

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju  
Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna  
Gospodarka, 2007-2013<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804, z późn. zm.<sup>3)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007–2013 (Dz. U. poz. 854) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1:
  - a) w ust. 1 uchyla się pkt 3,
  - b) w ust. 6 uchyla się pkt 2,
  - c) w ust. 9 uchyla się pkt 18 i 19;
- 2) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 1895).

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 oraz z 2015 r. poz. 349, 1240, 1358 i 1890) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

<sup>2)</sup> Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) 4562 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce, zmieniony decyzją Komisji Europejskiej nr K(2011) 9788 z dnia 22 grudnia 2011 r. oraz decyzją Komisji Europejskiej nr C(2013) 9008 z dnia 9 grudnia 2013 r. zmieniającą decyzję K(2007) 4562 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem Konwergencji dla Polski i przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 978 i 1240 oraz z 2016 r. poz. 64.

„Przepisy wspólne dla wszystkich działań oraz na pierwsze wdrożenie wynalazku w ramach osi priorytetowej 4 Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013”;

- 3) uchyla się § 3;
- 4) w § 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„§ 7. Wsparcie, o którym mowa w § 2, nie może być udzielane na realizację projektu w zakresie działalności gospodarczej.”;
- 5) w § 8 uchyla się ust. 2;
- 6) uchyla się rozdział 5;
- 7) w § 58 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pomoc *de minimis*, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 3, 5 i 7 może być udzielana do dnia 30 czerwca 2021 r.”.

§ 2. Do umów o udzielenie pożyczki zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu Prawnego

  
Dorota Chlebosz  
(Radca prawny)

24.02.16

## UZASADNIENIE

### **do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804 z późn. zm.).

Celem projektowanego aktu prawnego jest uchylene regulacji dotyczących udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia realizowane ze środków funduszu pożyczkowego w ramach osi priorytetowej 3 Kapitał dla innowacji określonej w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (POIG). Ze względu na wygaśnięcie unijnej podstawy prawnej (rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu) w chwili obecnej nie jest możliwe udzielanie pożyczek objętych regionalną pomocą inwestycyjną, pomocą na projekty badawczo-rozwojowe i pomocą na ochronę praw własności przemysłowej. Jedynie kilka kosztów związanych z tworzeniem lub rozwojem sieci sprzedaży, działaniami reklamowymi i marketingowymi oraz z nabyciem surowców i materiałów do produkcji jest możliwe do objęcia pożyczką w ramach pomocy *de minimis*. Z kolei nowe unijne ramy prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L187 z 26.06.2014, str. 1), wprowadziły nowe przeznaczenie pomocy dla przedsiębiorstw rozpoczynających działalność, które ze względu na znacznie prostsze zasady jest bardziej adekwatne do zastosowania przy udzielaniu pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia. W związku z tym podjęto decyzję o uchyleniu dotychczasowych przepisów i wydanie nowego rozporządzenia regulującego udzielanie pomocy w formie pożyczek ze środków funduszu pożyczkowego. Jest to związane ze zwiększeniem alokacji na ten instrument dokonanej w 2015 r. W innych działaniach POIG zidentyfikowane zostały oszczędności, które wobec znacznego popytu na pożyczki oferowane przez PARP w ramach tego instrumentu oraz możliwością realizacji instrumentów finansowych również w 2016 r. zostały przeznaczone na zwiększenie środków funduszu pożyczkowego. Zaś funkcjonowanie

przepisów dotyczących tego instrumentu w dwóch aktach prawnych byłoby mylące dla wnioskodawców.

Jednocześnie nie jest celowa nowelizacja dotychczasowego rozporządzenia polegająca na dostosowaniu całości aktu do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, gdyż nie są planowane konkursy w ramach pozostałych dziesięciu instrumentów POIG, a ze względu na konstrukcję aktu nie jest możliwe dostosowanie do nowych przepisów unijnych jedynie instrumentu pożyczkowego PARP. Taka nowelizacja wymagałaby niewspółmiernego nakładu pracy w trakcie całego procesu legislacyjnego w stosunku do oczekiwanego efektu.

Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wprawdzie przepis § 1 ust. 1 uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) wskazuje, iż przepisy określające warunki wykonywania działalności gospodarczej, powinny być wyznaczane na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca. Należy jednak podkreślić, że projekt rozporządzenia nie przewiduje zmiany warunków wykonywania działalności gospodarczej, które przedsiębiorcy powinni przeanalizować oraz w wyniku których musieliby odpowiednio dostosować do nowych przepisów prowadzoną przez siebie działalność gospodarczą, a w konsekwencji ponieść koszty adaptacyjne.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz program pomocy de minimis. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został

udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju.  
Ponadto projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pani Jadwiga Emilewicz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Edyta Kracon tel. 22/273 80 68, <a href="mailto:edyta.kracon@mr.gov.pl">edyta.kracon@mr.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>10.02.2016</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p>
---	---

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Usunięcie podstawy prawnej do udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (POIG), 2007-2013, gdyż instrument ten zostanie uregulowany odrębnym aktem.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Do tej pory udzielanie pożyczek w ramach ww. działania POIG jest uregulowane w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 854). Jednak ze względu na wygaśnięcie unijnej podstawy prawnej (rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu) w chwili obecnej nie jest możliwe udzielanie pożyczek objętych regionalną pomocą inwestycyjną, pomocą na projekty badawczo-rozwojowe i pomocą na ochronę praw własności przemysłowej. Jedynie kilka kosztów związanych z tworzeniem lub rozwojem sieci sprzedaży, działaniami reklamowymi i marketingowymi oraz z nabyciem surowców i materiałów do produkcji jest możliwe do objęcia pożyczką w ramach pomocy *de minimis*. Jest to jednak zakres niewystarczający do sfinansowania innowacyjnych przedsięwzięć. Z kolei nowe unijne ramy prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L187 z 26.06.2014, str. 1), wprowadziły nowe przeznaczenie pomocy dla przedsiębiorstw rozpoczynających działalność, które ze względu na znacznie prostsze zasady jest bardziej adekwatne do zastosowania przy udzielaniu pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia.

Jednocześnie nie jest celowa nowelizacja niniejszego rozporządzenia polegająca na dostosowaniu całości aktu do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, gdyż nie są planowane konkursy w ramach pozostałych dziesięciu instrumentów POIG, a ze względu na konstrukcję aktu nie jest możliwe dostosowanie do nowych przepisów unijnych jedynie instrumentu pożyczkowego PARP. Dlatego postanowiono, że udzielanie pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia zostanie uregulowane odrębnym aktem, a niniejsza nowelizacja jedynie uchyli przepisy dotyczące tej kwestii.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Nie dotyczy



(oddzielnie)								
Źródła finansowania		Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie skutków dla budżetu państwa.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki - Brak								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			



Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu, tj. usunięcie podstawy prawnej dla udzielania pożyczki ze środków funduszu pożyczkowego PARP, w celu uniknięcia dublowania się aktów prawnych regulujących tę kwestię.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy		

