

Projekt wersja z dnia 3 listopada 2015 r.

w brzmieniu skierowanym do uzgodnień i konsultacji

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> 2015 r.

w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej

Na podstawie art. 191 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, zwanego dalej „Funduszem”;
- 2) tryb i terminy sporządzania planów finansowych Funduszu;
- 3) tryb i terminy sporządzania sprawozdań z wykonania planów finansowych Funduszu oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych Funduszu;
- 4) warunki i tryb przeznaczania przez komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej środków funduszy wojewódzkich na nadzorowane przez nich komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) roczny plan finansowy funduszu – sporządzony na rok budżetowy przez właściwego dysponenta plan finansowy funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół;
- 2) łączny plan finansowy Funduszu – sporządzone zestawienie rocznych planów finansowych funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół;
- 3) sprawozdanie z wykonania planu finansowego funduszu – sporządzone przez właściwego dysponenta sprawozdanie z wykonania planu finansowego funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351, z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 881, 1045, 1066, 1098, 1217, 1268, 1434 i 1505.

- 4) łączne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu – sporządzone zestawienie na podstawie sprawozdań z wykonania planu finansowego funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół;
- 5) sprawozdanie w zakresie operacji finansowych funduszu – sporządzone przez właściwego dysponenta sprawozdanie w zakresie operacji finansowych funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół;
- 6) łączne sprawozdanie w zakresie operacji finansowych Funduszu – sporządzone zestawienie na podstawie sprawozdań w zakresie operacji finansowych funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół.

§ 3. Środki finansowe funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół są gromadzone na wyodrębnionych rachunkach bankowych.

§ 4. 1. Wolne środki finansowe funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół właściwi dysponenti przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w zarządzanie.

2. Odsetki od środków przekazanych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w zarządzanie, o których mowa w ust. 1, stanowią przychody właściwego funduszu.

3. Koszty obsługi funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół obciążają właściwy fundusz.

§ 5. 1. Podstawą gospodarki finansowej funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół jest roczny plan finansowy funduszu albo projekt rocznego planu finansowego funduszu.

2. Roczny plan finansowy funduszu zawiera:

- 1) stan danego funduszu na początek roku, obejmujący środki pieniężne, należności i zobowiązania;
- 2) planowane przychody danego funduszu, w tym od jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) planowane koszty realizacji zadań danego funduszu;
- 4) planowany stan danego funduszu na koniec roku, obejmujący środki pieniężne, należności i zobowiązania;
- 5) zadania finansowane ze środków funduszu.

§ 6. 1. Projekt rocznego planu finansowego funduszu właściwy dysponent przekazuje Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, najpóźniej do dnia 15 lipca roku

poprzedzającego rok budżetowy, w celu sporządzenia projektu łącznego planu finansowego Funduszu.

2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej sporządza projekt łącznego planu finansowego Funduszu w oparciu o projekty rocznych planów finansowych funduszu.

3. Projekt łącznego planu finansowego Funduszu sporządza się w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.³⁾).

§ 7. 1. Projekt rocznego planu finansowego funduszu, stanowi podstawę gospodarki finansowej odpowiednio funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy szkół w okresie od dnia 1 stycznia do dnia opracowania rocznego planu finansowego funduszu.

2. Roczny plan finansowy funduszu jest sporządzany na podstawie łącznego planu finansowego Funduszu ujętego w uchwalonej ustawie budżetowej, nie później niż 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

§ 8. Zmiany kwot przychodów i kosztów funduszu ujętych w rocznym planie finansowym funduszu oraz przeniesienia wydatków wymagają zmiany łącznego planu finansowego Funduszu.

§ 9. 1. Koszty realizacji zadań ujętych w rocznym planie finansowym funduszu powinny być ponoszone w granicach kwot określonych w planie.

2. Środki finansowe pozyskane na podstawie umów lub porozumień zawartych przez komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, jako dysponent funduszu wojewódzkiego, jest zobowiązany przeznaczyć wyłącznie na realizację postanowień wynikających z tych umów lub porozumień.

3. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej uzgadnia projekty umów lub porozumień, o których mowa w ust. 2, z właściwym dysponentem funduszu wojewódzkiego.

4. Dysponent funduszu wojewódzkiego może ze środków finansowych pozostających w jego dyspozycji przekazać dotację powiatowi, w celu realizacji postanowień wynikających

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358 i 1513.

z umów lub porozumień zawartych z jednostkami samorządu terytorialnego, osobami prawnymi lub fizycznymi, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. Środki finansowe pochodzące od powiatów, które odpowiednio zwiększają plany finansowe komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej, będących jednostkami budżetowymi tych powiatów, nie stanowią przychodów funduszu wojewódzkiego.

§ 10. 1. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej sporządza łączne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Sprawozdanie z wykonania planu finansowego funduszu właściwy dysponent przekazuje Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej na 15 dni przed upływem terminu sporządzenia łącznego sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu.

§ 11. 1 Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej sporządza łączne sprawozdanie w zakresie operacji finansowych Funduszu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Sprawozdanie w zakresie operacji finansowych funduszu właściwy dysponent przekazuje Komendantowi Głównemu Pożarnej Państwowej Straży Pożarnej na 10 dni przed upływem terminu sporządzenia łącznego sprawozdania w zakresie operacji finansowych Funduszu.

§ 12. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 159, poz. 952).

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Krzysztof CHOIŃSKI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej został opracowany na podstawie w art. 191 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.).

Celem przedmiotowego projektu będzie dostosowanie przepisów dotyczących szczegółowych zasad gospodarki finansowej funduszem celowym funkcjonującym w Państwowej Straży Pożarnej do stanu prawnego jaki będzie obowiązywał w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz. U. z 2015 r. poz. 1505).

W ww. ustawie wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.) m. in. w zakresie nowych źródeł przychodów Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej. Ponadto wskazano dodatkowe przeznaczenie środków Funduszu, w związku z dodaniem w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.) regulacji dotyczących egzaminu na rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych i przeprowadzania szkoleń inspektorów ochrony przeciwpożarowej.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie zmian do § 2 oraz § 8 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia, które mają na celu uogólnienie dotychczasowych przepisów, co zapewni większą elastyczność projektowanego rozporządzenia w przypadku wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, w zakresie Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

Natomiast proponowana regulacja zawarta w § 9 ust. 5 projektu ma prowadzić do systemowego rozwiązania w zakresie wsparcia finansowego udzielanego przez powiaty dla komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

W obecnym stanie prawnym, biorąc pod uwagę uchwałę Nr 7 /2014 Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 10 czerwca 2014 roku w sprawie przyjęcia wniosków *de lege ferenda*, aby powiat mógł przekazać środki finansowe komendzie powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej z danego powiatu, dokonuje tej czynności za pośrednictwem Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (funduszu wojewódzkiego). Dochodzi więc do sytuacji, w której powiat przekazuje środki finansowe do Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, Fundusz natomiast przekazuje te środki z powrotem do powiatu, z przeznaczeniem na komendę powiatową (miejską) Państwowej Straży Pożarnej. Po przeprowadzeniu ww. procedury środki finansowe mogą zostać przekazane do właściwej komendy.

Pozostałe proponowane zmiany w projekcie mają charakter porządkowy i dostosowujący, co zapewni spójność relacjonowanych przepisów.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacyjnej przed Komisją Europejską.

Projekt rozporządzenia na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979). ww. projekt został również opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
- zwiększenie liczby procedur
- wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
- nie
- nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z dniem wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja projektu rozporządzenia, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak