

Projekt

z dnia 5 października 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia.....2010 r.

**w sprawie dodatku kontrolerskiego dla pracowników podległych ministrowi
właściwemu do spraw finansów publicznych**

Na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1267, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa zasady, warunki i tryb przyznawania, stawki, zmiany wysokości albo utraty dodatku kontrolerskiego do wynagrodzenia, zwanego dalej „dodatkiem”, dla pracowników podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, zwanych dalej „pracownikami”, wykonujących:

- 1) kontrolę podatkową;
- 2) kontrolę prawidłowości wykonywania zadań należących do zakresu działania dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz kontrolę urzędów obsługujących te organy;

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej-finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 183, poz. 1538 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1247, oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 858.

- 3) kontrolę przestrzegania zasad etyki zawodowej, bezstronności i obiektywizmu działania pracowników zatrudnionych w izbach skarbowych i urzędach skarbowych.

§ 2.

1. Dodatek przyznaje się pracownikom zatrudnionym:

- 1) w urzędach skarbowych – wykonującym, jako podstawowe zadanie o charakterze ciągłym, kontrolę podatkową:
 - a) poza siedzibą urzędu skarbowego,
 - b) w siedzibie urzędu skarbowego, zgodnie z art. 285b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm. ³⁾);
- 2) w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wykonującym kontrole, o których mowa w § 1 pkt 2 i 3, jako podstawowe zadanie o charakterze ciągłym.

2. Dodatek przyznaje się również:

- 1) pracownikom, dla których wykonywanie kontroli nie stanowi podstawowego zadania o charakterze ciągłym, jeżeli w danym miesiącu na polecenie naczelnika urzędu skarbowego wykonują kontrole podatkowe, czynności przygotowawcze do kontroli lub opracowują dokumentację przeprowadzonej kontroli, w wymiarze co najmniej 25% czasu pracy;
- 2) kierownikowi komórki kontroli podatkowej oraz kierownikowi komórki wykonującej kontrole, o których mowa w § 1 pkt 2 i 3, jeżeli wykonuje

3) zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 44, poz. 362, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 57, poz. 355 i Nr 127, poz. 858.

osobiście czynności kontrolne, czynności przygotowawcze do kontroli lub opracowuje dokumentację przeprowadzonej kontroli albo dokonuje weryfikacji dokumentacji przeprowadzonej kontroli w zakresie jej zgodności z prawem, w wymiarze co najmniej 20% czasu pracy w kwartale.

§ 3.

Stawka dodatku może być przyznawana w wysokości:

- 1) 10%,
- 2) 15%,
- 3) 20%,
- 4) 25%,
- 5) 30%,
- 6) 35%,
- 7) 40%,
- 8) 45%,
- 9) 50%

- zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego pracownika.

§ 4.

1. Przy przyznawaniu dodatku bierze się pod uwagę:

- 1) rodzaj, stopień złożoności i uciążliwość wykonywanych kontroli;
- 2) wyniki i osiągnięcia pracownika w wykonywaniu kontroli;
- 3) stanowisko służbowe zajmowane przez pracownika, kwalifikacje i doświadczenie w wykonywaniu kontroli;
- 4) czas pracy, przeznaczony na wykonywanie kontroli, czynności przygotowawczych, opracowanie dokumentacji przeprowadzonej kontroli albo na weryfikację takiej dokumentacji w zakresie jej zgodności z prawem.

2. Dodatek przyznaje się na okres roku kalendarzowego.

3. Dodatek przyznaje:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego – w przypadku pracowników zatrudnionych w urzędzie skarbowym;

- 2) dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych – w przypadku pracowników zatrudnionych w tym urzędzie.

§ 5.

Dodatek wypłaca się w miesiącu następnym po miesiącu przedstawienia przez pracownika miesięcznej ewidencji czasu pracy z tym, że rozliczenie czasu pracy i wypłata dodatku, odpowiednio za grudzień albo za IV kwartał, jest dokonywana do końca grudnia.

§ 6.

1. Stawka dodatku może być zmieniona, jeżeli pracownik:
 - 1) był nieobecny w pracy dłużej niż 1 miesiąc, z innych przyczyn niż urlop wypoczynkowy, z zastrzeżeniem ust. 2 pkt 2;
 - 2) uzyskał:
 - a) bardzo dobrą ocenę,
 - b) niezadowalającą ocenę- w ocenianym okresie pracy kontrolerskiej.
2. Pracownik traci uprawnienie do dodatku kontrolerskiego, jeżeli:
 - 1) przestanie spełniać warunki, o których mowa w § 2;
 - 2) jego nieobecność w pracy przekracza 3 miesiące.
3. Utrata dodatku albo zmiana jego stawki następuje, odpowiednio z końcem miesiąca kalendarzowego, w którym nastąpiło zdarzenie, o którym mowa w ust. 1 lub w ust. 2.

§ 7.

1. W przypadku pracowników, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, zmiany stawki dodatku dokonuje naczelnik urzędu skarbowego, a w przypadku pracowników, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 – dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Przepis § 4 ust.1 stosuje się odpowiednio.
2. W przypadku pracowników, o których mowa w § 2 ust. 2 zmiany stawki dodatku dokonuje odpowiednio naczelnik urzędu skarbowego albo dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

§ 8.

O przyznaniu dodatku, o jego zmianie albo o utracie uprawnienia do dodatku pracownik jest zawiadamiany na piśmie, z podaniem daty od której przyznanie dodatku, jego zmiana albo utrata uprawnienia obowiązuje.

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.⁴⁾

4) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości i sposobu przyznawania dodatku kontrolerskiego pracownikom podległym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz. U. Nr 232, poz. 2324 oraz z 2004 r. Nr 261, poz. 2600), które traci moc na podstawie art. 11 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 127, poz. 858), z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

1. Nowelizacja ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych wprowadziła zmianę brzmienia art. 8 stanowiącego upoważnienie ustawowe do wydania przepisów określających zasady, warunki i tryb przyznawania, stawki, zmiany wysokości albo utraty dodatku kontrolerskiego do wynagrodzenia dla pracowników podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Wytyczne zawarte w upoważnieniu do wydania przedmiotowych przepisów objęły zarówno pracowników wykonujących kontrolę podatkową jak i pracowników wykonujących kontrolę prawidłowości wykonania zadań należących do zakresu działania dyrektorów izb skarbowych, naczelników urzędów skarbowych oraz kontrolę urzędów obsługujących te organy. W aktualnie obowiązujących przepisach, uprawnienie do dodatkowego wynagrodzenia (dodatku kontrolerskiego) dla pracowników podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, wykonujących kontrole, było ograniczone. Dodatek mógł być przyznawany pracownikom wykonującym kontrole podatkowe w rozumieniu art. 281 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r.-Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.).

Dodatkowe wynagrodzenie dla pracowników wykonujących kontrole, o których mowa w przepisach art. 5 ust. 1c i 1d ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych, wprowadzone zostało nowelą w art. 2 w pkt 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 127, poz. 858). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, poszerzenie zakresu kontroli zawarte zostało w § 1: w pkt 2 - jako kontrola prawidłowości wykonywania zadań należących do dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz zadań należących do obowiązków pracowników urzędów skarbowych oraz w pkt 3 - jako kontrola przestrzegania zasad etyki zawodowej, bezstronności i obiektywizmu działania pracowników. Powyższe zadania nie podlegały regulacji prawnej w dotychczasowych przepisach wykonawczych. W zakresie przeprowadzanych kontroli podatkowych stosowane były przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości i sposobu przyznawania dodatku kontrolerskiego pracownikom podległym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz. U. Nr 232, poz. 2324, z późn. zm.). Upoważnienie do ich wydania zawierał przepis art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych, w brzmieniu obowiązującym przed nowelizacją.

2. Bezspornym jest fakt, że przeprowadzenie kontroli wymaga odrębnego motywowania pracowników, którzy wykonują czynności związane z kontrolą, jej przygotowaniem i opracowaniem wyników kontroli. Dla poprawy skuteczności i uzyskania właściwych efektów kontroli określono w sposób czytelny mechanizm oddziaływań motywujących, oparty na ustaleniu dodatku do wynagrodzenia za należyte wykonywanie czynności

kontroli oraz czynności przygotowawczych do kontroli i opracowanie dokumentacji przeprowadzonej kontroli.

3. Nowe brzmienie ust. 2 w art. 8 ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych, nadane nowelą zawartą w art. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw, zawiera wytyczne do wydania aktu wykonawczego określającego szczegółowe zasady, warunki i tryb przyznawania dodatku w wysokości zależnej od stawki.

4. Przepis art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (przed ostatnią nowelizacją) był podstawą do wydania rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości i sposobu przyznawania dodatku kontrolerskiego pracownikom podległym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Przepisy tego rozporządzenia regulowały zakres stosunków, odnosząc się wyłącznie do kontroli podatkowych poza siedzibą urzędu i nie obejmowały ani kontroli prawidłowości wykonywania zadań, ani kontroli przestrzegania zasad etyki zawodowej przez dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz pracowników urzędów obsługujących te organy. Rozporządzenie ustala, że dodatki kontrolerskie przysługują także w przypadku kontroli podatkowych wykonywanych w siedzibie urzędu skarbowego.

5. Zakres przedmiotowy rozporządzenia, zgodnie z wytycznymi upoważnienia ustawowego, określony został w § 1. Wymienione jako uprawnionych do dodatku pracowników wykonujących kontrolę podatkową, kontrolę prawidłowości wykonywania zadań należących do dyrektorów izb skarbowych i naczelników skarbowych, kontrolę wykonywania zadań należących do pracowników zatrudnionych w urzędach obsługujących te organy oraz kontrolę przestrzegania zasad etyki zawodowej, bezstronności i obiektywizmu działania pracowników (art. 5 ust. 1c ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych). Warunki przyznawania dodatku dla pracowników zatrudnionych w komórkach kontroli podatkowej określono w § 2 w ust. 1 rozporządzenia. Dodatki przysługują pracownikom zatrudnionym w urzędach skarbowych jeżeli wykonują, jako podstawowe zadanie o charakterze ciągłym, kontrolę podatkową poza siedzibą urzędu skarbowego oraz zgodnie z art. 285b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, także w siedzibie urzędu skarbowego. Ponadto w przepisie tym określono warunki podmiotowe dla pracowników zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, uprawniające do dodatku. Warunki nabywania uprawnienia do dodatku związane z pojęciem kontroli jako zakresem obowiązków pracowniczych wykonywanych jako podstawowe zadanie o charakterze ciągłym, w tym także w zakresie prawidłowości wykonywania zadań organów oraz zadań pracowników zatrudnionych w urzędach i izbach skarbowych, przestrzegania zasad etyki zawodowej,

bezstronności i obiektywizmu działania pracowników. W § 2 w ust. 2 określa się, że dodatek może być także przyznany pracownikom, dla których kontrola nie stanowi podstawowego zadania o charakterze ciągłym, jeżeli czynności kontroli lub z nimi związane zajmują co najmniej 25% czasu pracy. Dodatek może być także przyznawany kierownikom komórek kontroli podatkowej i komórki wykonującej kontrole z art. 5 ust. 1c ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych, z zastrzeżeniem, że czynności kontroli lub czynności z nimi związane zajmują co najmniej 20% czasu pracy.

Wysokość stawek dodatku określa się w § 3 rozporządzenia, poczynając od 10% i różnicując co 5%, do ustawowo określonej granicy 50%.

W § 4 podano okoliczności brane pod uwagę przy przyznawaniu dodatku, zarówno przy ustalaniu dodatku dla pracowników, dla których kontrola jest podstawowym zadaniem o charakterze ciągłym (komórki kontroli urzędów skarbowych) jak i zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych (o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2). Warunki przyznawania dodatku zawarte w § 4 ust. 1, uzależniają stawkę dodatku (i pośrednio jego wysokość) od rodzaju, stopnia złożoności i uciążliwości kontroli, wyników wykonanych przez pracownika kontroli, kwalifikacji pracownika, doświadczenia i przewidywany czas jego pracy przeznaczony na przeprowadzenie kontroli, czynności przygotowawczych, opracowanie i weryfikację dokumentacji kontroli.

Roczny okres, na jaki przyznaje się dodatek, podano w ust. 2 w § 4 a właściwość podmiotową organów przyznających dodatek zawarto w ust. 3 tegoż § 4.

Terminy rozliczania czasu pracy i wypłaty dodatku dla pracowników określono w § 5.

W § 6 i 7 określono warunki i tryb zmiany wysokości stawki dodatku oraz utraty uprawnienia do dodatku. Okoliczności w jakich stawka dodatku może być zmieniona określono w § 6: wymieniono okoliczności wiążące się z nieobecnością pracownika w pracy oraz niezadowolającą ocenę jego pracy. Przepis § 7 rozporządzenia uprawnienia podmiotowe do zmiany stawki dodatku w przypadku pracowników zatrudnionych w urzędach skarbowych oraz w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W § 8 określono tryb oraz formę w jakiej pracownik będzie powiadamiany o przyznaniu dodatku w określonej wysokości. O zmianie wysokości dodatku jego przyczynie albo o utracie uprawnienia do dodatku pracownik otrzyma informację na tych samych zasadach jak przy przyznawaniu dodatku.

6. Obowiązujące rozporządzenie, na podstawie art. 11 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
7. Projekt rozporządzenia, po zakończeniu uzgodnień wewnątrz-resortowych, zostanie przekazany do konsultacji reprezentatywnym organizacjom związkowym. Uwagi będą przedmiotem omówienia w OSR niniejszego uzasadnienia.
8. Projekt rozporządzenia, po uzgodnieniach wewnątrz-resortowych, zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).
9. Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje niniejsze rozporządzenie

Rozporządzenie reguluje uprawnienia pracowników podległych ministrowi do spraw finansów publicznych i reguluje ich uprawnienia w zakresie otrzymywania dodatku kontrolerskiego do wynagrodzenia zasadniczego. Rozporządzenie określa sposób realizacji uprawnień pracowników wykonujących kontrole i poszerzy zakres przedmiotowy przyznawanych dodatków poprzez objęcie uprawnieniami także pracowników wykonujących kontrole prawidłowości wykonywania zadań należących do dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych, kontrolę przestrzegania prawa i zasad etyki zawodowej w urzędach obsługujących dyrektorów izb i naczelników urzędów skarbowych.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji, których obowiązek zasięgnięcia wynika z przepisów prawa, na etapie uzgodnień międzyresortowych, projekt będzie przekazany do oceny organizacjom związkowym, zrzeszającym pracowników jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, reprezentowanym przez: Radę Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „Solidarność”, Federację Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych oraz przez Związek Zawodowy Pracowników Egzekucji Administracyjnej.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Przepisy rozporządzenia nie będą miały wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego. W roku bieżącym, skutki dla budżetu państwa, w postaci wypłaty kwot

dotatków kontrolerskich dla pracowników Ministerstwa Finansów wykonujących kontrole w zakresie przestrzegania prawa i zasad etyki zawodowej przez dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz przez pracowników zatrudnionych w urzędach obsługujących te organy, dokonana będzie w ramach oszczędności budżetowych (funduszu płac) centrali ministerstwa. Natomiast w latach następnych szacowane z tego tytułu, w skali roku, skutki dla budżetu państwa będą wynosić ok. 165 tys. zł. W latach następnych, planowanie wydatków związanych z wykonaniem przepisów ustawy o urzędach i izbach skarbowych, uwzględniać będzie dodatkowe kwoty w części 19 budżetu państwa.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość ani na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia skutkować będzie obciążeniem dla budżetu państwa (Centrali Ministerstwa Finansów) w wysokości około 165 tys. zł w skali roku. Wydatki związane z wypłatami dodatków kontrolerskich dla pracowników urzędów skarbowych pokryte zostaną z zaplanowanej rezerwy środków, na pokrycie wydatków na realizację zadań wynikających z wykonania ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych.

Zakres stosunków społecznych objętych przepisami rozporządzenia, nie jest bezpośrednio regulowany przepisami Unii Europejskiej. Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Seweryn Poleć – gł. specjalista ds. legislacji

Departament Administracji Podatkowej

Wydział Budżetu, tel. 6943628