdy wniosek będzie sprawdzany przez 2-3 pracowników.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt regulacji zostanie przesłany do konsultacji publicznych z prośbą o opinię do następujących podmiotów:

1. Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego,
ul. Biała 4, 00-895 Warszawa,
2. Polski Związek Pracodawców Przemysłu Wydobywczego
Al. Jerozolimskie 96, 00-807 Warszawa,
3. Przedsiębiorcy, którym wydano koncesje na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów, niezrzeszeni w Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego i w Polskim Związku Pracodawców Przemysłu Wydobywczego,
4. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej
Al. Korfantego 125a, 40-156 Katowice,
5. Państwowy Instytut Geologiczny - PIB
ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa,
6. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego
ul. Lubicz 25, 31-503 Kraków,

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wprowadzenie rozporządzenia jest neutralne dla budżetu państwa, ponieważ zawiera ono wyłącznie przepisy wykonawcze do postanowień ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*, które nie wiążą się bezpośrednio z nowymi obciążeniami finansowymi dla budżetu państwa.

Z uwagi na powyższe, projektowane rozporządzenie nie będzie skierowane do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Regulacja ustawowa może mieć pozytywny wpływ na gospodarkę kraju z uwagi na eliminację za pomocą procedury weryfikacyjnej przedsiębiorstw nie spełniających warunków niezbędnych dla prowadzenia działalności polegającej na poszukiwaniu, rozpoznawaniu lub wydobywaniu węglowodorów. W szczególności dotyczy to podmiotów ubiegających się o koncesję celem ich dalszego odsprzedania, co powoduje opóźnienia w pracach oraz zwiększenie kosztów rzeczywistej działalności zgodnej z przeznaczeniem koncesji. Ponadto, regulacja ustawy i rozporządzenia wyeliminuje z obrotu potencjalnych wnioskodawców, którzy stanowić mogą zagrożenie bezpieczeństwa państwa.

W drodze zmienionej ustawy oraz niniejszego rozporządzenia stworzony zostanie właściwy rynek dla podmiotów chcących rzeczywiście wykonywać działalność gospodarczą w zakresie węglowodorów oraz wykazujących się odpowiednim przygotowaniem finansowym, osobowym i organizacyjnym.

Rozporządzenie wykonuje ww. założenia poprzez ustalenie zakresu informacji i dokumentów jakie pozwolą organowi na należyłą weryfikację wnioskodawców.

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	O wejścia w życie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	O wejścia w życie.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Rozporządzenie nie wprowadza obciążeń nieustanowionych przez przepisy prawa europejskiego. Regulacja ustawowa wypełnia dyspozycje art. 2 dyrektywy 94/22/WE odnośnie możliwości państwa członkowskiego do sprawdzenia, czy dopuszczenie danego podmiotu do działalności w zakresie węglowodorów leży w jego interesach. Ustawa wypełnia także założenia polityki państwa przedstawione m.in. w *Polityce Energetycznej do 2030 r.*, takie jak zwiększenie dywersyfikacji źródeł energii czy w strategii *Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko*, zgodnie z którą należy przygotować rozwiązania prawne zapewniające skuteczne narzędzia udzielania i kontroli wykonywania koncesji węglowodorowych.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia nie przewiduje się znaczącego zwiększenia obciążenia przedsiębiorcy z uwagi na fakt, iż większość wymaganych dokumentów i informacji przedsiębiorca powinien posiadać na bieżąco lub też móc je sporządzić w oparciu o aktualnie posiadany zasób wiedzy. Jedynymi rodzajami dokumentów, które przedsiębiorca będzie zobowiązany uzyskać specjalnie na potrzeby postępowania kwalifikacyjnego będą:

- zaświadczenie z Krajowego Rejestru Karnego, wydawane na bieżąco przez sądy i podlegające opłacie w wysokości od 20 do 30 zł od osoby/podmiotu,
- zaświadczenie, iż podmiot nie jest wpisany do Rejestru Dłużników Niewypłacalnych, wydawane na bieżąco przez sądy i podlegające opłacie w wysokości 15 zł.

Projektowane rozporządzenie ustanawia wzór wniosków wraz i informacjami i listą dokumentów, jakie przedsiębiorcy muszą podać i przedłożyć przed wszczęciem postępowania kwalifikacyjnego. Jednocześnie jednak przedsiębiorca, który złoży wniosek i przejdzie procedurę kwalifikacyjną będzie zwolniony z obowiązku dołączania tych samych dokumentów do oferty składanej w przetargu na udzielenie koncesji. Tym samym zmniejszona zostanie liczba koniecznych do złożenia dokumentów oraz procedur poprzez usunięcie każdorazowego sprawdzania przedsiębiorcy podczas ubiegania się przez niego o koncesję.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak okoliczności uzasadniających bezpośredni wpływ na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne. Pozwoli na weryfikację przedsiębiorców pod kątem ich doświadczenia, przez co zmniejszone zostanie ryzyko wystąpienia zanieczyszczeń i katastrof wynikłych z działalności podmiotów nie posiadających należytego doświadczenia (casus Deepwater Horizon).

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Z uwagi na wykonawczy charakter aktu prawnego, stosowanie przepisów jest ściśle uzależnione od zdarzeń faktycznych tj. rozpoczęcia przez przedsiębiorców składania wniosków o przeprowadzenie procedury kwalifikacyjnej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na wykonawczy charakter niniejszej regulacji, ewaluacja efektów projektu jest ściśle powiązana z ewaluacją efektów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz innych ustaw.

Mając jednak na uwadze, że pierwsze postępowania kwalifikacyjne na podstawie projektowanej regulacji mogą zostać przeprowadzone nie wcześniej niż w 2015 roku, a przetargi dopiero w 2016 roku, ewaluacja efektów projektu będzie możliwa nie wcześniej niż w 2018 roku. Z uwagi na czynniki niezależne od organu, stosowanymi miernikami nie powinna liczba przedsiębiorców składających wnioski o przeprowadzenie postępowania czy też liczba przedsiębiorców którzy pozytywnie przeszli postępowanie kwalifikacyjne. Właściwym miernikiem będzie wykonywanie przez zakwalifikowanych przedsiębiorców zobowiązań koncesyjnych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 49a ust.18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U z 2014 r. poz. 613i określa wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do wniosku.

Projektowane rozporządzenie dostosowuje przepisy krajowe do dyrektywy 94/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 1994 r. w sprawie warunków przyznawania i korzystania z zezwoleń na poszukiwanie, badanie i produkcję węglowodorów. Dyrektywa 94/22/WE ustala m.in. obowiązek stosowania niedyskryminujących kryteriów i zasad udzielania zezwoleń na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów. Zgodnie z art. 2 ww. dyrektywy Państwo Członkowskie może odmówić ze względu na bezpieczeństwo krajowe zezwolenia na wykonywanie i dostęp do działalności polegającej na poszukiwaniu, rozpoznawaniu złóż węglowodorów oraz wydobywaniu węglowodorów ze złóż każdemu podmiotowi, który jest skutecznie kontrolowany przez państwa trzecie lub obywateli państw trzecich. Jednocześnie art. 6 ust. 2 ww. dyrektywy pozwala Państwu Członkowskiemu ustanawiać warunki i wymagania, które powinny być spełnione przez podmioty zamierzające prowadzić działalność w dziedzinie poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów. Wymagania te dotyczą m.in. bezpieczeństwa państwa, bezpieczeństwa publicznego, zdrowia publicznego, ochrony środowiska naturalnego i planowanej gospodarki zasobami węglowodorów.

Dotychczas w polskim prawodawstwie nie funkcjonowało takie rozwiązanie. Sama instytucja kwalifikacji wprowadzona zmianą ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie istniała wcześniej i nie istniały zatem przepisy wykonawcze w tym zakresie. Nie istniał także sformalizowany sposób przedstawiania przez przedsiębiorcę dokumentów niezbędnych dla organu koncesyjnego do zbadania zdolności finansowej, doświadczenia a także potencjalnego wpływu na bezpieczeństwo państwa jakie wiązałoby się z udzieleniem koncesji takiemu przedsiębiorcy.

W związku z powyższym, do ustawy Prawo geologiczne i górnicze wprowadzono procedurę kwalifikacji w celu zbadania spełniania przez przedsiębiorcę wskazanych wyżej przesłanek.

Przepisy rozporządzenia określają wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do wniosku.

Wniosek oraz dołączone do niego dokumenty pozwolą organowi koncesyjnemu we współpracy z organami wymienionymi w art. 49a ust. 10 ustawy Prawo geologiczne i górnicze na ustalenie czy podmiot znajduje się pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego w rozumieniu art. 49a ust. 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze lub też podmiotu lub osoby z państwa trzeciego zagrażając tym samym bezpieczeństwu państwa i obywateli. Ponadto wniosek wraz z załącznikami pozwoli organowi koncesyjnemu ustalić czy podmiot zamierzający ubiegać się o koncesję lub w inny sposób uczestniczyć w koncesjonowanej przez Ministra Środowiska działalności w zakresie węglowodorów samodzielnie lub jako operator posiada niezbędne środki finansowe a także doświadczenie w wykonywaniu działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż.

Projekt rozporządzenia wychodzi także naprzeciw podstawowym wymaganiom polskiego systemu prawnego, które nakazują dokładne informowanie obywateli i przedsiębiorców co do stawianych przed nimi wymagań. W wypełnieniu tego wymogu, w rozporządzeniu znalazło się szczegółowe wyliczenie, jakie informacje oraz dokumenty spełniające określone warunki należy przedstawić we wniosku o dopuszczenie do procedury kwalifikacyjnej.

Projekt rozporządzenia określa zakres informacji jakie wnioskodawca powinien przedstawić w samym wniosku jak również zakres i formę dołączonych do wniosku dokumentów, sposobu reprezentacji wnioskodawcy oraz wymagania odnośnie dokumentów obcojęzycznych. Zakres tych danych i dokumentów uwzględnia potrzeby organów współdziałających w procesie kwalifikacji (Komisja Nadzoru Finansowego, Generalny Inspektor Informacji Finansowej, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu), których opinie opierać się będą m.in. na informacjach przedstawionych we wniosku o przeprowadzenie kwalifikacji.

Główny skutek prawny nowej regulacji wynika z samej ustawy Prawo geologiczne i górnicze, natomiast projektowane rozporządzenie tworzy formalny katalog danych i dokumentów wymaganych od wnioskodawcy oraz określa wymagania stawiane w stosunku do

przedłożonych dokumentów.

Zgodnie z projektem, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zapis ten wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, którzy wyrażają zainteresowanie jak najszybszym składaniem wniosków o przeprowadzenie procedury kwalifikacyjnej. Przeprowadzenie procedury kwalifikacyjnej będzie, zgodnie z zapisami ustawy Prawo geologiczne i górnicze, niezbędne gdy przedsiębiorca będzie zamierzał ubiegać się o udzielenie koncesji poprzez złożenie oferty w postępowaniu przetargowym lub wnieść o zmianę lub przekształcenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów w wydanej na podstawie przepisów dotychczasowych w koncesję wydawaną zgodnie z przepisami wprowadzonymi przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 powołanej ustawy z dnia 7 lipca 2005 r., zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

